

Bruksela, 16 grudnia 2020 r.
(OR. en)

12843/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0133 (NLE)

RESPR 73
FIN 847
CADREFIN 372
POLGEN 191

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE RADY zmieniające rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89 w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej

ROZPORZĄDZENIE RADY (UE, Euratom) 20.../...

z dnia ...

**zmieniające rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89
w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych
pochodzących z podatku od wartości dodanej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 2,

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego¹,

uwzględniając opinię Europejskiego Trybunału Obrachunkowego²,

¹ Opinia z dnia ...[(Dz.U. ...)/ (dotychczas nieopublikowana w Dzienniku Urzędowym)].

² Opinia z dnia ...[(Dz.U. ...)/ (dotychczas nieopublikowana w Dzienniku Urzędowym)].

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zasoby własne oparte na podatku od wartości dodanej (VAT), które zostały ustanowione na mocy decyzji Rady (UE, Euratom) 20.../...¹⁺ (zwane dalej „zasobami własnymi opartymi na VAT”) powinny być udostępniane Unii w najlepszych możliwych warunkach. W związku z tym należy określić przepisy mające zastosowanie do państw członkowskich dotyczące udostępniania tego rodzaju zasobów własnych budżetowi Unii.
- (2) Na potrzeby uproszczenia i zachowania przejrzystości, a także w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego zasoby własne oparte na VAT powinny być obliczane na podstawie ostatecznej wieloletniej średniej ważonej stawki. Warunki dotyczące określania podstawy zasobów własnych opartych na VAT powinny zostać ustalone w sposób jednolity, poczynając od rzeczywiście pobranych wpływów w danym roku kalendarzowym, które powinny być jedyną ostateczną metodą określania podstawy zasobów własnych opartych na VAT.
- (3) Ostateczna średnia ważona stawka VAT na rok budżetowy 2016 w każdym państwie członkowskim powinna być stosowana jako ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka.

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 20.../... z dnia ... w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. ...).

⁺ Dz.U.: proszę uzupełnić w tekście numer decyzji zawartej w dokumencie st10046/20 i uzupełnić przypis o numer, datę oraz odniesienie do publikacji tej decyzji w Dz.U.

- (4) Należy ustanowić wiarygodną i szybką procedurę przeglądu w celu rozstrzygnięcia ewentualnych sporów, które mogą powstać między państwem członkowskim a Komisją, dotyczących kwoty jakichkolwiek sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT, unikając w ten sposób czasochłonnych i kosztownych postępowań o naruszenie przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej.
- (5) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania rozporządzenia Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89¹ należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze w odniesieniu do doprecyzowania procedury przeglądu korekty sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT w odniesieniu do rozwiązań i ich modyfikacjach zaproponowanych przez państwa członkowskie w celu ustalenia pewnych kwot, które należy uwzględnić do celów obliczania całościowej kwoty wpływów z VAT netto. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011².

¹ Rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89 z dnia 29 maja 1989 r. sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 155 z 7.6.1989, s. 9).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (EWG, Euratom) nr 1553/89.
- (7) W celu zapewnienia spójności niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie tego samego dnia co decyzja (UE, Euratom) 20../...⁺ oraz powinno być stosowane od tego samego dnia co ta decyzja, to jest od dnia 1 stycznia 2021 r. Niemniej jednak zmiany określone w niniejszym rozporządzeniu nie powinny mieć zastosowania do sporządzania ani korygowania sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT za lata budżetowe sprzed 2021 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer decyzji zawartej w dokumencie st10046/20.

Artykuł 1

W rozporządzeniu (EWG, Euratom) nr 1553/89 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) przed art. 1 skreśla się słowa „Tytuł I Przepisy ogólne”;
- 2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zasoby własne oparte na VAT oblicza się poprzez zastosowanie jednolitej stawki poboru na mocy art. 2 ust. 1 lit. b) decyzji (UE, Euratom) 20../...^{*+} do podstawy określonej zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

^{*} Decyzja Rady (UE, Euratom) 20../... z dnia ... w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. ...).⁺⁺;

- 3) przed art. 2 skreśla się słowa „Tytuł II Zakres”;

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer decyzji zawartej w dokumencie st10046/20.

⁺⁺ Dz.U: proszę wstawić numer, datę i nr referencyjny Dz.U. decyzji zawartej w dokumencie st10046/20.

- 4) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 2

Zasoby własne oparte na VAT oblicza się na podstawie podlegających opodatkowaniu transakcji, o których mowa w art. 2 dyrektywy Rady 2006/112/WE*.

* Dyrektywa Rady 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1).”;

- 5) przed art. 3 skreśla się słowa „Tytuł III Metoda obliczania”;

- 6) art. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„Artykuł 3

1. W danym roku kalendarzowym podstawę zasobów własnych opartych na VAT określa się, dzieląc całkowitą kwotę wpływów z VAT netto pobranych przez państwo członkowskie w tym roku z transakcji, o których mowa w art. 2, skorygowaną zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu, przez ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawkę obliczoną zgodnie z metodą określoną w art. 4.

Ta ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka jest wyrażona procentowo, przy zastosowaniu metody określonej w art. 4.

2. Całkowitą kwotę wpływów z VAT netto, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, koryguje się w celu uwzględnienia:
 - a) wszelkich kwot, które – do celów zasobów własnych – są traktowane jako transakcje mające początek w danym państwie członkowskim lub przeznaczone dla danego państwa członkowskiego, mimo iż mają one początek na terytorium lub są przeznaczone dla terytorium, o którym mowa w art. 6 dyrektywy 2006/112/WE;
 - b) wszelkich kwot pochodzących z transakcji mających początek lub przeznaczonych dla jednego z miejsc, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2006/112/WE, o ile dane państwo członkowskie jest w stanie udowodnić, że dochody zostały przekazane do tego miejsca;
 - c) wszelkich kwot należnych w związku z korektą wynikającą z naruszeń dyrektywy 2006/112/WE.

3. Kwotę określoną dzięki zastosowaniu ust. 1 niniejszego artykułu mnoży się przez jednolitą stawkę poboru na podstawie art. 2 ust. 1 lit. b) decyzji (UE, Euratom) 20.../...⁺, w celu obliczenia zasobów własnych opartych na VAT, które mają zostać udostępnione budżetowi Unii.

Artykuł 4

1. Zasoby własne oparte na VAT oblicza się w oparciu o lata kalendarzowe.
2. Ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawkę oblicza się w oparciu o metodę określoną w ust. 3 do 8.
3. Ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka wynosi odpowiednio wartość procentową obliczoną przez każde państwo członkowskie na rok budżetowy 2016, zgodnie z przepisami niniejszego artykułu w brzmieniu mającym zastosowanie przed dniem 1 stycznia 2021 r.
4. Wartość procentową, w której wyrażona jest ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka, oblicza się do czwartego miejsca po przecinku.
5. Ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka, musi zostać poddana inspekcji i musi być wolna od zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych punktów, o których mowa w art. 9 ust. 2.

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer decyzji zawartej w dokumencie st10046/20.

6. Średnia ważona stawka będąca przedmiotem zgłoszenia jest stosowana, dopóki punkty, które zostały zgłoszone, jak określono w art. 9 ust. 2 zostały rozstrzygnięte i uznawana jest za tymczasową wieloletnią średnią ważoną stawkę;
7. Po rozstrzygnięciu zgłoszonych punktów, o których mowa w art. 9 ust. 2, otrzymana wartość procentowa zastępuje tymczasową wieloletnią średnią ważoną stawkę i staje się ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawką począwszy od roku budżetowego 2021.
8. Skutki budżetowe ewentualnej różnicy pomiędzy tymczasową a ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawką uwzględnia się zgodnie z procedurą określoną w art. 10b ust. 5 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014* (zwaną dalej „roczną korektą salda”).

* Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39).”;

7) uchyla się art. 5 i 6;

- 8) przed art. 7 skreśla się słowa „Tytuł IV Przepisy dotyczące rachunkowości i udostępniania środków własnych”;
- 9) art. 7, 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„Artykuł 7

1. W terminie do dnia 31 lipca każdego roku państwa członkowskie przesyłają Komisji sprawozdanie dotyczące całkowitej kwoty podstawy zasobów własnych opartych na VAT za poprzedni rok kalendarzowy, określanej zgodnie z art. 3, do której zastosowanie będzie miała jednolita stawka poboru, o której mowa w art. 1.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, niniejszego artykułu zawiera wszystkie dane wykorzystywane do ustalenia tej podstawy, które wymagane są do celów inspekcji, o których mowa w art. 2 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2016/1031⁺.
3. Dane wykorzystywane do ustalenia podstawy zasobów własnych opartych na VAT są najbardziej aktualnymi danymi dostępnymi w czasie sporządzania sprawozdania.
4. Państwa członkowskie mogą wystąpić z wnioskiem o przedłużenie terminu, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, jeżeli wyjątkowe okoliczności poza ich kontrolą uniemożliwiają przeprowadzenie obliczeń zgodnie z art. 3, a tym samym dotrzymanie tego terminu. Wniosek taki jest kierowany do Komisji na piśmie i określa przyczyny tych wyjątkowych okoliczności.

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer rozporządzenia zawartego w dokumencie st10045/20.

5. Po przeanalizowaniu wniosku, o którym mowa w ust. 4 niniejszego artykułu, Komisja może jednorazowo przedłużyć termin, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, maksymalnie o dwa miesiące. Komisja corocznie zgłasza komitetowi, o którym mowa w art. 13 ust. 1, liczbę wniosków i podjęte przez siebie w związku z tym decyzje.

Artykuł 8

Do dnia 15 kwietnia każdego roku państwa członkowskie przesyłają Komisji do celów budżetowych szacunkową wielkość podstawy zasobów własnych opartych na VAT na następny rok budżetowy.

Artykuł 9

1. Wszelkie korekty sprawozdań, o których mowa w art. 7 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, odnoszące się do poprzednich lat budżetowych, niezależnie od ich przyczyny, są dokonywane w porozumieniu między Komisją a danym państwem członkowskim.

Jeżeli dane państwo członkowskie i Komisja nie zgadzają się co do danej korekty, Komisja za pomocą pisma informuje to państwo członkowskie o koniecznej korekcie. Pismo to stanowi „środki”, o których mowa w art. 12 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 609/2014.

- 1a. Odośne państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji z wnioskiem o dokonanie przeglądu korekty zgłoszonej w piśmie, o którym mowa w ust. 1 akapit drugi niniejszego artykułu w terminie dwóch miesięcy od daty otrzymania tego pisma. Wynikiem tego przeglądu jest decyzja, którą Komisja przyjmuje nie później niż trzy miesiące od daty otrzymania wniosku państwa członkowskiego.

W przypadku gdy w decyzji Komisji kwoty zostaną zmienione całkowicie lub częściowo stosownie do korekty zgłoszonej w piśmie, o którym mowa w ust. 1 akapit drugi niniejszego artykułu, dane państwo członkowskie udostępnia odpowiednią kwotę. Ani wniosek państwa członkowskiego o dokonanie przeglądu korekty, ani skarga o stwierdzenie nieważności decyzji Komisji nie mają wpływu na obowiązek państwa członkowskiego polegający na udostępnieniu kwoty odpowiadającej korekcie.

Wszystkie korekty do sprawozdań, o których mowa w art. 7 ust. 1, należy wprowadzać do sprawozdań zbiorczych zmieniających poprzednie sprawozdania za dane lata budżetowe.

- 1b. Komisja może przyjąć akty wykonawcze dodatkowo doprecyzowujące procedury dotyczące przeglądu, o którym mowa w ust. 1a. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 13 ust. 3.

2. Po dniu 31 lipca czwartego roku następującego po danym roku budżetowym nie dokonuje się żadnych dalszych korekt sprawozdań, o których mowa w art. 7 ust. 1, chyba że korekty te dotyczą spraw już wcześniej zgłoszonych przez Komisję albo dane państwo członkowskie.

* Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) z dnia ... określające środki wykonawcze dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 608/2014 (Dz.U. ...).⁺”;

10) przed art. 10 skreśla się słowa „Tytuł V Przepisy dotyczące kontroli”;

11) art. 10 do 13 otrzymują brzmienie:

„Artykuł 10

1. Do dnia 30 kwietnia każdego roku każde państwo członkowskie informuje Komisję o wszelkich rozwiązaniach i powiązanych modyfikacjach, które proponuje przyjąć w celu ustalenia kwot, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. a) i b). W proponowanym rozwiązaniu wskazuje się, w stosownych przypadkach, charakter danych, które dane państwo członkowskie uznaje za odpowiednie, i określa szacunkową wartość podstawy zasobów własnych opartych na VAT dla każdej z pozycji.

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer, datę i nr referencyjny Dz.U. rozporządzenia zawartego w dokumencie st10045/20.

Do dnia 31 maja tego samego roku Komisja przesyła pozostałym państwom członkowskim informacje, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu, otrzymane przez nią od tego państwa członkowskiego.

2. Komisja może przyjąć akty wykonawcze w odniesieniu do rozwiązań i powiązanych modyfikacji zaproponowanych przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 1 niniejszego artykułu. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 13 ust. 2, w terminie 60 dni od wydania opinii przez komitet, o którym mowa w art. 13 ust. 1.

Artykuł 11

1. W następstwie inspekcji, o których mowa w art. 2 ust. 4 rozporządzenia (UE, Euratom) 20.../...⁺, sprawozdanie, o którym mowa w art. 7 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, koryguje się w sposób określony w art. 9 niniejszego rozporządzenia.
2. W odniesieniu do ostatecznej wieloletniej średniej ważonej stawki, o której mowa w art. 4 ust. 2, Komisja ocenia przedłożone przez państwa członkowskie korekty, o których mowa w art. 9, w celu rozwiązania ewentualnych zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych punktów w odniesieniu do średniej ważonej stawki.

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer rozporządzenia zawartego w dokumencie st10045/20.

Artykuł 12

1. Każde państwo członkowskie corocznie przekazuje Komisji informacje dotyczące wszelkich istotnych zmian w procesach i procedurach administracyjnych, które stosuje do poboru VAT, w porównaniu z wcześniej przedłożonymi informacjami.
2. Komisja analizuje wraz z danym państwem członkowskim, czy te procesy i procedury, o których mowa w ust. 1, można ulepszyć.
3. Co pięć lat Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące środków podjętych oraz postępów poczynionych przez państwa członkowskie w zakresie poboru VAT oraz wszelkich ewentualnych ulepszeń.

Komisja przedstawia po raz pierwszy przedmiotowe sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie do dnia 31 grudnia 2025 r.

Artykuł 13

1. Komisję wspiera Komitet Doradczy ds. Zasobów Własnych (ACOR/VAT), ustanowiony w art. 7 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 20.../...⁺. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011^{*}.

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer rozporządzenia zawartego w dokumencie st10045/20.

2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
3. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

* Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).”;

12) po art. 13 dodaje się następujący artykuł:

„Artykuł 13a

1. Najpóźniej do dnia 1 stycznia 2025 r. Komisja sporządzi sprawozdanie na temat funkcjonowania systemu zasobów własnych opartych na VAT. W sprawozdaniu tym zawarte są następujące informacje:
 - a) liczba państw członkowskich, które nadal stosują średnią ważoną stawkę, z zastrzeżeniem ewentualnych zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych punktów;
 - b) wszelkie zmiany w krajowych stawkach VAT.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje ocenę skuteczności i adekwatności systemu zasobów własnych opartych na VAT, w szczególności wieloletniej średniej ważonej stawki. W stosownych przypadkach, sprawozdaniu towarzyszy wniosek w sprawie zmiany niniejszego rozporządzenia w celu obliczenia ostatecznej wieloletniej średniej ważonej stawki na podstawie bardziej aktualnych danych.”;

13) przed art. 14 skreśla się słowa „Tytuł VI Przepisy końcowe”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie w dniu wejścia w życie decyzji (UE, Euratom) 20.../...⁺.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Niemniej jednak art. 1 nie ma zastosowania do sporządzania ani korygowania sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT za lata budżetowe sprzed 2021 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w ...

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁺ Dz.U: proszę wstawić numer decyzji zawartej w dokumencie st10046/20.