

Bruxelles, 30. rujna 2022.
(OR. en)

12835/22

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0422(COD)**

**COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357**

IZVJEŠĆE

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	12222/22
Br. dok. Kom.:	14459/21 + COR 1
Predmet:	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i o zamjeni Direktive 2008/99/EZ – izvješće o napretku

Uvod

Komisija je 15. prosinca 2021. podnijela Prijedlog direktive o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i o zamjeni Direktive 2008/99/EZ. Prijedlog je bio popraćen procjenom učinka i komunikacijom¹.

Komisija je podnijela Prijedlog 2019./2020. nakon evaluacije Direktive 2008/99/EZ o zaštiti okoliša putem kaznenog prava.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

U toj evaluaciji² Komisija je utvrdila da Direktiva nije imala velik učinak na terenu: tijekom posljednjih deset godina broj slučajeva kaznenih djela protiv okoliša koji su uspješno istraženi i za koje je izrečena osuđujuća presuda ostao je nizak. Štoviše, razine izrečenih sankcija bile su preniske da bi bile odvraćajuće, a prekogranična suradnja nije se odvijala sustavno.

Cilj je Prijedloga poboljšati učinkovitost Direktive. U njemu se preciznije definiraju kaznena djela protiv okoliša, dodaju nove kategorije kaznenih djela protiv okoliša u njegovo područje primjene i uvode razne nove odredbe, među ostalim o najnižim maksimalnim razinama sankcija za fizičke i pravne osobe, o posebnom osposobljavanju za jačanje lanca izvršavanja zakonodavstva, o odgovarajućoj raspodjeli resursa i o alatima za prekogranične istrage. Sadržava odredbe za potporu osobama koje prijavljuju kaznena djela protiv okoliša, borcima za zaštitu okoliša i osobama koje su pogođene kaznenim djelima protiv okoliša. Njime se nastoji poboljšati prikupljanje statističkih podataka o postupcima u vezi s kaznenim djelima protiv okoliša kako bi se bolje pratili i ocijenili rezultati poduzetih mjera te utvrdile problematične faze u lancu izvršavanja zakonodavstva.

Rasprave u okviru Radne skupine COPEN

Radna skupina za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima (COPEN) počela je razmatrati Prijedlog odmah nakon njegova podnošenja. Vijeće je u lipnju 2022., za vrijeme francuskog predsjedanja, postiglo dogovor o djelomičnom općem pristupu o tekstu koji se odnosi na članak 2. (osim definicija „zainteresirane javnosti” i „žrtve”), članke 3. i 4. i povezane uvodne izjave.³

Od 1. srpnja 2022. Radna skupina za suradnju u kaznenim stvarima nastavila je s ispitivanjem preostalog dijela Prijedloga u okviru češkog predsjedanja. U tu se svrhu Radna skupina za suradnju u kaznenim stvarima sastala pet puta: 13. i 14. srpnja, 7. i 8. rujna te 28. rujna 2022. Sljedeći sastanak zakazan je za 19. listopada.

² SWD (2020) 260 final.

³ 9374/22 (javni dokument).

Rasprave su bile usmjerene na odredbe o sankcijama (članci od 5. do 9.), ali razmotrene su i sve druge odredbe, uključujući one o rokovima zastare (članak 11.), nadležnosti (članak 12.), istražnim alatima (članak 18.), nacionalnoj strategiji (članak 20.) te prikupljanju podataka i statistici (članak 21.).

Općenito, Radna skupina ostvarila je znatan napredak u vezi sa zakonodavnim tekstom koji može podržati kvalificirana većina država članica.

Rasprave u CATS-u

Koordinacijski odbor u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima (CATS) 21. rujna 2022. raspravljao je o određenim pitanjima koja se odnose na sankcije za fizičke i pravne osobe.⁴

Velika većina delegacija mogla se složiti s time da se razine sankcija za fizičke osobe u članku 5. stavcima 4. i 5. utvrde na pet odnosno tri godine. Delegacije su iznijele svoja mišljenja o drugim aspektima u vezi sa sankcijama, i za fizičke i za pravne osobe.

Rasprave su nastavljene 28. rujna 2022. u okviru COPEN-a, uzimajući u obzir rezultate sastanka CATS-a. Predsjedništvo je zaključilo rasprave o nizu članaka o kojima je postignut dogovor. Posebno je potrebno dodatno raspraviti o odredbama koje se odnose na sankcije.

Cilj predsjedništva

Predsjedništvo namjerava postići opći pristup na sastanku Vijeća (pravosuđe i unutarnji poslovi) u prosincu 2022. Taj djelomičan opći pristup bit će mandat za buduće pregovore s Europskim parlamentom radi postizanja dogovora u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka.

⁴ 12221/22.