

Bruksela, 5 października 2017 r.
(OR. en)

12829/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0230 (COD)

CLIMA 257
ENV 797
AGRI 519
FORETS 36
ONU 122
CODEC 1504

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	12330/17
Nr dok. Kom.:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych (pierwsze czytanie) – Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. Na posiedzeniu w dniach 23–24 października 2014 r. Rada Europejska zaaprobowwała ramy polityki klimatyczno-energetycznej Unii Europejskiej do 2030 r. i zatwierdziła wiążący cel unijny zakładający ograniczenie wewnętrznych emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 40 % w porównaniu z poziomem z 1990 r.¹. Cel ten stanowi również zaplanowany, ustalony na szczeblu krajowym wkład (INDC) UE i jej państw członkowskich, który został przekazany organom UNFCCC w dniu 6 marca 2015 r. Konkluzje Rady Europejskiej zawierają szczegółowe wskazówki m.in. dotyczące metody, która ma być stosowana przy ustalaniu krajowych celów redukcji emisji na 2030 r. w sektorach nieobjętych EU ETS, a także dotyczące dostępności i stosowania instrumentów elastyczności w tych sektorach.
2. W dniu 20 lipca 2016 r. Komisja przyjęła dwa wnioski ustawodawcze dotyczące wkładu sektorów nieobjętych EU ETS w ogólny wysiłek na rzecz redukcji: wniosek w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 („rozporządzenie w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego”)² oraz wniosek w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 („rozporządzenie w sprawie LULUCF”)³. Wraz z wnioskiem dotyczącym zmiany EU ETS mają one na celu zapewnienie realizacji ogólnego unijnego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. oraz zobowiązań UE i jej państw członkowskich wynikających z porozumienia paryskiego.
3. Proponowane rozporządzenie w sprawie LULUCF, które opiera się na istniejących ogólnounijnych zasadach rozliczania ustanowionych w decyzji nr 529/2013/UE, ma na celu włączenie sektora LULUCF do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030. We wniosku wymaga się od państw członkowskich zapewnienia, by łącznie sektor LULUCF nie generował emisji netto („zasada zerowego salda”), i określa się zasady rozliczania w konkretnych sektorach użytkowania gruntów. We wniosku przewidziano również wprowadzenie nowego unijnego procesu zarządzania służącego ustaleniu poziomów referencyjnych w gospodarce leśnej.

¹ Dok. EUCO 169/14.

² Dok. 11483/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

³ Dok. 11494/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

4. W Parlamencie Europejskim na sprawozdawcę wniosku w imieniu komisji ENVI wyznaczony został Norbert LINS (PPE, DE). W dniu 13 września 2017 r. Parlament przyjął 64 poprawki do wniosku Komisji.
5. Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Komitet Regionów przekazały swoje opinie w dniach, odpowiednio, 14 grudnia 2016 r. i 22–23 marca 2017 r.
6. W Radzie (ds. Środowiska) wniosek był ostatnio omawiany w dniu 19 czerwca 2017 r. wraz z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego na podstawie sprawozdania z postępu prac⁴.
7. W dniu 27 września 2017 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował wniosek na podstawie kompromisowego tekstu prezydencji⁵ i zgodził się przekazać wniosek Radzie (ds. Środowiska) z myślą o osiągnięciu podejścia ogólnego na posiedzeniu w dniu 13 października 2017 r.

Na podstawie dyskusji prezydencja doszła do wniosku, że w obecnym brzmieniu kompromis prezydencji odzwierciedla delikatną równowagę, a główne nierozstrzygnięte kwestie dotyczące elastyczności dla zarządzanych gruntów leśnych będą musiały zostać rozstrzygnięte na szczeblu politycznym.

⁴ Dok. 9861/17.

⁵ Dok. 12330/17.

8. W związku z tym prezydencja postanowiła dostosować tekst jedynie w ograniczonym zakresie:
- dalsze wyjaśnienia dotyczące ustalania poziomów referencyjnych dla lasów zostały uwzględnione w tekście i ukierunkowane na ściśle określone warunki krajowe (motyw 9 i załącznik IV);
 - wzmocniono motyw 10 odnoszący się do przepisów dotyczących „zarządzania”;
 - wzmocniono tekst w motywie 15 dotyczącym sprawozdawczości.

Zmieniony kompromisowy tekst prezydencji znajduje się w załączniku do niniejszej noty⁶.

II. AKTUALNA SYTUACJA

9. W dyskusjach nad wnioskiem głównym punktem rozbieżności stanowisk między państwami członkowskimi były zasady rozliczania dla zarządzanych gruntów leśnych, a w szczególności okres referencyjny dla poziomu referencyjnego dla lasów.

Kilka państw członkowskich poparło wnioszek Komisji, aby poziom referencyjny dla lasów opierał się na okresie historycznym, twierdząc, że byłby to najlepszy sposób, by zapewnić integralność środowiskową wniosku, ponieważ pozwoliłoby to wykluczyć wpływ niedawnych polityk. Jednak dla kilku innych państw członkowskich taki historyczny okres wydaje się raczej arbitralny i niekorzystny ze względu na fakt, że warunki krajowe są różne w poszczególnych państwach członkowskich. Trudno byłoby im kontynuować praktyki zrównoważonej gospodarki leśnej, co w niektórych przypadkach oznaczałoby zwiększenie wskaźników zbiorów w porównaniu z okresem referencyjnym. Państwa te opowiadały się za różnymi okresami, wiele z nich – za okresami bliższymi współczesności, pragnąc uwzględnić przyszłe polityki.

⁶ Nowe propozycje prezydencji w stosunku do poprzedniego tekstu zaznaczono **pogrubieniem i podkreśleniem**. Fragmenty skreślane oznaczono symbolem [...]. Wcześniejsze zmiany wprowadzone do pierwotnego wniosku Komisji zostały w obecnym tekście podkreślone.

10. Aby móc kontynuować prace, zaproponowano inne podejście, zgodnie z którym zachowano propozycję Komisji dotyczącą poziomu referencyjnego dla lasów (zmieniając jednak okres referencyjny na lata 2000–2009), pozwalając jednak państwom członkowskim na obniżenie w pewnym zakresie ich emisji rozliczanych dla zarządzanych gruntów leśnych. Podejście to nie uzyskało wystarczającego poparcia, między innymi dlatego, że bardzo dużo państw członkowskich nalegało na zachowanie zasad rozliczania zaproponowanych przez Komisję.
11. Prezydencja zaproponowała następnie utrzymanie zasad rozliczania proponowanych przez Komisję, ale dodanie za to elastyczności dla zarządzanych gruntów leśnych. Ta nowa elastyczność pozwoliłaby państwom członkowskim kompensować emisje w celu spełnienia zobowiązania zawartego w art. 4 („zasada zerowego salda”).

Stosowanie elastyczności podlega pewnym warunkom, aby zapewnić utrzymanie integralności środowiskowej wniosku, między innymi że będzie ona stosowana jedynie wtedy, gdy emisje i pochłanianie z sektora LULUCF zostaną zrównoważone w całej UE („warunek braku obciążeń w UE”), a państwa członkowskie wprowadziły lub wprowadzą konkretne środki mające na celu zapewnienie ochrony lub, w stosownych przypadkach, wzmocnienie pochłaniaczy i rezerwuarów, jakimi są lasy, najpóźniej do roku 2050. Ponadto państwa członkowskie mogą otrzymać kompensację jedynie do maksymalnej wielkości i jedynie do takiego poziomu, w którym ich lasy nadal są pochłaniaczem. Warunki te powinny dla państw członkowskich stanowić zachętę do zachowania i wzmocnienia swoich pochłaniaczy w okresie 10 lat stosowania rozporządzenia LULUCF.

W zamian dla każdego państwa członkowskiego dostępna jest ustalona wielkość potencjalnej kompensacji w oparciu o średnią pochłaniania w okresie 2000–2009, którą mogą wykorzystać w okresie dziesięciu lat i która daje państwom członkowskim pewną elastyczność i przewidywalność. Indywidualne wielkości kompensacji sumują się łącznie do 360 Mt ekwiwalentu CO₂ w okresie 10 lat, co stanowi nieco mniej niż 10% całkowitego pochłaniania w UE w okresie referencyjnym 2000–2009.

Względny udział państw członkowskich będzie zwiększany w zależności od stopnia zalesienia i wielkości powierzchni lasów.

12. W następstwie intensywnych dyskusji podejście, zgodnie z którym poziom referencyjny dla lasów miałby się opierać na okresie 2000–2009, a elastyczność dla państw członkowskich miałaby mieć formę oddzielnej elastyczności dla zarządzanych gruntów leśnych jest obecnie akceptowane przez wszystkie delegacje jako podstawa poszukiwania porozumienia w sprawie wniosku dotyczącego LULUCF.

Ogólną strukturę nowej elastyczności popiera bardzo duża większość. Kilka delegacji podkreśla w szczególności, że kluczowymi elementami dla nich są utrzymanie proponowanych zasad rozliczania, historycznego okresu referencyjnego jako podstawy ustalania poziomu referencyjnego dla lasów, warunek braku obciążeń w UE oraz wykluczenie wylesiania z nowej elastyczności.

Znaczna liczba delegacji jest gotowa poprzeć propozycję dotyczącą elastyczności dla zarządzanych gruntów leśnych w obecnym brzmieniu. Niektóre uzależniają swoje poparcie od braku dalszych zmian równowagi i elementów kompromisowych.

Kilka delegacji ma jednak nadal obawy dotyczące niektórych warunków elastyczności lub łącznej wielkości kompensacji. W szczególności:

- a) Kilka delegacji podtrzymuje zastrzeżenia do ogólnej wielkości kompensacji (załącznik VII) w brzmieniu proponowanym przez prezydencję i opowiada się za niższą wielkością. Niektóre z tych delegacji wołałyby również opierać kompensację na przyszłym pochłanianiu, a nie na pochłanianiu w przeszłości, argumentując, że stanowiłoby to lepszą zachętę do utrzymywania i zwiększania pochłaniaczy.

- b) Kilka innych delegacji podtrzymuje zastrzeżenia w sprawie kryteriów obliczania wielkości kompensacji, zwłaszcza rozróżniania między państwami członkowskimi w oparciu o obszar lasów i obszar gruntów, argumentując, że kryteria te są arbitralne i niesprawiedliwe. Delegacje te wolą bardziej liniowy podział między państwami członkowskimi. Jedna delegacja zgłosiła w tej sprawie propozycję, która dawałaby każdemu państwu członkowskiemu kompensację wynoszącą 12% ich średniego rocznego pochłaniania w okresie 2000–2009 z możliwością dodania niskiej intensywności po zbiorach jako dodatkowego kryterium dystrybucji (poniżej średniej UE). Kilka innych delegacji wyraziło poparcie dla tej propozycji lub zainteresowanie nią.
- c) Kilka delegacji podtrzymuje swoje wątpliwości co do „warunku braku obciążeń w UE” (art. 11a ust. 2 lit. b)).
13. Dwie delegacje uważają, że występują u nich szczególne okoliczności i w związku z tym kompromis w brzmieniu proponowanym przez prezydencję jest obecnie niewystarczający do rozwiązania ich problemów.
- a) Jedna delegacja zwróciła uwagę na problemy związane z wylesianiem (w szczególności dotyczące przeszłości). Państwo to ma bardzo duży stopień zalesienia i z uwagi na pozostałe warunki geograficzne ma ograniczone możliwości dalszego zalesiania. Delegacja ta proponuje, by zezwolić na kompensację za wylesianie pod pewnymi warunkami (stopień zalesienia powyżej 60% oraz jedynie za wylesianie, które wystąpiło do końca 2020 r.) oraz by zwiększyć jego wielkość kompensacji.
- Wprawdzie okazano w pewnym stopniu zrozumienie, większość delegacji nie była jednak w stanie wypowiedzieć się na temat tej propozycji na tym etapie.
- b) Inna delegacja odniosła się do faktu, że w okresie referencyjnym wystąpiło u niej „zdarzenie katastrofalne”, i zaproponowała, by albo Komisja miała możliwość przyznania odstępstwa od tego okresu referencyjnego, albo państwo członkowskie otrzymało większą kompensację.
- Prezydencja (por. wyżej) proponuje, by rozwiązać zgłoszone obawy poprzez dodanie dalszych wyjaśnień w odniesieniu do ustalania poziomów referencyjnych dla lasów w celu uwzględnienia takich zdarzeń.

14. Aby wziąć pod uwagę konkretne wątpliwości dotyczące uwzględniania struktury wiekowej lasów przy ustalaniu poziomu referencyjnego dla lasów, Komisja zgodziła się wydać oświadczenie dotyczące stosowania odnośnych przepisów.

V. PODSUMOWANIE

15. Rada jest proszona o przyjęcie podejścia ogólnego na podstawie tekstu zawartego w załączniku do niniejszej noty.

To podejście ogólne będzie stanowiło mandat Rady do negocjacji z Parlamentem Europejskim w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 [...] oraz decyzję nr 529/2013/UE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁷,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Wiążący cel osiągnięcia do 2030 r. co najmniej 40 % redukcji wewnętrznych emisji gazów cieplarnianych w całej gospodarce w porównaniu z 1990 r. został zatwierdzony w konkluzjach [...] Rady Europejskiej z 23–24 października 2014 r. w sprawie ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, co zostało potwierdzone w konkluzjach Rady Europejskiej z 17–18 marca 2016 r. [...]

⁷ Dz.U. C [...], [...], s. [...].

⁸ Dz.U. C [...], [...], s. [...]

- (2) W konkluzjach Rady Europejskiej z 23–24 października 2014 r. stwierdzono, że cel ten powinien zostać zrealizowany zbiorowo przez Unię w sposób możliwie najbardziej racjonalny pod względem kosztów, przy redukcji w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji („EU ETS”) ustanowionej dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁹ oraz w sektorach nieobjętych ETS w wysokości, odpowiednio, 43 % i 30 % do roku 2030 w porównaniu z rokiem 2005, a podział wysiłku redukcyjnego będzie ustalany na podstawie względnego PKB na mieszkańca.
- (3) Niniejsze rozporządzenie stanowi również część realizacji zobowiązań Unii wynikających z porozumienia paryskiego¹⁰ przyjętego na mocy Ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu („UNFCCC”), które zostało ratyfikowane w imieniu Unii w dniu 5 października 2016 r. zgodnie z decyzją Rady (UE) 2016/1841¹¹. Unijne zobowiązanie do redukcji emisji w całej gospodarce zostało zapisane w zaplanowanym, ustalonym na szczeblu krajowym wkładzie przedłożonym Sekretariatowi UNFCCC z myślą o porozumieniu paryskim przez Unię i jej państwa członkowskie w dniu 6 marca 2015 r. Porozumienie paryskie weszło w życie w dniu 4 listopada 2016 r. [...]
- (4) Porozumienie paryskie określa długoterminowy cel zgodny z dążeniem do utrzymania światowego wzrostu temperatury znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej oraz do kontynuowania wysiłków na rzecz utrzymania tego wzrostu na poziomie 1,5 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej. Aby osiągnąć ten cel, strony powinny przygotowywać, ogłaszać i utrzymywać kolejne ustalone na szczeblu krajowym wkłady. Porozumienie paryskie zastępuje podejście przyjęte w ramach protokołu z Kioto z 1997 r., który nie będzie kontynuowany po roku 2020. Porozumienie paryskie również wzywa do zachowania równowagi pomiędzy emisjami antropogenicznymi według ich źródeł a pochłanianiem przez pochłaniacze gazów cieplarnianych w drugiej połowie wieku, jak i wzywa strony do podjęcia działań w celu zachowania i wzmocnienia, stosownie do przypadku, pochłaniaczy i rezerwuarów gazów cieplarnianych, w tym lasów.

⁹ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

¹⁰ Porozumienie paryskie (Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4).

¹¹ Decyzja Rady (UE) 2016/1841 z dnia 5 października 2016 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, porozumienia paryskiego przyjętego na mocy Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 1).

- (5) Podczas posiedzenia w dniach 23–24 października 2014 r. Rada Europejska uznała [...] różnorodne cele sektora rolnego i sektora użytkowania gruntów, z ich mniejszym potencjałem łagodzenia skutków emisji, oraz konieczność zapewnienia spójności między unijnymi celami w zakresie bezpieczeństwa żywnościowego i zmiany klimatu. Rada Europejska zwróciła się do Komisji o zbadanie najlepszych sposobów zachęcania do zrównoważonej intensyfikacji produkcji żywności przy jednoczesnej optymalizacji udziału tego sektora w łagodzeniu skutków emisji i w sekwestracji gazów cieplarnianych, w tym przez zalesianie, oraz o ustanowienie polityki dotyczącej sposobu włączenia użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa („LULUCF”) do ram łagodzenia skutków emisji gazów cieplarnianych do roku 2030, gdy tylko pozwolą na to warunki techniczne, a w każdym razie przed rokiem 2020.
- (6) Sektor LULUCF może przyczynić się do łagodzenia zmiany klimatu na kilka sposobów, w szczególności przez redukcję emisji, a także utrzymanie i powiększanie pochłaniaczy oraz zasobów węgla. Aby zapewnić skuteczność środków służących w szczególności zwiększeniu wychwytywania węgla, podstawowe znaczenie ma długoterminowa stabilność i zdolność dostosowawcza rezerwuarów węgla.
- (7) Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 529/2013/UE¹² w pierwszym etapie określiła zasady rozliczania mające zastosowanie do emisji [...] i ich pochłaniania w odniesieniu do sektora LULUCF i w ten sposób przyczyniła się do rozwoju polityki w kierunku włączenia sektora LULUCF do unijnego zobowiązania dotyczącego redukcji emisji. Niniejsze rozporządzenie powinno opierać się na obowiązujących zasadach rozliczania, aktualizując i poprawiając je w odniesieniu do lat 2021–2030. Powinno określić obowiązki państw członkowskich w zakresie wdrożenia tych zasad rozliczania i obowiązku zapewnienia, aby ogólnie sektor LULUCF [...] nie generował emisji netto i przyczyniał się do realizacji celu, jakim jest wzmocnienie pochłaniaczy w perspektywie długoterminowej. Nie powinno ono określać obowiązków w zakresie rozliczania lub sprawozdawczości w odniesieniu do podmiotów prywatnych.

¹² Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 529/2013/UE z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie zasad rozliczania emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem oraz informacji o działaniach związanych z tą działalnością (Dz.U. L 165 z 18.6.2013, s. 80).

- (8) Aby ustalić dokładne rozliczanie emisji i pochłaniania zgodnie z wytycznymi Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu („IPCC”) z 2006 r. dotyczącymi krajowych wykazów gazów cieplarnianych (zwanymi dalej „wytycznymi IPCC”), powinno się zastosować wartości zgłaszane rocznie zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 525/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady¹³ w odniesieniu do kategorii użytkowania gruntów i przejścia pomiędzy kategoriami użytkowania gruntów, tym samym upraszczając podejścia stosowane w ramach UNFCCC i protokołu z Kioto. Tereny przekształcone na inną kategorię użytkowania gruntów należy rozpatrywać w kontekście przejścia do tej kategorii dla wartości domyślnej wynoszącej 20 lat przewidzianej w wytycznych IPCC. Zmiany w wytycznych IPCC przyjmowane przez Konferencję Stron UNFCCC lub konferencję stron służącą jako posiedzenie stron porozumienia paryskiego powinny być w stosownych przypadkach odzwierciedlane w wymogach dotyczących sprawozdawczości wynikających z niniejszego rozporządzenia.
- (9) Emisje i pochłanianie związane z gruntami leśnymi zależą od pewnej liczby czynników naturalnych, [...] dynamicznych cech lasu powiązanych z wiekiem, a także przeszłych i obecnych praktyk w zakresie gospodarowania. Zastosowanie roku odniesienia nie dawałoby możliwości odzwierciedlenia tych czynników i wynikających z nich cyklicznych skutków dla emisji i pochłaniania ani ich zmienności z roku na rok. Zamiast tego stosowne zasady rozliczania powinny obejmować stosowanie poziomów referencyjnych w celu wykluczenia skutków cech naturalnych i charakterystycznych dla poszczególnych państw, **w tym okupacji terytorium, okresu wojennego i powojennych okoliczności wpływających na gospodarkę leśną w danym okresie referencyjnym.** [...] Poziomy referencyjne dla lasów powinny uwzględniać wszelki brak równowagi w strukturze wiekowej lasów i nie powinny nadmiernie ograniczać intensywności przyszłej gospodarki leśnej, mając na celu utrzymanie lub wzmocnienie w perspektywie długoterminowej pochłaniacza dwutlenku węgla.

[...]

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji na poziomie krajowym i unijnym, mających znaczenie dla zmiany klimatu, oraz uchylające decyzję nr 280/2004/WE (Dz.U. L 165 z 18.6.2013, s. 13).

- (9a) W przypadku braku międzynarodowego przeglądu na podstawie UNFCCC lub protokołu z Kioto powinna zostać ustanowiona procedura przeglądu służąca zapewnieniu przejrzystości i poprawy jakości rozliczania w tej kategorii.
- (10) Komisja, oceniając [...] krajowe sprawozdania z rozliczania gospodarki leśnej, w tym zaproponowane w nich poziomy referencyjne dla lasów, powinna opierać się na dobrych praktykach i doświadczeniu przeglądów eksperckich w ramach UNFCCC, w tym w odniesieniu do udziału ekspertów krajowych [...]. **Komisja powinna zapewnić, by eksperci z państw członkowskich [...] brali udział w ocenie technicznej stwierdzającej, czy proponowane poziomy referencyjne dla lasów zostały ustalone zgodnie z [...] kryteriami i wymogami zawartymi w niniejszym rozporządzeniu.**
- (11) Uzgodnione na szczeblu międzynarodowym wytyczne IPCC stanowią, że emisjom ze spalania biomasy może być przypisana wartość zerowa w sektorze energetycznym, pod warunkiem że te emisje zostaną rozliczone w sektorze LULUCF. W [...] Unii emisjom ze spalania biomasy przypisywana jest wartość zerowa zgodnie z art. 38 rozporządzenia Komisji (UE) nr 601/2012¹⁴ oraz z przepisami określonymi w rozporządzeniu (UE) nr 525/2013, stąd też spójność z wytycznymi IPCC będzie zapewniona tylko, jeżeli emisje te [...] będą dokładnie [...] odzwierciedlane zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.
- (12) Większe zrównoważone wykorzystanie pozyskanych produktów drzewnych może znacznie ograniczyć emisje gazów cieplarnianych do atmosfery i zwiększyć poziom ich pochłaniania z atmosfery. Zasady rozliczania powinny zapewniać prawidłowe i przejrzyste uwzględnienie w rozliczaniu przez państwa członkowskie zmian w rezerwuarze pozyskanych produktów drzewnych, wtedy gdy mają one miejsce, w celu zachęcenia do intensywniejszego stosowania pozyskanych produktów drzewnych o długim cyklu życia. Komisja powinna opracować wytyczne w odniesieniu do kwestii metodologicznych dotyczących rozliczania w zakresie pozyskanych produktów drzewnych.

¹⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 601/2012 z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie monitorowania i raportowania w zakresie emisji gazów cieplarnianych zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 181 z 12.7.2012, s. 30).

- (13) Zjawiska katastrofalne, takie jak pożary lasów, plagi owadów, choroby roślin, ekstremalne zjawiska pogodowe i zakłócenia geologiczne będące poza kontrolą państwa członkowskiego i pozostające poza jego znaczącym wpływem, mogą prowadzić do tymczasowych emisji gazów cieplarnianych w sektorze LULUCF lub do odwrócenia wcześniejszych tendencji zachodzących w pochłanianiu. Jako że odwrócenie może być również skutkiem decyzji związanych z gospodarowaniem, takich jak decyzje o pozyskaniu drewna lub sadzeniu drzew, w niniejszym rozporządzeniu należy zapewnić, aby odwrócenie pochłaniania wynikające z działalności człowieka było zawsze prawidłowo odzwierciedlane w rozliczaniu sektora LULUCF. Ponadto niniejsze rozporządzenie powinno zapewniać państwom członkowskim ograniczoną możliwość wyłączenia emisji wynikających ze zjawisk katastrofalnych będących poza ich kontrolą z rozliczania sektora LULUCF. Jednakże sposób wykorzystania tych przepisów przez państwa członkowskie nie powinien prowadzić do nieuzasadnionego zaniżonego rozliczania.
- (14) W zależności od preferencji krajowych państwa członkowskie powinny mieć możliwość wyboru odpowiednich krajowych strategii politycznych służących spełnieniu ich zobowiązań w sektorze LULUCF, w tym możliwości [...] zbilansowania emisji z jednej kategorii gruntu pochłanianiem z innej kategorii gruntów. Powinny one także mieć możliwość kumulowania pochłaniania netto w latach 2021–2030. W celu zapewnienia zgodności na mocy niniejszego rozporządzenia handel między państwami członkowskimi należy nadal traktować jako dodatkową opcję lub – alternatywnie – państwa członkowskie powinny mieć możliwość wykorzystania rocznych limitów emisji ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem [ESR]. [...]
- (14a) Grunty leśne zarządzane w sposób zrównoważony stwarzają zazwyczaj pochłaniacz, przyczyniając się do łagodzenia zmiany klimatu. W [...] okresie referencyjnym 2000–2009 zgłoszone średnie pochłanianie [...] z zarządzanych gruntów leśnych wynosiło 372 mln ton ekwiwalentu CO₂ rocznie dla Unii jako całości. Państwa członkowskie powinny zapewnić ochronę i – w stosownych przypadkach – wzmocnienie pochłaniaczy i rezerwuarów, jakimi są lasy, mając na uwadze osiągnięcie celu porozumienia paryskiego oraz realizację ambitnych unijnych celów redukcji emisji gazów cieplarnianych do roku 2050.

- (14b) [...] Pochłanianie z zarządzanych gruntów leśnych rozlicza się w odniesieniu do prognozowanego poziomu referencyjnego dla lasów. Prognozowane przyszłe pochłanianie opiera się na ekstrapolacji praktyk stosowanych w gospodarce leśnej i jej intensywności z danego okresu referencyjnego. Zmniejszenie pochłaniacza względem poziomu referencyjnego rozlicza się jako emisje. [...] Należy uwzględnić [...] specyficzne warunki i praktyki krajowe, jak na przykład niższa niż zazwyczaj intensywność zbiorów lub starzenie się lasów w danym okresie referencyjnym.
- (14c) Państwa członkowskie powinny zatem mieć pewną elastyczność w tymczasowym zwiększaniu intensywności zbiorów zgodnie z praktykami zrównoważonej gospodarki leśnej, spójnymi z celem zawartym w porozumieniu paryskim, pod warunkiem że w Unii łączne emisje nie przekroczą pochłaniania w całym sektorze LULUCF. W ramach tej elastyczności wszystkim państwom członkowskim należy przyznać podstawową wielkość obliczoną na podstawie współczynnika kompensacji wyrażonego jako odsetek pochłaniania zgłoszonego przez nie w latach 2000–2009, aby skompensować ich emisje rozliczone z zarządzanych gruntów leśnych. Należy zapewnić, by państwa członkowskie mogły otrzymywać kompensację jedynie do takiego poziomu, w którym ich las przestaje być pochłaniaczem.
- (14d) Bardziej zalesione, a w szczególności mniejsze zalesione państwa członkowskie są w większym stopniu uzależnione od zarządzanych gruntów leśnych, aby zbilansować emisje w innych kategoriach rozliczania, a co za tym idzie, zostaną dotknięte w większym stopniu i będą miały ograniczone możliwości zwiększenia swojej powierzchni leśnej. Odsetek ten powinien być zwiększony na podstawie zalesienia i obszarów gruntowych, tak by państwom członkowskim o bardzo małych obszarach gruntowych i o bardzo wysokim zalesieniu w porównaniu ze średnią unijną przyznać najwyższy procent ich pochłaniania dla okresu referencyjnego.

- (15) Aby monitorować postępy państw członkowskich w zakresie realizacji ich zobowiązania wynikającego z niniejszego rozporządzenia oraz by zapewnić przejrzystość, dokładność, spójność, kompletność i porównywalność informacji na temat emisji i pochłaniania, państwa członkowskie powinny przekazywać Komisji stosowne dane dotyczące wykazu gazów cieplarnianych. W celu zapewnienia skutecznej, przejrzystej i racjonalnej pod względem kosztów sprawozdawczości i weryfikacji emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych oraz innych informacji koniecznych do oceny przestrzegania zobowiązań państw członkowskich, wymogi dotyczące sprawozdawczości powinny zostać włączone do rozporządzenia (UE) nr 525/2013 [...], a kontrole zgodności na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny uwzględniać te sprawozdania. [...]. Jeśli państwo członkowskie [...] zamierza stosować elastyczność w odniesieniu do zarządzanych gruntów leśnych, powinno w sprawozdaniu dotyczącym zgodności zawrzeć wielkość kompensacji [...], którą zamierza wykorzystać.
- (15a) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 525/2013.
- (15b) Decyzja nr 529/2013/UE powinna być nadal stosowana w odniesieniu do obowiązków w zakresie rozliczania i sprawozdawczości w okresie rozliczeniowym od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. Dla okresów rozliczeniowych od dnia 1 stycznia 2021 r. powinno być stosowane niniejsze rozporządzenie.
- (15c) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję nr 529/2013/UE.
- (16) Europejska Agencja Środowiska powinna wspomagać Komisję w stosownych przypadkach zgodnie ze swym rocznym programem pracy, w odniesieniu do systemu składania rocznych sprawozdań dotyczących emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych, oceny informacji dotyczących strategii i środków politycznych oraz prognoz krajowych, oceny planowanych dodatkowych strategii politycznych i środków, oraz kontroli zgodności przeprowadzanych przez Komisję na podstawie niniejszego rozporządzenia.

- (17) W celu ułatwienia gromadzenia danych i poprawy metodologii użytkowanie gruntów powinno być ewidencjonowane i zgłaszane za pomocą geograficznego oznaczania każdego obszaru gruntowego, odpowiadającego systemom gromadzenia danych na szczeblu krajowym i [...] unijnym. Należy [...] jak najlepiej wykorzystać istniejące programy i badania Unii i państw członkowskich [...] na potrzeby gromadzenia danych. Zarządzanie danymi, w tym udostępnianie danych przestrzennych na potrzeby sprawozdawczości, ponownego użycia i rozprzestrzeniania powinno być zgodne z dyrektywą 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹⁵ [...].
- (18) Aby zapewnić właściwe rozliczanie transakcji na podstawie niniejszego rozporządzenia, w tym wykorzystywanie elastyczności i śledzenia zgodności, należy zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów dotyczących [...] technicznego dostosowania definicji, w tym minimalnych wartości dla definicji lasów, wykazów gazów cieplarnianych oraz rezerwuarów węgla, [...] [...], rozliczania transakcji oraz zmian metod i wymogów informacyjnych dotyczących naturalnych zakłóceń. [...] Niezbędne przepisy należy zebrać w jednym [...] instrumencie łączącym przepisy dotyczące rozliczania zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE, rozporządzeniem (UE) nr 525/2013, rozporządzeniem [ESR] [...] i niniejszym rozporządzeniem. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz by konsultacje te były prowadzone zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

¹⁵ Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) (Dz.U. L 108 z 25.4.2007, s. 1).

- (18a) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania [...] przepisów dotyczących rozliczania przez państwa członkowskie [...] zarządzanych gruntów leśnych, Komisji należy powierzyć uprawnienia wykonawcze dotyczące ustanawiania dla państw członkowskich poziomów referencyjnych dla lasów na lata, odpowiednio, 2021–2025 i 2026–2030. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹⁶. [...]
- (19) Niniejsze rozporządzenie powinno zostać poddane przeglądowi w 2024 r. i 2029 r. [...] w celu oceny jego ogólnego działania. W przeglądzie należy uwzględnić między innymi zmieniające się warunki krajowe, a także [...] wyniki dialogu pomocniczego w 2018 r. i globalnego przeglądu na mocy [...] porozumienia paryskiego.
- (20) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, w szczególności określenie zobowiązań państw członkowskich w zakresie LULUCF, by osiągnąć unijny cel dotyczący redukcji emisji gazów cieplarnianych na lata 2021–2030, nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

Artykuł 1

Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu określa się zobowiązania państw członkowskich w zakresie użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa („LULUCF”), przyczyniające się do osiągnięcia unijnego celu [...] redukcji emisji gazów cieplarnianych na lata 2021–2030, jak również zasady rozliczania emisji i pochłaniania w odniesieniu do sektora LULUCF i sprawdzania przestrzegania przez państwa członkowskie tych zobowiązań.

Artykuł 2

Zakres stosowania

1. Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych wymienionych w załączniku I [...] sekcja A zgłoszonych zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) nr 525/2013, występujących w którejkolwiek z następujących kategorii rozliczania na terytoriach państw członkowskich w okresie od 2021 r. do 2030 r., są to:
 - a) zalesione grunty: użytkowanie gruntów zgłoszonych jako grunty uprawne, użytki zielone, tereny podmokłe, grunty zabudowane i inne grunty przekształcone w grunty leśne;
 - b) wylesione grunty: użytkowanie gruntów zgłoszonych jako grunty leśne przekształcone w grunty uprawne, użytki zielone, tereny podmokłe, grunty zabudowane i inne grunty;
 - c) zarządzane grunty uprawne: użytkowanie gruntów zgłoszonych jako grunty uprawne pozostające gruntami uprawnymi i użytkami zielonymi, jako tereny podmokłe, grunty zabudowane, inne grunty przekształcone w grunty uprawne oraz grunty uprawne przekształcone w tereny podmokłe, grunty zabudowane i inne grunty;
 - d) zarządzane użytki zielone: użytkowanie gruntów zgłoszonych jako użytki zielone pozostające użytkami zielonymi i gruntami uprawnymi, jako tereny podmokłe, grunty zabudowane, inne grunty przekształcone w użytki zielone oraz użytki zielone przekształcone w tereny podmokłe, grunty zabudowane i inne grunty;
 - e) zarządzane grunty leśne: użytkowanie gruntów zgłoszonych jako grunty leśne pozostające gruntami leśnymi.

2. Państwo członkowskie może [...] włączyć w zakres swojego zobowiązania zgodnie z art. 4 niniejszego rozporządzenia emisje i pochłanianie gazów cieplarnianych wymienionych w załączniku I sekcja A jako zgłoszone zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) nr 525/2013 występujące na terenach należących do kategorii gruntów rozliczanych jako zarządzane tereny podmokłe [...] (użytkowanie gruntów zgłoszonych jako tereny podmokłe pozostające terenami podmokłymi oraz jako grunty zabudowane, inne grunty przekształcone w tereny podmokłe i tereny podmokłe przekształcone w grunty zabudowane i inne grunty) na jego terytorium. [...] Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie również do takich emisji i pochłaniania włączonych przez państwo członkowskie.
3. W przypadku gdy państwo członkowskie zamierza włączyć zarządzane tereny podmokłe zgodnie z ust. 2, powiadamia o tym Komisję do dnia 31 grudnia 2020 r. – dla okresu od 2021 r. do 2025 r. – oraz do dnia 31 grudnia 2025 r. – dla okresu od 2026 r. do 2030 r.

Artykuł 3

Definicje

1. Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:
- [...]
- a) „pochłaniacz” oznacza dowolny proces, dowolną działalność lub dowolny mechanizm, który(-a) pochłania z atmosfery gaz cieplarniany, aerozol lub prekursor gazu cieplarnianego;
 - b) „źródło” oznacza dowolny proces, dowolną działalność lub dowolny mechanizm, który(-a) uwalnia do atmosfery gaz cieplarniany, aerozol lub prekursor gazu cieplarnianego;
 - c) „zasoby węgla” oznaczają masę węgla składowaną w rezerwuarze węgla;
 - d) „rezerwuar węgla” oznacza całość lub część elementu lub systemu biogeochemicznego na terytorium państwa członkowskiego, w którym przechowywane są związki węgla, dowolny prekursor gazu cieplarnianego zawierający węgiel lub dowolny gaz cieplarniany zawierający węgiel;
 - e) „pozyskany produkt drzewny” oznacza jakikolwiek produkt pochodzący z pozyskania drewna, znajdujący się poza miejscem, w którym pozyskuje się drewno;

- f) „las” oznacza obszar gruntu wyznaczony minimalnymi wartościami wielkości obszaru, zwarcia drzewostanu lub równoważnego stopnia zadrzewienia oraz potencjalnej wysokości drzew w stanie dojrzałym w miejscu wzrostu drzew, zgodnie z wartościami wyznaczonymi dla każdego państwa członkowskiego w [...] załączniku II. Obejmuje on obszary z drzewami, w tym grupy rosnących młodych drzew naturalnych lub plantacje, które jeszcze nie osiągnęły minimalnych wartości zwarcia drzewostanu lub równoważnego stopnia zadrzewienia lub minimalnej wysokości drzew, jak określono w [...] załączniku II, w tym każdy obszar, który zwykle stanowi część obszaru lasu, ale na którym tymczasowo nie ma drzew w wyniku interwencji człowieka, takiej jak zbiory, lub z przyczyn naturalnych, lecz po którym to obszarze można oczekiwać, że powróci do charakteru lasu;
- fa) „poziom referencyjny dla lasów” oznacza szacunkowy średni roczny poziom netto emisji lub pochłaniania pochodzących z zarządzanych gruntów leśnych na terytorium danego państwa członkowskiego w latach 2021–2025 oraz 2026–2030 w oparciu o kryteria określone w niniejszym rozporządzeniu; poziom referencyjny dla lasów jest wyrażony w tonach ekwiwalentu CO₂ rocznie;
- fb) „czas połowicznego rozpadu” oznacza liczbę lat niezbędną, aby ilość węgla zawarta w kategorii pozyskanych produktów drzewnych zmalała do połowy jej pierwotnej wartości;
- [...]
- g) „zjawiska katastrofalne” oznaczają wszelkie nieantropogeniczne zdarzenia lub okoliczności, prowadzące do znacznych emisji z lasów, leżące poza kontrolą danego państwa członkowskiego, jeżeli to państwo członkowskie obiektywnie nie jest w stanie znacząco ograniczyć skutków, jakie te zdarzenia lub okoliczności mają dla emisji nawet po ich wystąpieniu;
- h) „metoda natychmiastowego utleniania” oznacza metodę rozliczania, która zakłada, że uwolnienie do atmosfery całości węgla składowanego w pozyskanych produktach drzewnych następuje w momencie pozyskania.

2. Komisja [...] jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 14 aktów delegowanych w celu zmiany lub usunięcia definicji zawartych w ust. 1 lub dodawania w nim nowych definicji w celu dostosowania ust. 1 do postępu naukowego lub technicznego, oraz aby zapewnić spójność tych definicji i wszelkich zmian odpowiednich definicji w wytycznych IPCC [...] dotyczących krajowych wykazów gazów cieplarnianych („wytycznych IPCC”) przyjmowanych przez Konferencję Stron UNFCCC lub konferencję stron służącą jako posiedzenie stron porozumienia paryskiego.

Artykuł 4

Zobowiązania

W okresie od 2021 r. do 2025 r. oraz od 2026 r. do 2030 r., z uwzględnieniem mechanizmów elastyczności przewidzianych w art. 11 i art. 11a, każde państwo członkowskie zapewnia, aby emisje nie przewyższały pochłaniania, co oblicza się jako sumę emisji i pochłaniania ogółem na ich terytorium w łączonych kategoriach rozliczania gruntów, o których mowa w art. 2, rozliczonych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Artykuł 5

Ogólne zasady rozliczania

1. Każde państwo członkowskie przygotowuje i prowadzi rozliczanie prawidłowo odzwierciedlające poziom emisji i pochłaniania wynikający z kategorii rozliczania gruntów, o których mowa w art. 2. Państwa członkowskie zapewniają dokładność, kompletność, spójność, porównywalność i przejrzystość swego rozliczania i innych danych przekazanych na podstawie niniejszego rozporządzenia. Państwa członkowskie oznaczają emisje znakiem dodatnim (+), a pochłanianie znakiem ujemnym (-).
2. Państwa członkowskie zapobiegają ryzyku wszelkiego podwójnego liczenia emisji lub pochłaniania, w szczególności poprzez [...] zapewnienie, by emisje i pochłanianie nie były rozliczane w więcej niż jednej kategorii rozliczania gruntów.

3. Państwa członkowskie dokonują przeniesienia gruntów leśnych, gruntów uprawnych, użytków zielonych, terenów podmokłych, gruntów zabudowanych i innych gruntów z kategorii takich gruntów przekształconych na inny rodzaj gruntów do kategorii takich gruntów pozostających takim samym rodzajem gruntu po upływie 20 lat od dnia przekształcenia.
4. Państwa członkowskie uwzględniają w swoich rozliczeniach dla każdej kategorii rozliczania gruntów wszelkie zmiany w zasobach węgla w rezerwuarach węgla wymienionych w załączniku I [...] sekcja B. Państwa członkowskie mogą zdecydować o nieuwzględnianiu w swoich rozliczeniach zmian zasobów węgla dla rezerwuarów węgla, jeżeli rezerwuar węgla nie jest źródłem, z wyjątkiem nadziemnej biomasy i pozyskanych produktów drzewnych na zarządzanych gruntach leśnych.
5. Państwa członkowskie prowadzą kompletny i dokładny rejestr wszystkich danych stosowanych do przygotowywania swoich rozliczeń.
6. Komisja [...] jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 14 aktów delegowanych dotyczących zmiany załącznika I, by uwzględnić zmiany w wytycznych IPCC przyjmowane przez Konferencję Stron UNFCCC lub konferencję stron służącą jako posiedzenie stron porozumienia paryskiego.

Artykuł 6

Zasady rozliczania dotyczące gruntów zalesionych i wylesionych

1. Państwa członkowskie rozliczają emisje i pochłanianie pochodzące z gruntów zalesionych i wylesionych jako całkowite emisje i pochłanianie dla każdego roku w latach 2021–2025 i 2026–2030.
2. W drodze odstępstwa od wymogu stosowania domyślnych wartości ustanowionych w art. 5 ust. 3 państwo członkowskie może dokonać przeniesienia gruntów uprawnych, użytków zielonych, terenów podmokłych, gruntów zabudowanych i innych gruntów z kategorii takich gruntów przekształconych na grunty leśne do kategorii gruntów leśnych pozostających gruntami leśnymi po upływie 30 lat od dnia przejścia, jeżeli jest to [...] uzasadnione na podstawie wytycznych IPCC.

3. W obliczeniach dotyczących emisji i pochłaniania w odniesieniu do gruntów zalesionych i wylesianych każde państwo członkowskie ustala powierzchnię lasu, stosując [...] parametry [...] określone w [...] załączniku II.

Artykuł 7

Zasady rozliczania dotyczące zarządzanych gruntów uprawnych, zarządzanych użytków zielonych i zarządzanych terenów podmokłych

1. Państwa członkowskie rozliczają emisje i pochłanianie pochodzące z zarządzanych gruntów uprawnych obliczone jako emisje i pochłanianie w latach 2021–2025 i 2026–2030 pomniejszone o wartość uzyskaną poprzez pomnożenie przez średni roczny poziom pięciu państw członkowskich dotyczący emisji i pochłaniania pochodzących z zarządzanych gruntów uprawnych w okresie bazowym od roku 2005 do 2009.
2. Państwa członkowskie rozliczają emisje i pochłanianie pochodzące z zarządzanych użytków zielonych obliczone jako emisje i pochłanianie w latach 2021–2025 i 2026–2030 pomniejszone o wartość uzyskaną poprzez pomnożenie przez średni roczny poziom pięciu państw członkowskich dotyczący emisji i pochłaniania pochodzących z zarządzanych użytków zielonych w okresie bazowym od roku 2005 do 2009.
3. [...]
4. Państwa członkowskie, które [...] zgodnie z art. 2 [...] włączają zarządzane tereny podmokłe, rozliczają emisje i pochłanianie pochodzące z zarządzanych terenów podmokłych obliczone jako emisje i pochłanianie w latach 2021–2025 i 2026–2030 pomniejszone o wartość uzyskaną poprzez pomnożenie przez średni roczny poziom pięciu państw członkowskich dotyczący emisji i pochłaniania pochodzących z zarządzanych terenów podmokłych w okresie bazowym od roku 2005 do 2009.

Artykuł 8

Zasady rozliczania dotyczące zarządzanych gruntów leśnych

1. Państwa członkowskie rozliczają emisje i pochłanianie pochodzące z zarządzanych gruntów leśnych obliczone jako emisje i pochłanianie w latach 2021–2025 i 2026–2030 pomniejszone o wartość uzyskaną poprzez pomnożenie przez pięć [...] poziomu referencyjnego dla lasów dla danego państwa członkowskiego[...].

2. Jeżeli wynik obliczenia, o którym mowa w ust. 1, jest ujemny w odniesieniu do poziomu referencyjnego dla lasów dla danego państwa członkowskiego, państwo to ujmuje w swoich rozliczeniach dotyczących zarządzanych gruntów leśnych pochłanianie netto ogółem w wysokości nie więcej niż równowartość 3,5 % [...] emisji tego państwa członkowskiego w roku lub okresie bazowym, jak określono w załączniku III, pomnożona przez pięć. [...] Pochłanianie netto z rezerwuaru węgla, jaki stanowią produkty drzewne pozyskane z zarządzanych gruntów leśnych, nie jest objęte tym ograniczeniem.
- [...]
3. Państwa członkowskie ustalają swój [...] poziom referencyjny dla lasów w oparciu o kryteria określone w załączniku IV sekcja A [...]. Przedkładają one Komisji krajowe [...] sprawozdanie z rozliczania gospodarki leśnej, w tym [...] proponowany poziom referencyjny dla lasów, do [dnia 31 grudnia 2018 r.]¹⁷ na lata 2021–2025 oraz do dnia 30 czerwca 2023 r. na lata 2026–2030. Krajowe sprawozdanie [...] z rozliczania gospodarki leśnej zawiera wszystkie elementy wymienione w załączniku IV sekcja [...] B [...].
4. Poziom referencyjny dla lasów opiera się na kontynuacji [...] praktyki i intensywności zrównoważonej gospodarki leśnej udokumentowanych w latach 2000–2009 [...] w odniesieniu do dynamicznych cech lasu powiązanych z wiekiem w lasach krajowych [...]. Do celu ustalenia poziomu referencyjnego dla lasów przyjmuje się stały stosunek między biomasa stałą a biomasa wykorzystywaną do celów energetycznych, jaki został udokumentowany w latach 2000–2009.
- [...] Państwa członkowskie wykazują zgodność metod i danych wykorzystywanych do [...] ustalenia [...] proponowanego poziomu referencyjnego dla lasów w krajowym sprawozdaniu z rozliczania gospodarki leśnej oraz tych wykorzystywanych w sprawozdawczości w zakresie zarządzanych gruntów leśnych. [...].

¹⁷ Data powinna zostać ustalona na późniejszym etapie z uwzględnieniem czasu przyjęcia tego projektu rozporządzenia.

5. Komisja [...] w porozumieniu z ekspertami [...] wyznaczonymi przez państwa członkowskie [...] przeprowadza ocenę techniczną krajowych sprawozdań z rozliczania gospodarki leśnej przedłożonych przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 3 niniejszego artykułu [...] z myślą o [...] ocenie, w jakim zakresie proponowane [...] poziomy referencyjne dla lasów zostały ustalone zgodnie z zasadami i wymogami określonymi w ust. 3 i 4 niniejszego artykułu oraz w art. 5 ust. 1. [...] Komisja publikuje podsumowanie przeprowadzonych prac, z uwzględnieniem opinii wyrażonych przez ekspertów wyznaczonych przez państwa członkowskie, a także wynikające z nich wnioski.

Komisja może [...] wydawać państwom członkowskim zalecenia techniczne odzwierciedlające wnioski z [...] oceny technicznej [...], aby ułatwić przegląd techniczny proponowanych [...] poziomów referencyjnych dla lasów [...]. Komisja publikuje te zalecenia techniczne [...].

- 5a. W razie konieczności w oparciu o oceny [...] techniczne oraz, w stosownych przypadkach, zalecenia techniczne państwa członkowskie przekazują Komisji [...] swoje zmienione proponowane poziomy referencyjne dla lasów do dnia 31 grudnia 2019 r. na lata 2021–2025 oraz do dnia 30 czerwca 2024 na lata 2026–2030. Komisja publikuje proponowane poziomy referencyjne dla lasów przekazane przez państwa członkowskie.
6. Na podstawie [...] proponowanych poziomów referencyjnych dla lasów przedłożonych przez państwa członkowskie Komisja, w świetle [...] oceny technicznej przeprowadzonej zgodnie z ust. 5 i uwzględniając zmienione proponowane poziomy referencyjne dla lasów przedłożone na podstawie ust. 5a, przyjmuje [...] akty wykonawcze ustanawiające [...] poziomy referencyjne dla lasów, które mają być stosowane przez państwa członkowskie w okresie 2021–2025 oraz w okresie 2026–2030. [...]

7. [...] Jeżeli państwo członkowskie nie przedłoży Komisji swojego [...] poziomu referencyjnego dla lasów w terminach określonych w ust. 3 oraz, w stosownych przypadkach, w ust. 5a, Komisja przyjmuje [...] akty wykonawcze ustanawiające [...] poziomy referencyjne dla lasów, które mają być stosowane przez to państwo członkowskie w okresie 2021–2025 oraz w okresie 2026–2030, w świetle jakiegokolwiek oceny technicznej przeprowadzonej zgodnie z ust. 5.
- 7a. Akty wykonawcze, o których mowa w ust. 6 i 7 niniejszego artykułu, przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 14a [...] do dnia 31 grudnia 2020 r. dla okresu 2021–2025 oraz do dnia 30 czerwca 2025 r. dla okresu 2026–2030.
- 7b. W celu zapewnienia spójności, o której mowa w ust. 4 akapit drugi niniejszego artykułu, państwa członkowskie, w razie konieczności, najpóźniej w terminach, o których mowa w art. 12 ust. 1, przedkładają Komisji korekty techniczne niewymagające zmian aktów wykonawczych przyjętych na podstawie poprzednich ustępów.

Artykuł 9

Zasady rozliczania dotyczące pozyskanych produktów drzewnych

1. W rozliczeniach zgodnie z art. 6 ust. 1 i art. 8 ust. 1 dotyczących pozyskanych produktów drzewnych państwa członkowskie wykazują emisje i pochłanianie wynikające ze zmian w rezerwuarze pozyskanych produktów drzewnych objętych następującymi kategoriami, stosując funkcję rozpadu pierwszego stopnia, metody i standardowe wartości czasu połowicznego rozpadu określone w załączniku V:
- a) papier;
 - b) płyty drewniane;
 - c) tarcica.

2. Państwa członkowskie mogą uzupełniać te kategorie o informacje na temat innych materiałów drewnopochodnych, pod warunkiem że dostępne dane są przejrzyste i weryfikowalne.

[...]

Artykuł 10

Zasady rozliczania dotyczące zjawisk katastrofalnych

1. [...] W okresach od 2021 do 2025 r. i od 2026 do 2030 r. państwa członkowskie mogą wyłączyć ze swoich rozliczeń dotyczących emisji gazów cieplarnianych z gruntów zalesionych i zarządzanych gruntów leśnych wynikające ze zjawisk katastrofalnych, które przekraczają średnie emisje spowodowane zjawiskami katastrofalnymi w okresie [...] 1997–2016, z wyjątkiem statystycznych wartości odstających („poziom tła”) obliczonych zgodnie z niniejszym artykułem oraz załącznikiem VI.
2. W przypadku gdy państwo członkowskie stosuje ust. 1:
 - a) przedkłada ono Komisji informacje na temat poziomu tła dla każdej kategorii rozliczania gruntu określonej w akapicie pierwszym oraz na temat danych i metod wykorzystywanych zgodnie z załącznikiem VI; oraz
 - b) [...] wyłącza z rozliczania do 2030 r. wszelkie późniejsze pochłanianie na gruntach dotkniętych zjawiskami katastrofalnymi.
3. Komisja [...] jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 14 aktów delegowanych dotyczących zmiany załącznika VI, by, dokonać przeglądu metod i wymogów informacyjnych zawartych w tym załączniku [...] w celu uwzględnienia zmian w wytycznych IPCC przyjmowanych przez Konferencję Stron UNFCCC lub konferencję stron służącą jako posiedzenie stron porozumienia paryskiego.

Artykuł 10a

Elastyczność

1. Państwo członkowskie może zastosować:
 - a) elastyczność ogólną określoną w art. 11; oraz
 - b) elastyczność dla zarządzanych gruntów leśnych określoną w art. 11a, aby spełnić zobowiązanie zawarte w art. 4.
2. Jeżeli państwo członkowskie nie spełnia wymogów monitorowania ustanowionych w art. 7 ust. 1 lit. da) [...] rozporządzenia (UE) nr 525/2013, główny zarządca wyznaczony na podstawie art. 20 dyrektywy 2003/87/WE („główny zarządca”) tymczasowo zakazuje temu państwu członkowskiemu przeniesienia lub przechowania zgodnie z art. 11 ust. 2 i 3 lub stosowania elastyczności określonej w art. 11a¹⁸.

Artykuł 11

Ogólna elastyczność

1. Jeżeli całkowity poziom emisji przekracza pochłanianie w danym państwie członkowskim, a państwo to zdecydowało się stosować elastyczność i zwróciło się o wykreślenie rocznych limitów emisji na podstawie rozporządzenia [ESR], ilość ta jest uwzględniana w przestrzeganiu przez to państwo członkowskie jego zobowiązania zgodnie z art. 4 niniejszego rozporządzenia.
2. O ile całkowite pochłanianie przewyższa emisje w państwie członkowskim oraz po odjęciu wszelkich ilości branych pod uwagę zgodnie z art. 7 rozporządzenia [ESR], to państwo członkowskie może przenieść pozostałą ilość do innego państwa członkowskiego. Przenoszona ilość należy brać pod uwagę przy ocenie przestrzegania przez dane państwo członkowskie jego zobowiązania zgodnie z art. 4 niniejszego rozporządzenia.
3. O ile całkowite pochłanianie przewyższa emisje w państwie członkowskim w okresie od 2021 r. do 2030 r. oraz po odjęciu wszelkich ilości branych pod uwagę zgodnie z art. 7 rozporządzenia [ESR] [...] lub przeniesionych do innego państwa członkowskiego zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu, to państwo członkowskie może przechować pozostałą ilość na okres od 2026 r. do 2030 r.

¹⁸ Ustęp przeniesiony z art. 11 ust. 5.

4. W celu uniknięcia podwójnego liczenia ilość pochłaniania netto uwzględnianą zgodnie z art. 7 rozporządzenia [ESR] [...] odejmuje się od ilości dostępnej dla tego państwa członkowskiego na przeniesienie do innego państwa członkowskiego lub przechowanie zgodnie z ust. 2 i 3 niniejszego artykułu.
5. [...]

Artykuł 11a

Elastyczność dla zarządzanych gruntów leśnych

1. W przypadku gdy w danym państwie członkowskim w kategoriach rozliczania gruntów, o których mowa w art. 2, rozliczanych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem łączne emisje przekraczają pochłanianie, państwo to może zastosować elastyczność dla zarządzanych gruntów leśnych w celu osiągnięcia zgodności z art. 4.
2. W przypadku gdy wynik obliczenia, o którym mowa w art. 8 ust. 1, jest dodatni, dane państwo członkowskie ma prawo do skompensowania tych emisji, pod warunkiem że:
- a) w swojej długoterminowej strategii niskoemisyjności przedłożonej zgodnie z [art. 14] rozporządzenia [UE xxxx¹⁹] państwo to uwzględniło trwające lub przewidywane konkretne środki mające na celu najpóźniej do 2050 r. zapewnienie ochrony lub, w stosownych przypadkach, wzmocnienia pochłaniaczy i rezerwuarów, jakimi są lasy, oraz
 - b) w granicach Unii w okresie, w którym dane państwo członkowskie zamierza zastosować kompensację, łączne emisje w kategoriach rozliczania gruntów, o których mowa w art. 2, nie przewyższają pochłaniania. Oceniając, czy w granicach Unii łączne emisje przewyższają pochłanianie, Komisja zapewnia, by unikano podwójnego liczenia.

¹⁹ Wstawić odniesienie do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady [w sprawie zarządzania unią energetyczną i działań w dziedzinie klimatu].

3. [...] W odniesieniu do wielkości kompensacji stosuje się, co następuje:
- a) zainteresowane państwo członkowskie może stosować jedynie kompensację dla pochłaniacza rozliczanego jako emisje w odniesieniu do swojego poziomu referencyjnego dla lasów; oraz
 - b) jedynie do wysokości maksymalnej kwoty kompensacji dla tego państwa członkowskiego określonej w załączniku VII dla okresu 2021–2030. [...]

Artykuł 12

Kontrola zgodności

1. [...] Do dnia 15 marca 2027 r. oraz do dnia 15 marca 2032 r. państwa członkowskie przedkładają Komisji sprawozdanie dotyczące zgodności zawierające następujące elementy:
 - a) saldo całkowitych [...] emisji i pochłaniania [...] odpowiednio na okres od 2021–2025 [...] oraz na okres od 2026–2030 dla każdej z kategorii rozliczania gruntów określonych w art. 2 przy wykorzystaniu zasad rozliczania ustanowionych w niniejszym rozporządzeniu; oraz
 - b) w stosownych przypadkach, dane dotyczące zamiaru stosowania elastyczności i związanych z nimi wielkości.
2. Komisja przeprowadza kompleksowy przegląd sprawozdań dotyczących zgodności w celu oceny zgodności z art. 4.
- 2a. Komisja przedłoży w roku 2027 – za okres 2021–2025, i w roku 2032 – za okres 2026–2030 sprawozdanie dotyczące łącznych unijnych emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych dla każdej z kategorii rozliczania gruntów, o których mowa w art. 2, obliczonych jako łączne zgłoszone emisje i pochłanianie dla danego okresu zmniejszone o pięciokrotność średnich unijnych rocznych emisji i pochłaniania zgłoszonych dla okresu 2000–2009.
3. Europejska Agencja Środowiska pomaga Komisji we wdrażaniu ram monitorowania i zgodności na podstawie niniejszego artykułu, zgodnie ze swoim rocznym programem prac.

Artykuł 13

Rejestr

1. Komisja [...] przyjmuje zgodnie z art. 14 niniejszego rozporządzenia akty delegowane mające na celu uzupełnienie niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do rejestrowania ilości emisji i pochłaniania w odniesieniu do każdej kategorii rozliczania gruntów w każdym państwie członkowskim i zapewnia dokładne rozliczanie przy wykonywaniu mechanizmów elastyczności zgodnie z art. 11 i 11a niniejszego rozporządzenia za pomocą rejestru Unii ustanowionego na podstawie art. 10 rozporządzenia (UE) nr 525/2013.
- 1a. Centralny administrator przeprowadza zautomatyzowaną kontrolę każdej transakcji zawartej na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz, w stosownych przypadkach, wstrzymuje transakcje w celu zapewnienia, aby nie było żadnych nieprawidłowości. [...]
2. [...] Informacje, o których mowa w ust. 1 i 1a, są dostępne publicznie.

Artykuł 14

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 3 ust. 2, art. 5 ust. 6, [...] art. 10 ust. 3 oraz art. 13 ust. 1, powierza się Komisji na okres pięciu lat od [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia]. Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż na dziewięć miesięcy przed końcem tego 5-letniego okresu. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu. [...]

3. Przekazanie uprawnień, o których mowa w [...] art. 3 ust. 2, art. 5 ust. 6, [...] art. 10 ust. 3 i art. 13 ust. 1, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja [...] o odwołaniu kończy przekazanie uprawnień określonych w tej decyzji. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna od następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie. Nie wpływa ona na ważność jakichkolwiek już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa [...].
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie [...] art. 3 ust. 2, art. 5 ust. 6, [...] art. 10 ust. 3 i art. 13 ust. 1 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 14a

Procedura komitetowa

1. Komisję wspiera Komitet ds. Zmian Klimatu ustanowiony rozporządzeniem (UE) 525/2013. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

3. W przypadku gdy komitet nie przedstawi opinii, Komisja nie przyjmuje projektu aktu wykonawczego i zastosowanie ma art. 5 ust. 4 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 15

Przegląd

1. Przepisy niniejszego rozporządzenia są poddawane przeglądowi [...] z uwzględnieniem między innymi zmieniających się warunków krajowych, sytuacji międzynarodowej i działań podejmowanych, by osiągnąć długoterminowe cele porozumienia paryskiego.
2. W ciągu sześciu miesięcy od zakończenia każdego globalnego przeglądu uzgodnionego na podstawie art. 14 porozumienia paryskiego Komisja składa sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na temat wykonywania niniejszego rozporządzenia, jego wkładu w osiągnięcie ogólnego unijnego [...] celu redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. oraz w realizację celów porozumienia paryskiego, w szczególności w odniesieniu do potrzeby dodatkowych unijnych polityk i środków związanych z niezbędnymi redukcjami emisji gazów cieplarnianych przez Unię i jej państwa członkowskie, a także może w stosownych przypadkach przedłożyć wnioski.

Artykuł 16

Zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 525/2013

W rozporządzeniu (UE) nr 525/2013 [...] wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

- a) dodaje się ustęp [...] w brzmieniu:

„da) [...] począwszy od 2023 r. ich emisje i pochłanianie objęte art. 2 rozporządzenia [LULUCF] [...] zgodnie z metodami określonymi w załączniku IIIa do niniejszego rozporządzenia;”;

b) dodaje się akapit w brzmieniu:

„Państwo członkowskie może zwrócić się o odstępstwo od akapitu pierwszego lit. da), aby zastosować inną metodę niż określona w części 3 niniejszego załącznika, jeżeli nie można osiągnąć na czas wymaganego usprawnienia metody, by móc uwzględnić je w wykazach gazów cieplarnianych w okresie od 2021 do 2030 r., lub jeżeli koszt usprawnienia metody byłby nieproporcjonalnie wysoki w stosunku do korzyści płynących ze stosowania takiej metody służącej usprawnieniu rozliczania emisji i pochłaniania z uwagi na małe znaczenie emisji i pochłaniania w rezerwuarach węgla, których to dotyczy. Państwo członkowskie pragnące skorzystać z takiego odstępstwa przekazuje Komisji uzasadniony wniosek do dnia 31 grudnia 2020 r., określając termin, w którym można wprowadzić usprawnienie metody lub zaproponować alternatywną metodę, oraz ocenę potencjalnego wpływu na dokładność rozliczania. Komisja może zwrócić się o przekazanie dodatkowych informacji w określonym rozsądnym terminie. W przypadku gdy Komisja uzna, że wniosek jest zasadny, przyznaje odstępstwo. Jeżeli wniosek zostaje odrzucony, Komisja przedstawia uzasadnienie swojej decyzji.”;

2) w art. 13 ust. 1 lit. c) dodaje się podpunkt [...] w brzmieniu:

„(ix) poczynawszy [...] od 2023 r. informacje na temat krajowych strategii politycznych i środków wdrażanych w wypełnianiu ich obowiązków wynikających z rozporządzenia [LULUCF] oraz informacje o dodatkowych planowanych krajowych działaniach politycznych i środkach, rozważanych z myślą o ograniczeniu emisji gazów cieplarnianych lub wzmocnienia funkcji pochłaniaczy w stopniu większym niż ich zobowiązania na podstawie tego rozporządzenia;”;

3) w art. 14 ust. 1 dodaje się literę w brzmieniu:

„bb) poczynawszy [...] od 2023 r. prognozy całkowitych emisji gazów cieplarnianych i odrębne oszacowania prognozowanych emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych objętych rozporządzeniem [LULUCF];”;

- 4) dodaje się załącznik IIIa w brzmieniu:

„Załącznik IIIa

Metody monitorowania i sprawozdawczości, o których mowa w art. 7 ust. 1 lit. da)

Podejście 3: Jednoznaczne geograficznie dane dotyczące zmiany użytkowania gruntów zgodnie z wytycznymi IPCC z 2006 r. dla krajowych wykazów gazów cieplarnianych.

Metody poziomu 1 [...] zgodnie z wytycznymi IPCC z 2006 r. dla krajowych wykazów gazów cieplarnianych.

W odniesieniu do emisji i pochłaniania w rezerwuarze węgla, który stanowi co najmniej 25–30 % emisji lub pochłaniania w kategorii danego źródła lub pochłaniacza będącej priorytetem w krajowym systemie wykazów państwa członkowskiego, ponieważ jego oszacowanie ma znaczny wpływ na łączny wykaz gazów cieplarnianych państwa pod względem bezwzględnego poziomu emisji i pochłaniania, trendów w zakresie emisji i pochłaniania lub niepewności pod względem emisji i pochłaniania w kategoriach użytkowania gruntów, metody co najmniej poziomu 2 [...] zgodnie z wytycznymi IPCC z 2006 r. dla krajowych wykazów gazów cieplarnianych.

Zachęca się państwa członkowskie do stosowania metod poziomu 3 [...] zgodnie z wytycznymi IPCC z 2006 r. dla krajowych wykazów gazów cieplarnianych.”.

Artykuł 16a

Zmiana w decyzji nr 529/2013/UE

W decyzji nr 529/2013/UE skreśla się art. 3 ust. 2 akapit pierwszy i art. 6 ust. 4.

Artykuł 17

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący

Załącznik I: Gazy cieplarniane i rezerwuary węgla

A. Gazy cieplarniane zgodnie z art. 2:

- a) dwutlenek węgla (CO_2);
- b) metan (CH_4);
- c) podtlenek azotu (N_2O);

wyrażane w tonach ekwiwalentu CO_2 określonych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 525/2013.

B. Rezerwuary węgla zgodnie z art. 5 ust. 4:

- a) biomasa nadziemna;
- b) biomasa podziemna;
- c) ściółka;
- d) martwe drewno;
- e) węgiel organiczny w materii gleby;
- f) dla gruntów zalesionych i zarządzanych gruntów leśnych: pozyskane produkty drzewne.

Załącznik II: Minimalne wartości wielkości obszaru, zwarcia drzewostanu i wysokości drzew [...]

Minimalne wartości wielkości obszaru, zwarcia drzewostanu i wysokości drzew			
Państwo członkowskie	Powierzchnia (ha)	Zwarcie drzewostanu (%)	Wysokość drzew (m)
Belgia	0,5	20	5
Bułgaria	0,1	10	5
Chorwacja	0,1	10	2
Republika Czeska	0,05	30	2
Dania	0,5	10	5
Niemcy	0,1	10	5
Estonia	0,5	30	2
Irlandia	0,1	20	5
Grecja	0,3	25	2
Hiszpania	1,0	20	3
Francja	0,5	10	5
Włochy	0,5	10	5
Cypr	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Łotwa	0,1	20	5
Litwa	0,1	30	5
Luksemburg	0,5	10	5
Węgry	0,5	30	5
Malta	1,0	30	5
Niderlandy	0,5	20	5
Austria	0,05	30	2
Polska	0,1	10	2

Portugalia	1,0	10	5
Rumunia	0,25	10	5
Słowenia	0,25	30	2
Słowacja	0,3	20	5
Finlandia	0,5	10	5
Szwecja	0,5	10	5
Zjednoczone Królestwo	0,1	20	2

[...]

Załącznik III: Rok odniesienia do celów obliczenia pułapu zgodnie z art. 8 ust. 2²⁰

Państwo członkowskie	Rok odniesienia
Belgia	1990
Bułgaria	1988
Chorwacja	1990
Republika Czeska	1990
Dania	1990
Niemcy	1990
Estonia	1990
Irlandia	1990
Grecja	1990
Hiszpania	1990
Francja	1990
Włochy	1990
Cypr	<u>1990</u>
Łotwa	1990
Litwa	1990
Luksemburg	1990
Węgry	1985–87
Malta	<u>1990</u>
Niderlandy	1990
Austria	1990
Polska	1988

²⁰ Skreślenie załącznika III przewidziane na podstawie wybranej opcji pułapu uzależnionej od obszaru lasu, jak określono w art. 8 ust. 2.

Portugalia	1990
Rumunia	1989
Słowenia	1986
Słowacja	1990
Finlandia	1990
Szwecja	1990
Zjednoczone Królestwo	1990

[...]

Załącznik IV: Krajowe sprawozdanie [...] z rozliczania dla leśnictwa zawierające zaktualizowany poziom referencyjny danego państwa członkowskiego

A. Kryteria i wskazówki dotyczące określania poziomów referencyjnych dla lasów

Poziomy referencyjne dla lasów danego państwa członkowskiego ustala się zgodnie z następującymi kryteriami:

- a) poziomy referencyjne są spójne z celem polegającym na osiągnięciu w drugiej połowie bieżącego stulecia równowagi „między emisjami antropogenicznymi z poszczególnych źródeł a usuwaniem gazów cieplarnianych przez ich pochłaniacze”, w tym na wzmocnieniu potencjalnego pochłaniania przez starzejące się zasoby leśne, które w innym przypadku mogą być stopniowo malejącym pochłaniaczem;
- b) poziomy referencyjne gwarantują, że sama obecność zasobów węgla jest wyłączona z rozliczania;
- c) poziomy referencyjne powinny zapewnić solidne i wiarygodne rozliczenie, aby zagwarantować, że emisje i pochłanianie wynikające ze stosowania biomasy zostały odpowiednio uwzględnione;
- d) poziomy referencyjne uwzględniają rezerwuar węgla, jaki stanowią pozyskane produkty drzewne, pozwalając na porównanie między założeniem ich natychmiastowego utleniania a zastosowaniem funkcji rozpadu pierwszego stopnia i wartości czasu połowicznego rozpadu;
- e) poziomy referencyjne powinny [...] być spójne z celem, jakim jest przyczynianie się do ochrony różnorodności biologicznej i zrównoważone wykorzystywanie zasobów naturalnych, jak określono w strategii leśnej UE, politykach leśnych państw członkowskich i unijnej strategii ochrony różnorodności biologicznej;
- ea) poziomy referencyjne powinny uwzględniać, w stosownych przypadkach, okupację terytorium, okres wojenny i powojenne okoliczności wpływające na gospodarkę leśną w danym okresie referencyjnym;

- f) poziomy referencyjne powinny być spójne z krajowymi prognozami dotyczącymi antropogenicznych emisji gazów cieplarnianych według ich źródeł oraz pochłanianiem zgłoszonym na podstawie rozporządzenia (UE) nr 525/2013;
- g) poziomy referencyjne powinny być spójne z wykazami gazów cieplarnianych i odpowiednimi danymi historycznymi i opierać się na przejrzystych, spójnych, porównywalnych, pełnych i dokładnych informacjach. W szczególności model stosowany do ustalenia poziomu referencyjnego musi być w stanie odtworzyć dane historyczne z krajowego wykazu gazów cieplarnianych.

[...]

[...] B. Elementy krajowego sprawozdania [...] z rozliczania dla leśnictwa

Krajowe sprawozdanie [...] z rozliczania dla leśnictwa, przedłożone zgodnie z art. 8 niniejszego rozporządzenia, zawiera następujące elementy:

- a) ogólny opis budowania poziomu referencyjnego oraz opis, w jaki sposób kryteria zawarte w niniejszym rozporządzeniu zostały wzięte pod uwagę;
- b) identyfikację rezerwuarów węgla i gazów cieplarnianych włączonych do poziomu referencyjnego, powody uzasadniające nieuwzględnienie rezerwuaru węgla w poziomie referencyjnym, oraz wykazanie spójności między rezerwuarami uwzględnionymi w poziomie referencyjnym;
- c) opis podejścia, metod i modeli, w tym dane ilościowe, wykorzystane w budowaniu poziomu referencyjnego, spójne z ostatnio przedłożonym sprawozdaniem dotyczącym krajowego wykazu dokumentów i informacji na temat zrównoważonej gospodarki leśnej i jej intensywności oraz przyjętych polityk krajowych;

[...]

- d) informacje na temat wskaźników zbiorów należy przygotować dla różnych możliwych scenariuszy polityki;

- e) opis sposobu, w jaki wszystkie poniższe elementy zostały uwzględnione w budowaniu poziomu referencyjnego:
- 1) obszar objęty gospodarką leśną;
 - 2) emisje i pochłanianie związane z lasami i pozyskanymi produktami drzewnymi, jak pokazano w wykazach gazów cieplarnianych oraz odpowiednich danych historycznych;
 - 3) cechy lasu, w tym [...] dynamiczne cechy lasu powiązane z wiekiem, długość przyrostów, rotacja i inne informacje dotyczące działalności związanej z gospodarką leśną w dotychczasowym scenariuszu postępowania;
 - 4) Wskaźniki historyczne i przyszłościowe zbiorów w podziale na zastosowania energetyczne i poza energetyczne.

Załącznik V: Funkcja rozpadu pierwszego stopnia i standardowe wartości czasu połowicznego rozpadu w odniesieniu do pozyskanych produktów drzewnych

Zagadnienia dotyczące metody

- Jeżeli nie jest możliwe rozróżnienie pomiędzy pozyskanymi produktami drzewnymi na gruntach zalesionych i zarządzanych gruntach leśnych, państwa członkowskie mogą same zdecydować o uwzględnieniu pozyskanych produktów drzewnych, zakładając, że wszystkie emisje i pochłanianie nastąpiły na zarządzanych gruntach leśnych.
- Pozyskane produkty drzewne w obiektach unieszkodliwiania odpadów stałych oraz produkty drzewne pozyskane w celach energetycznych rozlicza się zgodnie z metodą natychmiastowego utleniania.
- Państwo członkowskie przywozu nie rozlicza importowanych pozyskanych produktów drzewnych, niezależnie od ich pochodzenia (podejście ukierunkowane na produkcję).
- W przypadku wywozu pozyskanych produktów drzewnych dane właściwe dla poszczególnych krajów odnoszą się do wartości czasu połowicznego rozpadu i wykorzystania pozyskanych produktów drzewnych właściwych dla poszczególnych krajów przywozu.
- Wartości czasu połowicznego rozpadu właściwe dla poszczególnych państw, odnoszące się do pozyskanych produktów drzewnych wprowadzonych na rynek Unii, nie powinny odbiegać od wartości stosowanych przez państwo członkowskie przywozu.
- Państwa członkowskie mogą, wyłącznie do celów informacyjnych, przekazywać dane na temat udziału drewna wykorzystanego w celach energetycznych, które zostało przywiezione spoza Unii, oraz krajów pochodzenia takiego drewna.

Państwa członkowskie mogą stosować metody i wartości czasu połowicznego rozpadu właściwe dla poszczególnych krajów, zamiast metod i standardowych wartości czasu połowicznego rozpadu określonych w niniejszym załączniku, pod warunkiem że te metody i wartości są ustalane na podstawie przejrzystych i weryfikowalnych danych oraz że stosowane metody są przynajmniej równie szczegółowe i dokładne jak metody określone w niniejszym załączniku.

Funkcja rozpadu pierwszego stopnia, zgodnie z opisem w najnowszych wytycznych IPCC, począwszy od $t = 1900$ do roku obecnego:

[...]

Standardowe wartości czasu połowicznego rozpadu:

„czas połowicznego rozpadu” oznacza liczbę lat niezbędną, aby ilość węgla zawarta w kategorii pozyskanych produktów drzewnych zmalała do połowy jej pierwotnej wartości; Standardowe wartości czasu połowicznego rozpadu (HL):

- a) 2 lata dla papieru
- b) 25 lat dla płyt drewnianych
- c) 35 lat dla tarcicy.

Państwa członkowskie mogą uzupełniać te kategorie o informacje na temat kory, pod warunkiem że dostępne dane są przejrzyste i weryfikowalne. Państwa członkowskie mogą również stosować charakterystyczne dla swojego państwa podkategorie w każdej z tych kategorii.

Załącznik VI: Obliczanie poziomów tła dla zjawisk katastrofalnych

1. Do celów obliczania poziomu tła należy podać następujące informacje:
 - a) historyczne poziomy emisji wywołanych zjawiskami katastrofalnymi;
 - b) rodzaj(-e) zjawiska katastrofalnego uwzględnianego w oszacowaniu;
 - c) łączne roczne szacunki emisji dla tych rodzajów zjawisk katastrofalnych za lata 2001–2020, w rozbiciu na kategorie rozliczeniowe gruntów;
 - d) wykazanie, że zachowana jest spójność szeregów czasowych dla wszystkich odnośnych parametrów, w tym minimalnego obszaru, metody szacunków emisji, uwzględnienia rezerwuarów i gazów.

2. Poziom tła oblicza się jako średnią szeregu czasowego 1997–2016 z wyłączeniem wszystkich lat, w których zanotowano anormalne poziomy emisji, tj. z wyłączeniem wszystkich statystycznych wartości odstających. Identyfikacji statystycznych wartości odstających dokonuje się w następujący sposób:

- a) obliczyć średnią arytmetyczną i odchylenie standardowe pełnego szeregu czasowego 1997–2016;
- b) wyłączyć z szeregu czasowego wszystkie lata, w których roczne emisje wykraczają poza przedział wyznaczony dwukrotnością standardowego odchylenia od średniej;
- c) ponownie obliczyć średnią arytmetyczną i standardowe odchylenie szeregu czasowego 1997–2016 minus lata wyłączone w lit. b);
- d) powtarzać kroki b) i c) do momentu, aż nie będzie można znaleźć wartości odstających.

3. Po obliczeniu poziomu tła zgodnie z pkt 2 niniejszego załącznika, jeśli emisje w konkretnym roku w okresie 2021–2025 oraz 2026–2030 przekraczają poziom tła z pewnym marginesem, ilości emisji przekraczające poziom tła mogą zostać wyłączone zgodnie z art. 10. Margines ten jest równy poziomowi prawdopodobieństwa wynoszącemu 95 %.

4. Nie można wykluczyć następujących emisji:

- a) emisji pochodzących z tych działań – związanych z pozyskiwaniem drewna oraz pozyskiwaniem drewna z gruntów objętych zjawiskami katastrofalnymi – które zostały przeprowadzone na tych gruntach po wystąpieniu zjawisk katastrofalnych;
- b) emisji pochodzących z zalecanego wypalania, które odbyło się na tych gruntach w tym konkretnym roku okresu 2021–2025 lub 2026–2030;
- c) emisji na gruntach, które podlegały wylesianiu po wystąpieniu zjawisk katastrofalnych.

5. Wymogi informacyjne zgodnie z art. 10 ust. 2 obejmują:

- a) oznaczenie wszystkich obszarów gruntów dotkniętych zjawiskami katastrofalnymi w tym konkretnym roku sprawozdawczym, z uwzględnieniem ich położenia geograficznego, okresu i rodzajów zjawisk katastrofalnych;
- b) udowodnienie, że do końca odpowiedniego okresu 2021–2025 lub 2026–2030 na gruntach, które zostały dotknięte zjawiskami katastrofalnymi i w odniesieniu do których emisje zostały wyłączone z rozliczania, nie wystąpiło wylesianie;

- c) opis weryfikowalnych metod i kryteriów, które będą stosowane do zidentyfikowania wylesienia na tych gruntach w kolejnych latach okresu 2021–2025 lub 2026–2030;
- d) w miarę możliwości opis, jakie środki państwo członkowskie podjęło, aby przeciwdziałać skutkom tych zjawisk katastrofalnych lub je ograniczyć;
- e) w miarę możliwości opis, jakie środki państwo członkowskie podjęło, aby rekultywować obszary dotknięte tymi zjawiskami katastrofalnymi.

Załącznik VII: Maksymalna wielkość kompensacji dostępna w ramach elastyczności w odniesieniu do zarządzanych gruntów leśnych, o której mowa w art. 11a ust. 3 lit. a)

Państwo członkowskie	Zgłoszone średnie pochłanianie z lasów w okresie 2000–2009 w milionach ton ekwiwalentu CO ₂ rocznie	Limit kompensacji wyrażony w milionach ton ekwiwalentu CO ₂ w okresie 2021–2030
Austria	-5,34	-17,1
Belgia	-3,61	-2,2
Bułgaria	-9,31	-5,6
Republika Czeska	-5,14	-3,1
Cypr	-0,15	-0,03
Niemcy	-45,94	-27,6
Dania	-0,56	-0,1
Estonia	-3,07	-9,8
Grecja	-1,75	-1,0
Hiszpania	-26,51	-15,9
Finlandia	-36,79	-44,1
Francja	-51,23	-61,5
Chorwacja	-8,04	-9,6
Węgry	-1,58	-0,9
Irlandia	-0,85	-0,2
Włochy	-24,17	-14,5
Litwa	-5,71	-3,4
Luksemburg	-0,49	-0,3
Łotwa	-8,01	-25,6
Malta	0,00	0,0
Niderlandy	-1,72	-0,3
Polska	-37,50	-22,5
Portugalia	-5,13	-6,2
Rumunia	-22,34	-13,4
Szwecja	-39,55	-47,5
Słowacja	-5,42	-6,5
Słowenia	-5,38	-17,2
Zjednoczone Królestwo	-16,37	-3,3