



Брюксел, 30 септември 2022 г.
(OR. en)

12835/22

Междуетноститутуционално досие:
2021/0422(COD)

COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357

ДОКЛАД

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	12222/22
№ док. Ком.:	14459/21 + COR 1
Относно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на Директива 2008/99/ЕО - Доклад за напредъка

Въведение

На 15 декември 2021 г. Комисията представи предложение за директива относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на Директива 2008/99/ЕО.

Предложението беше придружено от оценка на въздействието и съобщение¹.

Комисията представи предложението, след като направи оценка на Директива 2008/99/ЕО относно защитата на околната среда чрез наказателно право, изложена в документ 2019/20.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

В тази оценка² Комисията заключи, че директивата на практика не е оказала голямо въздействие: през последните 10 години броят на успешно разследваните случаи на престъпление против околната среда, по които има осъдителни присъди, остава малък. Освен това размерите на наложените санкции са твърде малки, за да бъдат възпиращи, а трансграничното сътрудничество не се е извършвало по систематичен начин.

Предложението има за цел да повиши ефективността на директивата. В него се определят точно престъпленията против околната среда, добавят се нови категории престъпления против околната среда в приложното поле на директивата и се въвеждат различни нови разпоредби, включително за минималните размери на максималните санкции за физически и юридически лица, за специфично обучение с цел укрепване на веригата на правоприлагане, за адекватното разпределение на ресурсите и за трансграничните способности за разследване. В него се съдържат разпоредби за подкрепа на лицата, сигнализиращи за престъпления против околната среда, защитниците на околната среда и лицата, които са засегнати от престъпления против околната среда. Стремехът е да се подобри събирането на статистически данни за производствата по престъпления против околната среда с цел по-добро наблюдение и оценка на резултатите от предприетите мерки и идентифициране на проблемни етапи от веригата на правоприлагане.

Обсъждания в работна група COPEN

Веднага след представянето му работна група „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси“ (COPEN) започна да разглежда предложението. През юни 2022 г., по време на френското председателство, Съветът постигна съгласие по частичен общ подход по текста, свързан с член 2 (с изключение на определенията за „заинтересована общественост“ и „жертва“), членове 3 и 4 и свързаните с тях съображения³.

След 1 юли 2022 г. работна група COPEN продължи да разглежда останалата част от предложението в рамките на чешкото председателство. За тази цел работна група COPEN заседава в продължение на пет дни: на 13—14 юли, 7—8 септември и 28 септември 2022 г. Следващото ѝ заседание е планирано за 19 октомври.

² SWD (2020) 260 final.

³ 9374/22 (публично достъпен документ).

Обсъжданията бяха съсредоточени върху разпоредбите за санкциите (членове 5—9), но бяха разгледани и всички други разпоредби, включително разпоредбите за давностните срокове (член 11), компетентността (член 12), способите за разследване (член 18), националната стратегия (член 20) и събирането на данни и статистиката (член 21).

Като цяло работната група постигна значителен напредък по съставянето на законодателен текст, който може да бъде подкрепен от квалифицирано мнозинство на държавите членки.

Обсъждания в CATS

На 21 септември 2022 г. Координационният комитет в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси (CATS) обсъди избрани въпроси, свързани със санкциите за физически и юридически лица⁴.

За голямо мнозинство от делегациите е приемливо размерите на санкциите за физически лица в член 5, параграф 4 и 5 да бъдат определени съответно на пет и три години.

Делегациите представиха вижданията си по други аспекти, свързани със санкциите, както за физически, така и за юридически лица.

На 28 септември 2022 г. продължиха обсъжданията в работна група COPEN, като бяха взети предвид резултатите от заседанието на CATS. Председателството приключи обсъжданията по редица членове, по които беше постигнато съгласие. Разпоредбите за санкциите трябва по-специално да бъдат допълнително обсъдени.

Цел на председателството

Председателството има за цел да постигне общ подход на заседанието на Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) през декември 2022 г. Общият подход ще бъде мандатът за преговори с Европейския парламент с цел постигане на споразумение в рамките на обикновената законодателна процедура.

⁴ 12221/22.