



Luxembourg, den 12. oktober 2015
(OR. en)

12880/15

COAFR 294
RELEX 796
ACP 137
DEVGEN 181
ASIM 114
JAI 736
COPS 304
MAMA 160
COWEB 104

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. oktober 2015

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 12789/15

Vedr.: Rådets konklusioner om migration
- Rådet konklusioner (12. oktober 2015)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om migration, som Rådet vedtog på sin 3416. samling den 12. oktober 2015.

Rådets konklusioner om migration**Rådet (udenrigsanliggender), 12. oktober 2015**

1. Den hidtil usete migrations- og flygtningekrise, som EU nu står over for, har betydet en kraftig stigning i de blandede migrationsstrømme i det østlige Middelhavsområde og på det vestlige Balkan sideløbende med en konstant strøm ad den centrale Middelhavsroute. Det vestlige Balkan har været under stadig større pres, samtidig med at EU's andre partnere og nabolande¹ har båret hovedbyrden under krisen, navnlig Jordan, Libanon, Tyrkiet og Irak, som giver ophold til langt størstedelen af de syriske flygtninge og irakiske internt fordrevne.
2. Kriserne i og uden for vores nabolag står centralt i tvangsfordrivelsen, forværres af andre negative faktorer såsom fattigdom, menneskerettighedskrænkelser og ringe socioøkonomisk udvikling og bekræfter behovet for en samlet og afbalanceret eksternt migrations- og asylpolitik i EU. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant og næstformand og Kommissionen af 9. september om "Håndtering af flygtningekrisen i Europa: EU-Udenrigstjenestens rolle" og de tiltag, der er beskrevet heri, som et grundlag for det videre arbejde. I denne sammenhæng bekræfter Rådet sit fulde engagement i menneskerettighederne, herunder i kvinders og pigers og andre sårbare personers og gruppers situation.

¹ Anvendelsen af termen "lande" eller "grænser" i Rådets konklusioner indebærer ikke en anerkendelse som stat.

3. Rådet bekræfter sit tilsagn om at mobilisere alle hensigtsmæssige instrumenter og politikker og støtte bestræbelserne på at håndtere de grundlæggende årsager til migrationsstrømme, navnlig konflikter, politisk ustabilitet, menneskerettighedskrænkelser, ringe socioøkonomisk udvikling, herunder mangel på beskæftigelsesmuligheder, dårlig regeringsførelse og klimaændringer. I denne sammenhæng støtter Rådet fortsat FN's diplomatiske initiativer med henblik på at finde løsninger på konflikterne i Syrien og Libyen underbygget af den indsats, der ydes af den højtstående repræsentant og næstformand, Kommissionen og medlemsstaterne.
4. Rådet bekræfter betydningen af et tæt samarbejde med de første asyllande samt oprindelses- og transitlandene med henblik på sammen at tackle denne fælles udfordring.

Rådet erindrer i denne forbindelse om de tiltag, der er iværksat af den højtstående repræsentant og næstformand, Kommissionen og medlemsstaterne for at øge støtten til Jordan, Libanon og Tyrkiet samt det vestlige Balkan. Rådet udtrykker tilfredshed med resultaterne af højniveaukonferencen om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan den 8. oktober 2015 i Luxembourg, tilslutter sig konferencens erklæring og opfordrer til hurtig og fuld gennemførelse af samt opfølgning på den.

5. Rådet mener, at det er afgørende at øge samarbejdet mellem EU og Tyrkiet om støtte til flygtninge og migration og ser frem til en aftale med Tyrkiet som led i en omfattende dagsorden baseret på gensidige forpligtelser. Rådet støtter det igangværende arbejde med det formål at fastlægge en handlingsplan og ser frem til at drøfte den med henblik på at nå til enighed om den.
6. Rådet glæder sig over beslutningen om at øge finansieringen betydeligt til EU's regionale trustfond, der for nylig blev oprettet som reaktion på den syriske krise (Madadfonden), med over 500 mio. EUR i EU-finansiering, som skal modsvares af midler fra EU's medlemsstater og andre lande. Det foreslås at udvide fondens anvendelsesområde til det Vestlige Balkan.

7. Rådet minder om, at det er vigtigt at indlede en bred dialog med de afrikanske oprindelses- og transitlande med henblik på at styre migrations- og asylstrømmene i fællesskab i en ånd af partnerskab, ejerskab og fælles ansvar. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på den indsats, der ydes af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og formandskabet for EU-Rådet, i nært samarbejde med den højtstående repræsentant og næstformand, som forberedelse til topmødet den 11.-12. november i Valletta og opfordrer alle involverede parter til at finde frem til samlede og afbalancerede løsninger og gøre væsentlige fremskridt med alle prioriterede områder i udkastet til handlingsplan. Rådet ser frem til en hurtig færdigbehandling af udkastet til handlingsplan og understreger vigtigheden af deltagelse på de højeste niveauer fra begge sider.
8. I denne forbindelse opfordrer Rådet til et tættere engagement med de afrikanske partnere gennem den kontinentale migrations- og mobilitetsdialog mellem EU og Afrika, EU's regionale strategier (for Sahel, Afrikas Horn og Guineabugten) og dialoger (Rabat og Khartoum) samt Cotonoupartnerskabsaftalen med henblik på i fællesskab at tackle de aktuelle udfordringer gennem humanitær bistand, udviklingspolitik og -bistand samt bestræbelser med det formål at sikre stabilitet og styrke modstandsdygtigheden. Rådet ser desuden med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med henblik på oprettelsen af en nødtrustfond for stabilitet og håndtering af de grundlæggende årsager til irregulær migration og til fordrivelse af personer i Afrika, og minder om nødvendigheden af at øge finansieringen hertil gennem yderligere bidrag fra medlemsstaterne.
9. Rådet støtter de igangværende dialoger på højt plan om migration med centrale lande langs de vigtigste migrationsruter til Europa, som føres af den højtstående repræsentant og næstformand og andre relevante kommissærer i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Disse dialoger på højt plan om den brede dagsorden for migration og asyl bør foregå i en ånd af partnerskab og bør bidrage til at kortlægge virkemidler og forbedre samarbejdet, navnlig om tilbagesendelse. Alle redskaber skal tages i brug for at øge samarbejdet om tilbagesendelse og tilbagesendelse, hvorfor tilbagesendelse skal have en central plads i alle dialoger med irregulære migranternes oprindelseslande.

Rådet gentager sin opfordring til Kommissionen til sammen med EU-Udenrigstjenesten inden for seks måneder at fremsætte forslag til omfattende og skræddersyede pakker for at styrke det samlede samarbejde med tredjelande med henblik på effektivt at gennemføre tilbagesendelse og tilbagesendelser. Disse dialoger vil også være et centralt instrument til at fortsætte gennemførelsen af de resultater, der blev opnået på højniveaukonferencen i Luxembourg om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan og på Vallettopmødet.

I denne forbindelse noterer det sig navnlig den højtstående repræsentants og næstformands frugtbare drøftelser med udenrigsministrene på G5 Sahel-mødet den 17. juni og med Niger den 17.-18. september, med Senegal og Etiopien i tilknytning til FN's generalforsamling den 29. september i New York samt de kommende drøftelser igen med Etiopien og Den Afrikanske Unions Kommission den 20. oktober i Addis Abeba.

10. Rådet ser med tilfredshed på den hurtige udsendelse af europæiske migrationsforbindelsesofficerer til EU-delegationer, som vil udgøre et vigtigt bidrag til samarbejdet med de centrale partnere.
11. Rådet ser med tilfredshed på den øgede støtte til UNHCR, WFP samt andre programmer og særorganisationer, som blev besluttet på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 23. september. I denne henseende og som anført i Kommissionens meddelelse af 9. september opfordrer det til yderligere styrkelse af samarbejdet med centrale internationale partnere og med De Forenede Nationer, navnlig UNHCR, FN's humanitære Koordinationskontor og UNDP, samt med organisationer såsom IOM og ICRC. I den forbindelse tilskynder Den Europæiske Union det internationale samfund til at øge sin indsats for at løse den nuværende krise.
12. Rådet gentager, at bekæmpelse af kriminelle netværk af menneskehandlere og -smuglere fortsat er en prioritet, og ser med tilfredshed på overgangen til anden fase af EUNAVFOR MED Operation SOPHIA på åbent hav, jf. artikel 2, stk. 2, litra b, nr. i), i afgørelse (FUSP) 2015/778, som er et vigtigt og rettidigt skridt i bestræbelserne på at ødelægge migrantsmuglernes forretningsmodel, og hilser vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2240 den 9. oktober velkommen. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og næstformand til at fortsætte arbejdet for at muliggøre overgangen til de successive faser af operationen.

13. Rådet ser ligeledes med tilfredshed på styrkelsen af EUCAP Sahel Niger, der gør det muligt at fortsætte det yderst vigtige arbejde med at støtte de nigerske myndigheder i at forebygge, kontrollere og styre den irregulære migration gennem Niger, særligt i Agadez, sammen med hurtig oprettelse af pilotudgaven af det multifunktionelle center og støtten til Nigers regering. Inden for disse rammer kan det undersøges, hvordan EUCAP Sahelmissioner kan styrkes.
14. Rådet understreger, at en løsning på den libyske konflikt fortsat er afgørende for enhver indsats for at tackle migrationsstrømme gennem det centrale Middelhavsområde og minder om, at EU er rede til at genoptage støtten til de libyske myndigheder for at tackle irregulær migration, navnlig på grænseforvaltningsområdet og inden for bekæmpelse af menneskehandel.
15. Rådet støtter den højtstående repræsentant og næstformand og Kommissionen i deres fortsatte arbejde med hurtigt at gennemføre ovennævnte dagsorden i tæt samarbejde med medlemsstaterne og opfordrer dem til fortsat at styrke den eksterne dimension af EU's migrationspolitik, bl.a. ved at indgå i samarbejde med andre partnere i det internationale samfund og øge samarbejdet med oprindelses- og transittredjelande.
