

Bruselj, 30. september 2022
(OR. en)

12835/22

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0422(COD)

COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357

POROČILO

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	12222/22
Št. dok. Kom.:	14459/21 + COR 1
Zadeva:	Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o kazenskoopravnem varstvu okolja in nadomestitvi Direktive 2008/99/ES – poročilo o napredku

Uvod

Komisija je 15. decembra 2021 predložila Predlog direktive o kazenskoopravnem varstvu okolja in nadomestitvi Direktive 2008/99/ES. Predlogu sta bila priložena ocena učinka in sporočilo¹.

Preden je Komisija predložila predlog, je v obdobju 2019–2020 ocenila Direktivo 2008/99/ES o kazenskoopravnem varstvu okolja.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

V tej oceni² je ugotovila, da Direktiva ni imela velikega učinka v praksi: v zadnjih desetih letih je število uspešno preiskanih in obsojenih primerov okoljske kriminalitete ostalo na nizki ravni. Poleg tega so bile višine naloženih sankcij prenizke, da bi imele odvračilni učinek, čezmejno sodelovanje pa ni bilo sistematično.

Cilj predloga je, da bi bila direktiva bolj učinkovita. V njem je natančneje opredeljena okoljska kriminaliteta, vključene so bile nove kategorije okoljske kriminalitete v področje uporabe in uvedene različne nove določbe, med drugim o najnižjih najvišjih višinah sankcij za fizične in pravne osebe, posebnem usposabljanju za okrepitev delovanja verige kazenskega pregona, ustreznem dodeljevanju sredstev in čezmejnih preiskovalnih orodjih. Vsebuje določbe o podpori osebam, ki prijavijo kazniva dejanja zoper okolje, okoljevarstvenikom in osebam, ki jih je prizadela okoljska kriminaliteta. Njegov cilj je tudi izboljšati zbiranje statističnih podatkov o postopkih na področju okoljske kriminalitete, da bi se lahko bolje spremljali in ocenjevali rezultati sprejetih ukrepov ter da bi se ugotovilo, katere so problematične faze verige izvrševanja.

Razprave v delovni skupini COPEN

Takoj po predložitvi predloga je Delovna skupina za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (COPEN) začela preučevati predlog. Svet je junija 2022 med francoskim predsedovanjem sprejel dogovor o delnem splošnem pristopu glede besedila, ki se nanaša na člen 2 (razen opredelitve pojmov „zadevna javnost“ in „žrtev“), člena 3 in 4 ter ustrezne uvodne izjave³.

Delovna skupina COPEN je od 1. julija 2022 med češkim predsedovanjem nadaljevala preučevanje preostalega dela predloga. V ta namen se je sestala na petih sejah: 13. in 14. julija, 7. in 8. septembra 2022 ter 28. septembra 2022. Naslednja seja bo predvidoma 19. oktobra.

² SWD(2020) 260 final.

³ 9374/22 (javni dokument).

Jedro razprav so bile določbe o sankcijah (členi 5–9), preučene pa so bile tudi vse druge določbe, kot na primer določbe o zastaralnih rokih (člen 11), pristojnosti (člen 12), preiskovalnih orodjih (člen 18), nacionalni strategiji (člen 20) ter zbiranju podatkov in statistiki (člen 21).

Delovna skupina se je na splošno že zelo približala zakonodajnemu besedilu, ki bi ga lahko podprla kvalificirana večina držav članic.

Razprave v odboru CATS

Usklajevalni odbor za področje policijskega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah (CATS) je 21. septembra 2022 razpravljal o nekaterih vprašanjih v zvezi s sankcijami za fizične in pravne osebe⁴.

Velika večina delegacij bi se lahko strinjala, da bo višina sankcij za fizične osebe v členu 5(4) pet let, za osebe v členu 5(5) pa tri leta. Delegacije so predstavile svoja stališča o drugih vidikih sankcij za fizične, pa tudi za pravne osebe.

Delovna skupina COPEN je 28. septembra 2022 nadaljevala razprave, pri čemer je upoštevala rezultate razprav na seji odbora CATS. Predsedstvo je zaključilo razprave glede več členov, o katerih je bil dosežen dogovor. Dodatne razprave pa bodo potrebne zlasti o določbah v zvezi s sankcijami.

Namen predsedstva

Predsedstvo namerava na seji Sveta za pravosodje in notranje zadeve decembra 2022 doseči dogovor o splošnem pristopu. Ta splošni pristop bo mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom, da bi se v okviru rednega zakonodajnega postopka dosegel dogovor.

⁴ 12221/22.