

Bruxelles, 30 septembrie 2022
(OR. en)

12835/22

**Dosar interinstituțional:
2021/0422(COD)**

**COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357**

RAPORT

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Nr. doc. ant.:	12222/22
Nr. doc. Csie:	14459/21 + COR 1
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivei 2008/99/CE – Raport intermediar

Introducere

La 15 decembrie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivei 2008/99/CE. Propunerea a fost însoțită de o evaluare a impactului și de o comunicare.¹

Comisia a prezentat propunerea după evaluarea, în perioada 2019-2020, a Directivei 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

În evaluarea respectivă², Comisia a constatat că directiva nu a avut un efect semnificativ în practică: în ultimii 10 ani, numărul de cazuri de infracțiuni împotriva mediului investigate și condamnate cu succes a rămas scăzut. În plus, nivelurile sancțiunilor impuse au fost prea scăzute pentru a fi disuasive și nu a existat o cooperare transfrontalieră sistematică.

Propunerea vizează îmbunătățirea eficacității directivei. Aceasta definește mai precis infracțiunile împotriva mediului, adaugă la domeniul său de aplicare noi categorii de infracțiuni împotriva mediului și introduce diverse noi dispoziții, inclusiv privind nivelurile minime ale sancțiunilor maxime pentru persoanele fizice și juridice, privind formarea specifică pentru consolidarea lanțului de asigurare a respectării legii, privind alocarea adecvată a resurselor și privind instrumentele de investigare transfrontaliere. Propunerea conține dispoziții pentru a sprijini persoanele care raportează infracțiuni împotriva mediului, apărătorii mediului și persoanele care sunt afectate de infracțiunile împotriva mediului. Aceasta urmărește să îmbunătățească colectarea de date statistice asupra procedurilor privind infracțiunile împotriva mediului pentru a monitoriza și a evalua mai bine rezultatele măsurilor luate și pentru a identifica etapele problematice ale lanțului de asigurare a respectării legii.

Discuții în cadrul Grupului de lucru COPEN

Imediat după transmiterea propunerii, Grupul de lucru pentru cooperare judiciară în materie penală (COPEN) a început examinarea acesteia. În iunie 2022, în cadrul lucrărilor din cursul președinției franceze, Consiliul a convenit asupra unei abordări generale parțiale cu privire la text, referitoare la articolul 2 (cu excepția definițiilor pentru „public interesat” și „victimă”), la articolele 3 și 4 și la considerentele aferente.³

De la 1 iulie 2022, Grupul de lucru COPEN a continuat examinarea părții rămase din propunere în timpul președinției cehe. În acest scop, Grupul de lucru COPEN s-a reunit pe parcursul a cinci zile: 13-14 iulie, 7-8 septembrie și 28 septembrie 2022. Următoarea sa reuniune este planificată pentru 19 octombrie.

² SWD(2020) 260 final.

³ 9374/22 (document public).

Discuțiile s-au axat pe dispozițiile privind sancțiunile (articolele 5-9), dar au fost examinate și toate celelalte dispoziții, inclusiv cele privind termenele de prescripție (articolul 11), competența (articolul 12), instrumentele de investigare (articolul 18), strategia națională (articolul 20) și colectarea datelor și statisticile (articolul 21).

În general, grupul de lucru a înregistrat progrese substanțiale în direcția unui text legislativ care să poată fi sprijinit de o majoritate calificată a statelor membre.

Discuții în cadrul CATS

La 21 septembrie 2022, Comitetul de coordonare în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală (CATS) a discutat anumite aspecte referitoare la sancțiuni pentru persoanele fizice și juridice⁴.

O mare majoritate a delegațiilor ar putea fi de acord ca nivelurile sancțiunilor pentru persoanele fizice prevăzute la articolul 5 alineatele (4) și (5) să fie stabilite la cinci și, respectiv, trei ani. Delegațiile și-au exprimat opiniile cu privire la alte aspecte legate de sancțiuni, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru persoanele juridice.

La 28 septembrie 2022, discuțiile au continuat în cadrul Grupului de lucru COPEN, ținându-se seama de rezultatele reuniunii CATS. Președinția a încheiat discuțiile cu privire la o serie de articole pentru care s-a ajuns la un acord. Sunt necesare dezbateri suplimentare, în special în ceea ce privește dispozițiile privind sancțiunile.

Obiectivul președinției

Președinția își propune să ajungă la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului (Justiție și Afaceri Interne) din decembrie 2022. Abordarea generală respectivă va constitui mandatul pentru negocierile cu Parlamentul European, pentru a se ajunge la un acord în contextul procedurii legislative ordinare.

⁴ 12221/22.