

Bruksela, 30 września 2022 r.
(OR. en)

12835/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0422(COD)

COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357

SPRAWOZDANIE

Od:	Prezydencja
Do:	Komitety Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	12222/22
Nr dok. Kom.:	14459/21 + COR 1
Dotyczy:	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne i zastępującej dyrektywę 2008/99/WE – Sprawozdanie z postępu prac

Wprowadzenie

15 grudnia 2021 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne i zastępującej dyrektywę 2008/99/WE. Do wniosku dołączono ocenę skutków i komunikat.¹

Komisja przedłożyła wniosek, po dokonaniu oceny dyrektywy 2008/99/WE w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne w latach 2019/20.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

W ocenie² tej Komisja stwierdziła, że dyrektywa nie wywarła znaczącego skutku w praktyce: w ciągu ostatnich dziesięciu lat liczba spraw dotyczących przestępstw przeciwko środowisku, które zostały pomyślnie zbadane i zakończyły się skazaniem, utrzymywała się na niskim poziomie. Ponadto nałożone sankcje były zbyt niskie, aby miały skutek odstraszający, a współpraca transgraniczna nie przebiegała w sposób systematyczny.

Wniosek ma na celu zwiększenie skuteczności dyrektywy. We wniosku precyzyjniej zdefiniowano przestępstwa przeciwko środowisku, dodano do jego zakresu nowe kategorie przestępstw przeciwko środowisku i wprowadzono różne nowe przepisy, w tym dotyczące: minimalnych maksymalnych wysokości sankcji dla osób fizycznych i prawnych, konkretnego szkolenia służącego wzmocnieniu łańcucha organów ścigania, odpowiedniego przydziału zasobów oraz transgranicznych narzędzi dochodzeniowych. Zawiera on przepisy mające na celu wspieranie zgłaszania przestępstw przeciwko środowisku, obrońców środowiska i innych osób dotkniętych przestępstwami przeciwko środowisku. Dąży do usprawnienia gromadzenia danych statystycznych dotyczących postępowań w sprawie przestępstw przeciwko środowisku, aby lepiej monitorować i oceniać wyniki przyjętych środków oraz identyfikować problematyczne etapy łańcucha organów ścigania.

Dyskusje na forum grupy roboczej COPEN

Niezwłocznie po przedłożeniu wniosku Grupa Robocza ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (COPEN) rozpoczęła jego analizę. W czerwcu 2022 r., działając podczas prezydencji francuskiej, Rada uzgodniła częściowe podejście ogólne w sprawie tekstu art. 2 (z wyjątkiem definicji „zainteresowanej społeczności” i „ofiary”), art. 3 i 4 oraz powiązanych motywów.³

Od 1 lipca 2022 r. grupa robocza COPEN kontynuowała analizę pozostałej części wniosku podczas prezydencji czeskiej. W tym celu grupa robocza COPEN zebrała się w ciągu pięciu dni: 13–14 lipca, 7–8 września i 28 września 2022 r. Następne posiedzenie zaplanowano na 19 października.

² SWD (2020) 260 final

³ 9374/22 (dokument publiczny).

Dyskusje koncentrowały się na przepisach dotyczących sankcji (art. 5–9), ale przeanalizowano również wszystkie pozostałe przepisy, w tym dotyczące terminów przedawnienia (art. 11), jurysdykcji (art. 12), narzędzi dochodzeniowo-śledczych (art. 18), krajowej strategii (art. 20) oraz gromadzenia danych i statystyki (art. 21).

Ogólnie rzecz biorąc, grupa robocza poczyniła znaczne postępy w pracach nad tekstem legislacyjnym, który może zostać poparty przez większość kwalifikowaną państw członkowskich.

Dyskusje na forum CATS

21 września 2022 r. Komitet Koordynacyjny w dziedzinie Współpracy Policji i Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (CATS) omówił wybrane kwestie dotyczące sankcji wobec osób fizycznych i prawnych.⁴

Zdecydowana większość delegacji zgodziłaby się na ustalenie poziomów sankcji wobec osób fizycznych w art. 5 ust. 4 i 5 na poziome, odpowiednio, pięciu i trzech lat. Delegacje przedstawiły swoje opinie na temat innych aspektów związanych z sankcjami, zarówno w odniesieniu do osób fizycznych, jak i osób prawnych.

28 września 2022 r. grupa robocza COPEN kontynuowała dyskusje, uwzględniając wyniki posiedzenia CATS. Prezydencja zamknęła dyskusje nad szeregiem artykułów, co do których osiągnięto porozumienie. Dalszej dyskusji wymagają w szczególności przepisy dotyczące sankcji.

Cel prezydencji

Prezydencja zamierza wypracować podejście ogólne na posiedzeniu Rady (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) w grudniu 2022 r. To podejście ogólne będzie stanowiło mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim w celu osiągnięcia porozumienia w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

⁴ 12221/22.