



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. október 5.
(OR. en)

12829/17

Intézményközi referenciaszám:
2016/0230 (COD)

CLIMA 257
ENV 797
AGRI 519
FORETS 36
ONU 122
CODEC 1504

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a Tanács

Előző dok. sz.: 12330/17

Biz. dok. sz.: 11494/16 - COM(2016) 479 Final

Tárgy: Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a földhasználathoz, a földhasználat-megváltoztatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről, valamint az üvegházhatásúgáz-kibocsátás nyomon követésének és bejelentésének rendszeréről szóló 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról (első olvasat)

– Általános megközelítés

I. BEVEZETÉS

1. Az Európai Tanács a 2014. október 23–24-i ülésén megállapodott az Európai Unió 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretéről, és jóváhagyta azt a jogilag kötelező erejű uniós célt, amelynek értelmében 2030-ra az 1990-es szinthez képest legalább 40%-kal kell csökkenteni az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását az Unióban¹. Ez a célkitűzés egyben az EU és a tagállamok tervezett nemzeti vállalása, amelyet 2015. március 6-án nyújtottak be az UNFCCC-nek. Az Európai Tanács következtetései konkrét iránymutatást tartalmaznak többek között arra a módszertanra vonatkozóan, amellyel a kibocsátáskereskedelmi rendszeren (ETS) kívüli ágazatokban a nemzeti kibocsátáscsökkentési célkitűzések meghatározása történik a 2030-ig terjedő időszakra, valamint a rugalmassági eszközök ezekben az ágazatokban történő igénybevételének lehetőségét és használatát illetően.
2. A Bizottság 2016. július 20-án két jogalkotási javaslatot fogadott el a kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívüli ágazatoknak a teljes kibocsátáscsökkentési erőfeszítéshez való hozzájárulására vonatkozóan: az egyik a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározására („közös kötelezettségvállalásról szóló rendelet”)², a másik pedig a földhasználat, a földhasználat-megváltoztatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztésére vonatkozik („LULUCF-rendelet”)³. A két javaslat – az EU ETS módosítására vonatkozó javaslattal együtt – az üvegházhatású gázok kibocsátásának 2030-ra történő csökkentésére irányuló átfogó uniós cél, valamint az EU és annak tagállamai által a Párizsi Megállapodás keretében tett kötelezettségvállalások teljesülését hivatott biztosítani.
3. Az 529/2013/EU határozatban megállapított meglévő uniós szintű elszámolási szabályokra épülő, javasolt LULUCF-rendelet célja a LULUCF-ágazat felvétele a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe. A javaslat értelmében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a LULUCF-ágazatukban összességében ne keletkezzen nettó kibocsátás („a negatív egyenleg tilalma”). A javaslat továbbá elszámolási szabályokat határoz meg az egyes földhasználati ágazatokra. A javaslat ezen túlmenően új uniós irányítási folyamatot vezet be az erdőgazdálkodási referenciaszintek meghatározására.

¹ EUCO 169/14.

² 11483/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

³ 11494/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

4. Az Európai Parlamentben az ENVI bizottság nevében Norbert LINS (EPP, DE) lett a javaslattal foglalkozó előadó. A Parlament 2017. szeptember 13-án 64 módosítást fogadott el a Bizottság javaslatára vonatkozóan.
5. A Gazdasági és Szociális Bizottság 2016. december 14-én, a Régiók Bizottsága pedig 2017. március 22–23-án nyilvánított véleményt.
6. A Tanács (Környezetvédelem) szintjén az elért eredményekről szóló jelentés⁴ alapján legutóbb 2017. június 19-én vitatták meg a javaslatot a közös kötelezettségvállalásról szóló rendeletjavaslattal együtt.
7. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2017. szeptember 27-én az elnökség által elkészített kompromisszumos szöveg⁵ alapján megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott arról, hogy továbbítja azt a Tanácsnak (Környezetvédelem), hogy az a 2017. október 13-i ülésén általános megközelítésre tudjon jutni róla.

A megbeszélésekből az elnökség azt a következtetést vonta le, hogy az elnökségi kompromisszum a jelenlegi formájában kényes egyensúlyt teremt, és hogy a legfontosabb lezáratlan kérdést, azaz a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozó rugalmassági mechanizmus kérdését politikai szinten kell megoldani.

⁴ 9861/17.

⁵ 12330/17.

8. Ennek megfelelően az elnökség úgy döntött, hogy a szöveget csak korlátozott mértékben igazítja ki:

- az erdőkre vonatkozó referenciaszintek meghatározásával kapcsolatos további egyértelműsítő szakaszokat vett fel a szövegbe, amelyek nagyon konkrét, országspecifikus körülményekre vonatkoznak ((9) preambulumbekkezdés és IV. melléklet);
- tovább erősítette az „irányításra” vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatos (10) preambulumbekkezdést;
- erősebbé tette a jelentéstételre vonatkozó (15) preambulumbekkezdés szövegét.

Az elnökségi kompromisszum módosított szövege e feljegyzés mellékletében található⁶.

II. A JELENLEGI HELYZET

9. A javaslatra vonatkozó megbeszélések során a tagállamok álláspontjai leginkább a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozó elszámolási szabályok tekintetében tértek el, azon belül is mindenekelőtt az erdőkre vonatkozó referenciaszintekre vonatkozó referencia-időszakot illetően.

Egyes tagállamok a bizottsági javaslatot támogatták, azaz hogy az erdőkre vonatkozó referenciaszintet egy korábbi időszakra kell alapozni. Ezt azzal támasztották alá, hogy ez a megoldás biztosítaná leginkább a javaslat környezeti integritását, mivel így kizárható lenne a jelenlegi szakpolitikák hatása. Egyes más tagállamok számára azonban egy ilyen korábbi időszak inkább önkényes és hátrányos választásnak tűnik, mivel a nemzeti körülmények tagállamról tagállamra változnak. E tagállamok számára nehéz lenne folytatni a fenntartható erdőgazdálkodási gyakorlatokat, ami egyes esetekben a kitermelt mennyiségek növelését jelentené a referencia-időszakhoz képest. E tagállamok más időszakok mellett érveltek, és többen időben közelebbi időszakok alkalmazását szeretnék a jövőbeli szakpolitikák figyelembevételével.

⁶ Az új elnökségi javaslatokat **félkövér, aláhúzott betűvel** jelöltük. A törölt részeket [...] jelzi, az eredeti bizottsági javaslatához képest tett változtatásokat pedig aláhúzás jelöli.

10. Az előrelépés érdekében egy másik megközelítés felvetésére is sor került. Ennek értelmében az erdőkre vonatkozó referenciaszintekre irányuló bizottsági javaslat megtartása mellett (a referencia-időszakot azonban a 2000 és 2009 közötti időszakra változtatva) a tagállamoknak lehetőségük lenne bizonyos mértékben csökkenteni a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozóan elszámolt kibocsátásaikat. Ez a megközelítés nem kapta meg a szükséges támogatást, többek között mivel nagyon sok tagállam ragaszkodott a Bizottság által javasolt elszámolási szabályok megtartásához.
11. Az elnökség ezt követően a Bizottság által javasolt elszámolási szabályok megtartását ajánlotta, további rugalmasságot biztosítva ugyanakkor a tagállamoknak a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozó rugalmassági mechanizmus bevezetésével. Ez az új rugalmassági mechanizmus lehetővé tenné, hogy a tagállamok kompenzációt kapjanak a kibocsátásaikért a 4. cikkben szereplő vállalásnak („a negatív egyenleg tilalma”) való megfelelés érdekében.

A rugalmassági mechanizmust a javaslat környezeti integritásának biztosítása érdekében csak bizonyos feltételek mellett lehet alkalmazni. Többek között csak akkor, ha a LULUCF-kibocsátások és -elnyelések az EU egészében ki vannak egyensúlyozva („az uniós negatív egyenleg tilalma”), és ha a tagállamok konkrét intézkedéseket vezettek be vagy fognak bevezetni legkésőbb 2050-ig az erdők jelentette nyelők és tározók kapacitásainak megőrzése és – adott esetben – növelése érdekében. Emellett a tagállamok csak egy felső összegkorlátig kaphatnak kompenzációt, és csak addig a szintig, ameddig az erdők még elnyelést generálnak. E feltételek célja arra ösztönözni a tagállamokat, hogy a LULUCF-rendelet 10 éves időszakában megőrizzék és növeljék a nyelők kapacitását.

Mindemellett meghatározott mennyiségű lehetséges kompenzáció áll az egyes tagállamok rendelkezésére a 2000 és 2009 közötti időszakban mért átlagos elnyelésük alapján, amely a 10 éves időszak alatt használható fel, és amely bizonyos rugalmasságot és kiszámíthatóságot jelent a tagállamoknak. A kompenzáció szén-dioxid-egyenértékben kifejezett egyedi összegei 10 év alatt összesen 360 millió tonnát tehetnek ki, ami valamivel kevesebb, mint a 2000 és 2009 közötti referencia-időszak összes uniós elnyelésének 10 %-a.

A tagállamok relatív részesedése az erdőterületeik aránya és mérete függvényében nőhet.

12. Élénk vitát követően mostanra minden delegáció számára elfogadhatóvá vált az a megközelítés, hogy az erdőkre vonatkozó referenciaszint a 2000 és 2009 közötti időszak legyen, és emellett a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozó külön rugalmassági mechanizmus rugalmasságot biztosítson a tagállamok számára. Ez a megközelítés a LULUCF-javaslattal kapcsolatos megállapodás elérésének alapja is.

Az új rugalmassági mechanizmus általános struktúráját a tagállamok túlnyomó többsége támogatja. Több delegáció hangsúlyozza, hogy a rendszer legfontosabb elemei számukra mindenekelőtt a következők: a javasolt elszámolási szabályok megtartása, az erdőkre vonatkozó referenciaszintnek egy korábbi időszak alapján történő meghatározása, az uniós negatív egyenleg tilalma, valamint az erdőirtás kizárása az új rugalmassági mechanizmusból.

Jelentős számú delegáció kész a jelenlegi formájában támogatni a gazdálkodás alatt álló erdőterületekre vonatkozó rugalmassági mechanizmusra irányuló javaslatot. Egyes tagállamok a támogatásukat ahhoz a feltételhez kötik, hogy a kompromisszumos szöveg egyensúlya és elemei már ne változzanak.

Több delegációnak azonban még mindig vannak aggályai a rugalmassági mechanizmus bizonyos szabályaival és/vagy a kompenzáció maximális összegével kapcsolatban. Ezen belül:

- a) több delegáció fenntartással él a kompenzációnak az elnökség által javasolt maximális összegével (VII. melléklet) kapcsolatban, mivel alacsonyabb összeget tartana kívánatosnak. E delegációk némelyike megfelelőbbnek tartotta volna, ha a kompenzációk nem múltbéli, hanem jövőbeli elnyeléseken alapulnának, mert szerintük ez jobban ösztönözné a nyelők kapacitásának fenntartását és növelését;

- b) más delegációk fenntartással élnek a kompenzáció összegének kiszámítására vonatkozó kritériumokkal kapcsolatban, főként ami a tagállamok között az erdőterületek és az országok területe alapján történő különbségtételt illeti, mivel szerintük e kritériumok önkényesek és tisztességtelenek. E tagállamok lineárisabb elosztást szeretnének a tagállamok között. Egy delegáció erre irányuló javaslatot nyújtott be, amelynek értelmében minden tagállamot a 2000 és 2009 közötti átlagos éves elnyelési értékének 12 %-ára rúgó kompenzáció illetne meg, és lehetőség lenne további elosztási kritériumként felvenni a múltbéli alacsony (az uniós átlag alatti) kitermelési intenzitást. E javaslatot néhány más delegáció támogatta, vagy érdeklődéssel fogadta;
- c) néhány delegáció továbbra is fenntartással él az uniós negatív egyenleg tilalmával kapcsolatban (11a. cikk, (2) bekezdés, b) pont).
13. Két delegáció szerint a tagállamuk esetében különleges körülmények állnak fenn, ezért az elnökség által javasolt kompromisszum a jelenlegi formájában nem jelent megfelelő megoldást a problémáikra.
- a) Az egyik delegáció erdőirtással kapcsolatos problémákat említett (leginkább a múlt vonatkozásában). E tagállam nagyon nagy erdőterülettel rendelkezik, és egyéb földrajzi viszonyok következtében korlátozott lehetőségei nyílnak további erdők telepítésére. A delegáció azt javasolja, hogy bizonyos feltételek mellett legyen lehetőség kompenzációra az erdőirtásra vonatkozóan (60 % feletti erdőterület és csak a 2020 végéig bekövetkező irtások esetén), és hogy emelkedjen a kompenzációjuk összege.
- Noha a delegációk némi megértést tanúsítottak a javaslattal kapcsolatban, a legtöbbben nem voltak olyan helyzetben, hogy arról az adott szakaszban állást foglaljanak.
- b) A másik delegáció arra hivatkozott, hogy tagállamában a referencia-időszakban „katasztrofális” esemény következett be, és azt javasolta, hogy a Bizottságnak legyen lehetősége eltérést biztosítani ettől a referencia-időszaktól, vagy e tagállam kapjon magasabb összegű kompenzációt.
- Az elnökség a fentieket figyelembe véve az elhangzott aggályok kezelése érdekében tovább kívánja egyértelműsíteni a szöveget, hogy az erdőkre vonatkozó referenciaszintek meghatározásakor figyelembe lehessen venni az ilyen eseményeket.

14. Az erdőkre vonatkozó referenciaszint meghatározásában az erdők korszerkezetének figyelembevételével kapcsolatos konkrét aggályok kezelése érdekében a Bizottság beleegyezett, hogy nyilatkozatot tegyen a vonatkozó rendelkezések alkalmazásáról.

V. **KÖVETKEZTETÉS**

15. Felkérjük a Tanácsot, hogy fogadjon el általános megközelítést az e feljegyzés mellékletében foglalt szöveg alapján.

Az általános megközelítés képezi majd a Tanács megbízatását az Európai Parlamenttel a rendes jogalkotási eljárás keretében folytatandó tárgyalásokhoz.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a földhasználathoz, a földhasználat-megváltoztatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó
üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó
éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről, valamint az [...] 525/2013/EU [...]
rendelet és az 529/2013/EU határozat módosításáról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek részére való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁷,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁸,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretről 2014. október 23–24-én elfogadott [...] következtetéseiben az Európai Tanács azt a kötelező célt tűzte ki, hogy az európai uniós gazdaság teljes egészének üvegházhatásúgáz-kibocsátását 2030-ig az 1990-es szinthez képest legalább 40 %-kal kell csökkenteni; és ezt a célkitűzést a 2016. március 17–18-i ülésén is megerősítette. [...]

⁷ HL C , , . o.

⁸ HL C , , . o.

- (2) Az Európai Tanács a 2014. október 23–24-i következtetéseiben kijelentette, hogy ezt a célt az Uniónak együttesen, a lehető legköltséghatékonyabb módon kell teljesítenie, továbbá hogy ennek érdekében a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel⁹ létrehozott kibocsátáskereskedelmi rendszer hatálya alá tartozó és annak hatálya alá nem tartozó gazdasági ágazatokban 2030-ra 2005-höz képest 43 %-os, illetve 30 %-os csökkenést kell elérni, és az ehhez szükséges erőfeszítéseken az egy főre jutó GDP arányában kell osztozni.
- (3) Ez a rendelet egyúttal azon hozzájárulások teljesítéséhez is szükséges, amelyeket az Unió az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye keretében létrejött, az Unió által a 2016. október 5-i (EU) 2016/1841 tanácsi határozattal¹⁰ megerősített Párizsi Megállapodás¹¹ keretében vállalt. Az Uniónak a gazdaság teljes egészére kiterjedő kibocsátáscsökkentéssel kapcsolatos vállalását a tervezett nemzeti hozzájárulások tartalmazzák, melyeket az Unió és a tagállamok a Párizsi Megállapodást eredményező párizsi éghajlatváltozási konferencia előkészítéseként, 2015. március 6-án nyújtottak be az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye Titkárságának. A Párizsi Megállapodás 2016. november 4-én hatályba lépett. [...]
- (4) A Párizsi Megállapodás olyan hosszú távú célkitűzést határoz meg, amelynek értelmében az iparosodás előtti szinthez viszonyított globális hőmérséklet-emelkedést jóval 2 °C fok alatt kell tartani, és törekedni kell arra, hogy az iparosodás előtti szinthez viszonyított globális hőmérséklet-emelkedés 1,5 °C fokra korlátozódjon. E cél elérése érdekében a megállapodás részes feleinek egymást követő nemzeti hozzájárulásokat kell kidolgozniuk, közzétenniük és fenntartaniuk. A Párizsi Megállapodás felváltja az 1997. évi Kiotói Jegyzőkönyvben meghatározott megközelítést, amelynek alkalmazása 2020-ban megszűnik. A Párizsi Megállapodás továbbá felszólítja a részes feleket az üvegházhatású gázok emberi tevékenységből származó forrásokból való kibocsátása és nyelők általi elnyelése közötti egyensúlynak az évszázad második felében való elérésére, és felkéri őket, hogy hozzanak intézkedéseket az üvegházhatású gázok nyelői és tározói, többek között az erdők megóvása és – adott esetben – elnyelési, illetve tárolókapacitásuk növelése érdekében.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2003. október 13-i 2003/87/EK irányelve az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.).

¹⁰ A Tanács 2016. október 5-i (EU) 2016/1841 határozata az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye keretében létrejött párizsi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 282., 2016.10.19., 1. o.).

¹¹ Párizsi Megállapodás (HL L 282., 2016.10.19., 4. o.).

- (5) Az Európai Tanács a 2014. október 23–24-i ülésén elismerte egyrészt azt, hogy az éghajlatváltozás hatásainak mérséklése tekintetében kisebb potenciállal rendelkező mezőgazdasági és földhasználati ágazatban többféle célkitűzés is van, másrészt pedig azt, hogy az Unió élelmezésbiztonsággal és éghajlatváltozással kapcsolatos célkitűzései között koherenciát kell biztosítani. Az Európai Tanács felkérte a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, miként lehet ösztönözni az élelmiszer-termelés fenntartható növelését úgy, hogy közben az ágazat – például erdőtelepítés révén – hozzájárul az üvegházhatású gázok kibocsátásának mérsékléséhez és az üvegházhatású gázok megkötéséhez is, továbbá hogy amint a technikai feltételek engedik, de 2020-ig mindenképpen dolgozzon ki stratégiát, amely a földhasználatot, a földhasználat-megváltoztatást és az erdőgazdálkodást (LULUCF) bevonja az üvegházhatású gázok kibocsátása hatásának mérséklését célzó, 2030-ig szóló keretbe.
- (6) A földhasználati ágazat több módon is hozzájárulhat az éghajlatváltozás mérsékléséhez, különösen a kibocsátás csökkentése, valamint a nyelők és a szénkészlet megtartása és megerősítése révén. Annak érdekében, hogy a szénmegkötés növelését célzó intézkedések hatékonyak legyenek, alapvető fontosságú a széntárolók hosszú távú stabilitása és alkalmazkodóképessége.
- (7) Az 529/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozat¹² első lépésként meghatározta [...] a földhasználati ágazathoz kapcsolódó kibocsátásra és elnyelésre alkalmazandó elszámolási szabályokat, és ezáltal hozzájárult a földhasználati ágazatnak az uniós kibocsátáscsökkentési kötelezettségvállalásba való bevonását célzó szakpolitika kidolgozásához. E rendeletnek célszerű a meglévő elszámolási szabályokon alapulnia, és azokat a 2021–2030-as időszak tekintetében naprakésszé tennie és javítania. Helyénvaló megállapítani a tagállamoknak az említett elszámolási szabályok végrehajtásával kapcsolatos kötelezettségeit, valamint az annak biztosítására vonatkozó kötelezettséget, hogy a földhasználati ágazat összességében egyrészt ne idézzon elő nettó kibocsátást, másrészt járuljon hozzá a nyelők kapacitásának fokozására vonatkozó hosszú távú célkitűzéshez. E rendelet magánfelek számára nem írhat elő elszámolási vagy jelentéstételi kötelezettségeket.

¹² A Európai Parlament és a Tanács 2013. május 21-i 529/2013/EU határozata az üvegházhatású gázoknak a földhasználatból, a földhasználat-változtatásból és az erdőgazdálkodási tevékenységekből eredő kibocsátására és elnyelésére vonatkozó elszámolási szabályokról és az e tevékenységekhez kapcsolódó intézkedésekre vonatkozó információkról (HL L 165., 2013.6.18., 80. o.).

- (8) Az Éghajlat-változási Kormányközi Testület (IPCC) által az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékei tekintetében 2006-ban kiadott iránymutatásnak (IPCC-iránymutatás) megfelelően helyénvaló a kibocsátás és az elnyelés pontos elszámolásának meghatározása céljából az 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹³ megfelelően a földhasználati kategóriákra és a földhasználati kategóriák közötti változásra vonatkozóan évente bejelentett értékeket használni, így biztosítva az UNFCCC és a Kiotói Jegyzőkönyv szerinti megközelítésmódok összehangolását. A másik földhasználati kategóriára változott területeket az IPCC-iránymutatás szerinti 20 éves alapértelmezett érték lejártáig helyénvaló a szóban forgó kategóriába való átalakítás alatt lévő területnek tekinteni. Az e rendelet értelmében végzett jelentéstételnek adott esetben tükröznie kell az IPCC-iránymutatásnak az Egyesült Nemzetek Éghajlat-változási Keretegyezménye Felelő Konferenciája, illetve a Párizsi Megállapodás részes feleinek üléseként szolgáló konferencia keretében elfogadott módosításait.
- (9) Az erdőterületekhez kapcsolódó kibocsátás és elnyelés különböző természeti körülményektől, az erdők [...] kortól függő, dinamikus jellemzőitől, valamint a múltbeli és a jelenlegi erdőgazdálkodási gyakorlattól is függ. A referenciaév alkalmazása nem teszi lehetővé e tényezők, valamint az azok eredményeképpen a kibocsátásra és az elnyelésre kifejtett ciklikus hatások vagy a kibocsátás és az elnyelés évenkénti ingadozásainak figyelembevételét. A vonatkozó elszámolási szabályokban ehelyett indokolt olyan referenciaszintek használatáról rendelkezni, amelyekkel kizárhatóak a természeti és az országspecifikus tényezők – **például a referencia-időszakban az erdőgazdálkodásra hatást gyakorló területmegszállás, háborús vagy háború utáni viszonyok** – hatásai. [...] Az erdőkre vonatkozó referenciaszintek meghatározásánál a szénelnyelő hosszú távú fenntartása, illetve megerősítése érdekében egyrészt figyelembe kell venni az erdők korszerkezetének esetleges kiegyensúlyozatlanságát, másrészt nem szabad indokolatlanul korlátozni az erdőgazdálkodás jövőbeli intenzitását.

[...]

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. május 21-i 525/2013/EU rendelete az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának nyomon követésére és bejelentésére, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos egyéb információk nemzeti és uniós szintű bejelentésére szolgáló rendszerről, valamint a 280/2004/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 165., 2013.6.18., 13. o.).

- (9a) Az UNFCCC, illetve a Kiotói Jegyzőkönyv szerinti nemzetközi felülvizsgálat hiányában az e kategóriára vonatkozó elszámolás átláthatósága és minőségének javítása érdekében felülvizsgálati eljárást kell létrehozni.
- (10) A Bizottságnak a nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási jelentések – ezen belül az erdőkre vonatkozó javasolt referenciaszintek – [...] értékelése során célszerű építenie az UNFCCC keretében végzett szakértői felülvizsgálatok bevált módszereire és tapasztalataira, többek között a tagállami szakértők részvételére vonatkozóan is [...]. **A Bizottságnak biztosítania kell, hogy a** tagállami szakértők[...] részt vegyenek annak szakmai értékelésében, hogy az erdőkre vonatkozó javasolt referenciaszinteket az e rendeletben foglalt [...] kritériumokkal és követelményekkel összhangban határozták-e meg.
- (11) A nemzetközileg elfogadott IPCC-iránymutatás szerint a biomassza elégetéséből származó kibocsátást az energiaágazatban nulla értéként lehet elszámolni azzal a feltétellel, hogy ugyanez a kibocsátás a földhasználati ágazat esetében elszámolásra kerül. Az [...] Unióban a biomassza elégetéséből származó kibocsátás a 601/2012/EU bizottsági rendelet¹⁴ 38. cikke és az 525/2013/EU rendeletben meghatározott rendelkezések alapján nulla értéként kerül elszámolásra, ezért az IPCC-iránymutatással való összhangot csak úgy lehet biztosítani, ha e rendelet a szóban forgó kibocsátásokat is megfelelően [...] szabályozza [...].
- (12) A faipari termékek fenntarthatóbb felhasználásával jelentősen korlátozható az üvegházhatású gázok légkörbe való kibocsátása, és fokozható azok légkörből való elnyelése. A tartós faipari termékek használatára való ösztönzés érdekében az elszámolási szabályokban elő kell írni, hogy a tagállamok pontosan és átláthatóan, a bekövetkezés időpontjában rögzítsék elszámolásukban a faipari termékek készletének változásait. A Bizottságnak helyénvaló útmutatást nyújtania a faipari termékek elszámolásával kapcsolatos módszertani kérdésekben.

¹⁴ A Bizottság 2012. június 21-i 601/2012/EU rendelete az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek megfelelő nyomon követéséről és jelentéséről (HL L 181., 2012.7.12., 30. o.).

- (13) A természetes bolygatás – például erdőtüzek, rovarkárok és betegségek, szélsőséges időjárási viszonyok és geológiai események –, amelyek a tagállamoktól függetlenül következnek be, és amelyeket a tagállamok érdemben nem befolyásolhatnak, a földhasználati ágazatban ideiglenes jellegű üvegházhatásúgáz-kibocsátáshoz vezethetnek, illetve a korábbi elnyelési folyamatok visszafordulását eredményezhetik. Mivel az elnyelési folyamatok visszafordulását gazdálkodási (például a fakitermeléssel és a faültetéssel kapcsolatos) döntések is okozhatják, e rendeletnek biztosítani kell, hogy az elnyelés emberi beavatkozás hatására való visszafordulása mindig pontosan megjelenjen a földhasználati ágazatra vonatkozó elszámolásokban. Indokolt továbbá, hogy a rendelet korlátozott mértékben lehetőséget biztosítson a tagállamok számára arra, hogy LULUCF-nyilvántartásukból kizárhassák az olyan bolygatásból eredő kibocsátást, amelyre nincs ráhatásuk. Az elszámolásból való kizárás lehetőségével azonban oly módon kell élniük a tagállamoknak, hogy az ne vezessen az elszámolt mennyiségek indokolatlan csökkentéséhez.
- (14) A tagállamok számára lehetőséget kell biztosítani arra, hogy nemzeti preferenciáiktól függően választhassák meg a földhasználati ágazatra vonatkozó kötelezettségvállalás teljesítése szempontjából megfelelő nemzeti szakpolitikáikat, beleértve azt a lehetőséget is, hogy az egyik földhasználati kategóriához kapcsolódó kibocsátásokat egy másik földhasználati kategóriához kapcsolódó elnyelésekkel [...] egyenlítsék ki. Lehetővé kell tenni továbbá a számukra, hogy a 2021–2030-as időszak során halmozhassák a nettó elnyeléseket. A tagállamok közötti kereskedést a megfelelést segítő kiegészítő lehetőségként továbbra is célszerű fenntartani; alternatívaként lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy a [közös kötelezettségvállalásról szóló] rendeletben meghatározott éves kibocsátási jogosultságaikat felhasználhassák az e rendeletnek való megfelelés céljára. [...]
- (14a) A fenntartható gazdálkodás alatt álló erdőterületek általában nyelőket hoznak létre, hozzájárulva az éghajlatváltozás mérsékléséhez. A 2000 és 2009 közötti referencia-időszakban a gazdálkodás alatt álló erdőterületek [...] bejelentett átlagos elnyelése az Unió egészében 372 millió tonna volt szén-dioxid egyenértéken. A Párizsi Megállapodás céljának és az üvegházhatásúgáz-kibocsátás 2050-ig történő csökkentésére vonatkozó ambiciózus uniós célkitűzéseknek az elérése érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell az erdőterületek által létrehozott nyelők és tározók kapacitásának megőrzését, illetve adott esetben növelését.

- (14b) [...] A gazdálkodás alatt álló erdőterületek általi elnyeléseket az erdőkre vonatkozó előretekintő referenciaszintekhez képest kell elszámolni. A nyelők jövőbeli kapacitásának előrejelzése a referencia-időszak alatt folytatott erdőgazdálkodási gyakorlatok, illetve erdőgazdálkodási intenzitás extrapolációjából adódik. A nyelők kapacitásának a referenciaszinthez viszonyított csökkenését kibocsátásként kell elszámolni. A sajátos tagállami körülményeket és gyakorlatokat – például a szokásosnál alacsonyabb kitermelési intenzitást vagy az erdők előregedését a referencia-időszak alatt – [...] figyelembe kell venni.
- (14c) Ezért a tagállamoknak bizonyos rugalmasságot kell biztosítani, hogy – a Párizsi Megállapodás céljának megfelelő fenntartható erdőgazdálkodási gyakorlatokkal összhangban – ideiglenesen növelhessék a kitermelési intenzitásukat, amennyiben az Unió egészén belül a földhasználati ágazatban az összkibocsátás nem haladja meg az elnyelés mennyiségét. E rugalmassági mechanizmus keretében lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy a nyelők 2000 és 2009 között bejelentett kapacitásának százalékos arányában kifejezett kompenzációs tényező alapján kiszámított alapmennyiséggel ellentételezzék a gazdálkodás alatt álló erdőterületek vonatkozásában elszámolt kibocsátásaikat. Biztosítani kell, hogy a tagállamok csak addig a mértékig kaphassanak ellentételezést, amelyet meghaladva az erdőterületük már nem hozna létre nyelőt.
- (14d) A nagyobb erdőterülettel rendelkező, illetve mindenekelőtt a nagyobb erdőterülettel rendelkező kisebb tagállamok nagyobb mértékben függnék a gazdálkodás alatt álló erdőterületektől a többi elszámolási kategória kibocsátásainak kiegyensúlyozása tekintetében, ezért e tagállamokat jobban érintik a tervezett intézkedések és kisebb potenciállal rendelkeznek erdőterületeik növelésére. A szóban forgó százalékos arányt az erdőterületek nagyságának, illetve az ország területének függvényében növelni kell; ilyenformán az elnyelési kapacitást illetően azokra a tagállamokra vonatkozna a legmagasabb százalékos arány a referencia-időszakban, amelyek az uniós átlaghoz képest a legkisebb területtel, illetve a legnagyobb erdőterülettel rendelkeznek.

- (15) A tagállamoknak a Bizottság rendelkezésére kell bocsátaniuk az üvegházhatást okozó gázok jegyzékének releváns adatait, hogy nyomon lehessen követni, hogy milyen eredményeket érnek el a tagállamok az e rendelet szerinti kötelezettségvállalásaik teljesítésében, valamint hogy biztosítani lehessen a kibocsátásokra és az elnyelésekre vonatkozó információk átláthatóságát, pontosságát, következetességét, teljességét és összehasonlíthatóságát. Annak érdekében, hogy az üvegházhatásúgáz-kibocsátás és - elnyelés, valamint a tagállamok kötelezettségvállalásainak teljesítésére vonatkozó értékeléshez szükséges más információk bejelentése és ellenőrzése hatékony, átlátható és költséghatékony módon legyen végrehajtható,[...] jelentéstételi követelményeket kell az 525/2013/EU rendeletbe foglalni, az e rendelet szerinti megfelelés-ellenőrzések során pedig figyelembe kell venni a benyújtott jelentéseket. [...]. Amennyiben valamely tagállam [...] igénybe kívánja venni a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó rugalmassági mechanizmust, megfelelési jelentésében meg kell jelölnie azt a kompenzációs mennyiséget, [...]amelyet használni szándékozik.
- (15a) Az 525/2013/EU rendeletet ennek megfelelően módosítani kell.
- (15b) Helyénvaló az 529/2013/EU határozatot alkalmazni az elszámolási és jelentéstételi kötelezettségek vonatkozásában a 2013. január 1-től 2020. december 31-ig tartó elszámolási időszakban. A 2021. január 1-jén kezdődő elszámolási időszakban már ezt a rendeletet kell alkalmazni.
- (15c) Az 529/2013/EU határozatot ennek megfelelően módosítani szükséges.
- (16) Az Európai Környezetvédelmi Ügynökségnek – adott esetben éves munkaprogramjával összhangban – segítenie kell a Bizottság munkáját az üvegházhatásúgáz-kibocsátás és - elnyelés éves bejelentési rendszere, a szakpolitikákra és intézkedésekre, valamint a tagállami előrejelzésekre vonatkozó információk értékelése, a tervezett további szakpolitikák és intézkedések értékelése, valamint a Bizottság által e rendelet alapján elvégzett megfelelés-ellenőrzések terén.

- (17) Az adatgyűjtés és a módszertani fejlesztés megkönnyítése érdekében gondoskodni kell arról, hogy a földhasználat nyilvántartása és bejelentése az egyes földterületek földrajzi nyomon követésével, a tagállami és uniós adatgyűjtési rendszereknek megfelelően történjék. Az adatgyűjtés során a lehető legjobban ki kell használni a meglévő uniós és tagállami programokat és felméréseket. [...]. Az adatgazdálkodásnak, többek között a bejelentett adatok újrafelhasználását és terjesztését célzó adatmegosztásnak meg kell felelnie a [...] 2007/2/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹⁵ rendelkezéseinek.
- (18) Annak érdekében, hogy megfelelő módon elszámolhatók legyenek az e rendeletből fakadó ügyletek, ideértve a rugalmassági mechanizmusok igénybevételével és a megfelelés nyomon követésével kapcsolatosakat is, a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikke alapján jogi aktusokat fogadjon el a [...] fogalommeghatározások, többek között az erdők meghatározására vonatkozó minimumértékek, továbbá az üvegházhatású gázokat és a széntárolókat tartalmazó felsorolások technikai kiigazítása, [...] az ügyletek elszámolására vonatkozó szabályok módosítása, valamint a természetes bolygatásra vonatkozó módszertan és tájékoztatási kötelezettségek felülvizsgálata céljából. [...] A szükséges rendelkezéseket egyetlen olyan aktusba indokolt foglalni, amely a 2003/87/EK irányelvvel, az 525/2013/EU rendelettel, a [...] [közös kötelezettségvállalásról szóló] rendelettel és e rendelettel kapcsolatos elszámolási tárgyú rendelkezéseket egyaránt tartalmazza. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogyan e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kell kézhez kapnia minden dokumentumot, és szakértőik számára biztosítani kell, hogy rendszeresen részt vehessenek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2007. március 14-i 2007/2/EK irányelve az Európai Közösségen belüli térinformációs infrastruktúra (INSPIRE) kialakításáról (HL L 108., 2007.4.25., 1. o.).

- (18a) Annak érdekében, hogy [...] a gazdálkodás alatt álló erdőterületek elszámolására vonatkozó rendelkezések végrehajtása minden tagállamban [...] egységes feltételek mellett történjen, a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni, hogy a 2021–2015-ös, illetve a 2026–2030-as időszakra meghatározza az egyes tagállamoknak az erdőkre vonatkozó referenciaszintjét. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹⁶ megfelelően kell gyakorolni. [...]
- (19) E rendelet végrehajtásának értékelése céljából 2024-ben és 2029-ben [...] felül kell vizsgálni e rendeletet. A felülvizsgálat során figyelembe kell venni többek között az egyes tagállamok helyzetének változásait, valamint a 2018. évi támogató párbeszéd és a Párizsi Megállapodás [...] alapján végzett globális értékelés eredményeit is.
- (20) Mivel e rendelet céljait – különösen a tagállamoknak a földhasználat, földhasználat-megváltoztatás és erdőgazdálkodás terén teljesítendő azon kötelezettségeinek megállapítását, amelyek biztosítják az Unió által a 2021-től 2030-ig tartó időszakra vállalt üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentési teljesítését –, a tagállamok nem képesek kielégítően megvalósítani, és – a rendelet léptékére és hatásaira való tekintettel – ezek a célok az Unió szintjén jobban megvalósíthatók, az Unió az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritási elvnek megfelelően intézkedéseket hozhat. Az ugyanezen cikkben foglalt arányossági elvnek megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-i 182/2011/EU rendelete a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 55. o.).

1. cikk

Tárgy

E rendelet a 2021-től 2030-ig tartó időszakra vonatkozó uniós üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentési célkitűzéshez[...] [...] való hozzájárulás érdekében meghatározza a földhasználat, a földhasználat-megváltoztatással és az erdőgazdálkodással („LULUCF”) összefüggő tagállami kötelezettségvállalásokat, továbbá a földhasználati ágazathoz kapcsolódó kibocsátások és elnyelések elszámolására, valamint az említett kötelezettségvállalások tagállamok általi teljesítésének ellenőrzésére alkalmazandó szabályokat.

2. cikk

Hatály

- (1) E rendelet az 525/2013/EU rendelet 7. cikkével összhangban bejelentett, az I. melléklet A. [...] szakaszában felsorolt üvegházhatású gázoknak a tagállamok területén a 2021-től 2030-ig tartó időszakban a következő területelszámolási kategóriákba tartozó kibocsátására és elnyelésére alkalmazandó:
- a) erdősített terület: szántóterületből, gyepterületből, vizes élőhelyből, beépített területből és egyéb földterületből átalakított erdőterületként bejelentett földhasználat;
 - b) kiirtott erdőterület: erdőterületből átalakított szántóterületként, gyepterületként, vizes élőhelyként, beépített területként és egyéb földterületként bejelentett földhasználat;
 - c) gazdálkodás alatt álló szántóterület: szántóterületnek maradó szántóterületként, gyepterületből, vizes élőhelyből, beépített területből és egyéb földterületből átalakított szántóterületként, illetve szántóterületből átalakított vizes élőhelyként, beépített területként és egyéb földterületként bejelentett földhasználat;
 - d) gazdálkodás alatt álló gyepterület: gyepterületnek maradó gyepterületként, szántóterületből, vizes élőhelyből, beépített területből és egyéb földterületből átalakított gyepterületként, illetve gyepterületből átalakított vizes élőhelyként, beépített területként és egyéb földterületként bejelentett földhasználat;
 - e) gazdálkodás alatt álló erdőterület: erdőterületnek maradó erdőterületként bejelentett földhasználat.

- (2) A tagállamok [...] az e rendelet 4. cikke szerinti kötelezettségvállalásuk hatálya alá vonhatják az 525/2013/EU rendelet 7. cikkének megfelelően bejelentett, az I. melléklet A. [...] szakaszában felsorolt üvegházhatású gázoknak a területükön található, „gazdálkodás alatt álló vizes élőhely” területelszámolási kategóriában [...] (vizes élőhelynek maradó vizes élőhelyként, beépített területből vagy egyéb földterületből átalakított vizes élőhelyként, illetve vizes élőhelyből átalakított beépített területként vagy egyéb földterületként bejelentett földhasználat) keletkező kibocsátásait, illetve elnyeléseit. [...] Ezt a rendeletet alkalmazni kell a szóban forgó, valamely tagállam kötelezettségvállalásának hatálya alá vont kibocsátásokra, illetve elnyelésekre.
- (3) Amennyiben valamely tagállam a (2) bekezdésnek megfelelően gazdálkodás alatt álló vizes élőhelyet kíván a kötelezettségvállalása hatálya alá vonni, a 2021–2025-ös időszak vonatkozásában 2020. december 31-ig, a 2026–2030-as időszak vonatkozásában pedig 2025. december 31-ig értesíti erről a Bizottságot.

3. cikk

Fogalommeghatározások

- (1) E rendelet alkalmazásában:

[...]

- a) „nyelő”: minden olyan eljárás, tevékenység vagy mechanizmus, amely üvegházhatású gázt, aeroszolt vagy üvegházhatású gáz előanyagát elnyeli;
- b) „forrás”: minden olyan eljárás, tevékenység vagy mechanizmus, amely üvegházhatású gázt, aeroszolt vagy üvegházhatású gáz előanyagát a légkörbe kibocsátja;
- c) „szénkészlet”: a széntárolóban tárolt széntömeg;
- d) „széntároló”: olyan biogeokémiai képződmény vagy rendszer egésze vagy része valamely tagállam területén, amely szenet, szént tartalmazó üvegházhatású gáz előanyagát vagy szenet tartalmazó üvegházhatású gázt tárol;
- e) „faipari termék”: fa kitermelésével nyert olyan termék, amely elhagyja a kitermelés helyét;

- f) „erdő”: a terület nagyságára, a záródásra vagy ennek megfelelő faállomány-sűrűsége, valamint a fáknek a termőhelyükön, vágásérett korban való potenciális magasságára vonatkozó minimumértékek alapján meghatározott földterület, a [...] II. mellékletben tagállamonként meghatározottak szerint. Az erdő fogalmába beletartoznak azok a fákkal (beleértve a természetes eredetű fiatal facsoportokat is) vagy mesterséges állománnyal fedett területek is, amelyek csak később érik el a II. mellékletben [...] meghatározott, a záródásra vagy a faállomány-sűrűség egyenértékű mérőszámára vagy a famagasságra vonatkozó minimumértékeket, beleértve azokat a földterületeket is, amelyek rendes körülmények között az erdőterület részét képezik, de amelyeken emberi beavatkozás (például kitermelés) vagy természeti jelenségek nyomán ideiglenesen nem találhatók fák, de várhatóan visszaalakulnak erdővé;
- (fa) „erdőkre vonatkozó referenciaszint”: a tagállam területén a 2021–2025-ös és a 2026–2030-as időszakban a gazdálkodás alatt álló erdőterülethez kapcsolódó nettó kibocsátásnak vagy elnyelésnek az e rendeletben meghatározott követelmények alapján megbecsült éves átlaga, évi CO₂-egyenértékben (tonna) kifejezve;
- fb) „felezési idő”: azon évek száma, amely alatt a faipari termékek adott kategóriájában tárolt szén mennyisége az eredeti érték felére csökken;
- [...]
- g) „természetes bolygatás”: nem emberi beavatkozásra fellépő bármely olyan esemény vagy körülmény, amely az erdőkben jelentős mértékű kibocsátáshoz vezet, és amelynek előfordulását az érintett tagállam nem képes befolyásolni, feltéve, hogy az adott tagállam objektív tényezőkből kifolyólag nem tudja jelentősen csökkenteni az esemény vagy körülmény kibocsátásra gyakorolt hatását, annak bekövetkezését követően sem;
- h) „azonnali oxidáció”: olyan elszámolási módszer, amely azt veszi alapul, hogy a faipari termékekben tárolt szén teljes mennyisége a kitermelés pillanatában a légkörbe kerül.

- (2) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 14. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosítsa vagy törölje az (1) bekezdésben foglalt fogalommeghatározásokat, illetve további fogalommeghatározásokat illesszen be, abból a célból, hogy az (1) bekezdést hozzáigazítsa a tudományos eredményekhez vagy a műszaki fejlődéshez, valamint hogy biztosítsa e fogalommeghatározások összhangját az [...] IPCC által az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékeire vonatkozó iránymutatásban (IPCC-iránymutatás) szereplő, hasonló tárgyú fogalommeghatározásoknak az Egyesült Nemzetek Éghajlat-változási Keretegyezménye Felelős Konferenciája, illetve a Párizsi Megállapodás részes felelős üléseként szolgáló konferencia keretében elfogadott módosításaival.

4. cikk

Kötelezettségvállalások

A 2021 és 2025 közötti, valamint a 2026 és 2030 közötti időszakokra vonatkozóan a 11. és a 11a. cikk szerinti rugalmassági mechanizmusok figyelembevétele mellett minden tagállam gondoskodik arról, hogy a kibocsátás ne haladja meg az elnyelést, ahol kibocsátás és elnyelés alatt a tagállam területén megvalósuló, a 2. cikkben említett területelszámolási kategóriákba sorolható teljes kibocsátások és teljes elnyelések összegeként meghatározott és e rendelet szerint elszámolt mennyiségek értendők.

5. cikk

Általános elszámolási szabályok

- (1) A tagállamok elszámolást készítenek és vezetnek, amelyben pontosan rögzítik a 2. cikkben említett területelszámolási kategóriákhoz kapcsolódó kibocsátást és elnyelést. A tagállamok gondoskodnak arról, hogy elszámolásuk és az e rendelet alapján szolgáltatott más adatok pontosak, teljesek, következetesek, összevethetők és átláthatók legyenek. A tagállamok pozitív előjellel (+) jelzik a kibocsátást, negatív előjellel (–) pedig az elnyelést.
- (2) A tagállamok megelőzik, hogy a kibocsátás és az elnyelés bármely része kétszer kerüljön elszámolásra; [...] ennek érdekében megelőzik különösen azt, hogy valamely kibocsátást, illetve elnyelést egyszerre több területelszámolási kategóriában számoljanak el.

- (3) A tagállamok az erdőterületet, a szántóterületet, a gyepterületet, a vizes élőhelyet, a beépített területet és az egyéb földterületet a más típusú területté átalakított szóban forgó területre vonatkozó kategóriából az átalakítás időpontját követő 20 év lejártával teszik át az azonos típusú területnek maradó szóban forgó területre vonatkozó kategóriába.
- (4) A tagállamok elszámolásukban minden területelszámolási kategória tekintetében rögzítik az I. melléklet B. [...] szakaszában felsorolt széntárolók szénkészletében bekövetkező változásokat. Amennyiben egy adott, a felszín feletti biomasszától és a gazdálkodás alatt álló erdőterületek faipari termékeitől eltérő széntároló nem forrás, a tagállamok dönthetnek úgy, hogy elszámolásukba nem foglalják bele a széntároló szénkészletében bekövetkező változásokat.
- (5) A tagállamok az elszámolás elkészítéséhez használt adatokról hiánytalan és pontos nyilvántartást vezetnek.
- (6) A Bizottság felhatalmazást [...] kap arra, hogy a 14. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosítsa az I. mellékletet annak érdekében, hogy az tükrözze az IPCC-iránymutatásnak az Egyesült Nemzetek Éghajlat-változási Keretegyezménye Feleinek Konferenciája, illetve a Párizsi Megállapodás részes feleinek üléseként szolgáló konferencia keretében elfogadott módosításait.

6. cikk

Az erdősített terület és a kiirtott erdőterület elszámolása

- (1) A tagállamok az erdősített területhez és a kiirtott erdőterülethez kapcsolódó kibocsátást és elnyelést összkibocsátás és összelnyelés formájában elszámolják a 2012–2025-ös és a 2026–2030-as időszakok minden egyes éve vonatkozásában.
- (2) Az 5. cikk (3) bekezdésében meghatározott alapértelmezett érték alkalmazására vonatkozó követelménytől eltérve a tagállamok úgy is dönthetnek, hogy a szántóterületet, a gyepterületet, a vizes élőhelyet, a beépített területet és az egyéb földterületet az erdőterületté átalakított szóban forgó területre vonatkozó kategóriából az átalakítás időpontját követő 30 év lejártával teszik át az erdőterületnek maradó erdőterületre vonatkozó kategóriába, amennyiben [...] ezt az IPCC-iránymutatásnak megfelelően megindokolják.

- (3) Az erdősített területhez és a kiirtott erdőterülethez kapcsolódó kibocsátás és elnyelés kiszámításakor az erdőterület meghatározásához minden tagállam a II. mellékletben meghatározott [...] paramétereket [...] alkalmazza.

7. cikk

A gazdálkodás alatt álló szántóterület, a gazdálkodás alatt álló gyepterület és a gazdálkodás alatt álló vizes élőhely elszámolása

- (1) A tagállamok elszámolják a gazdálkodás alatt álló szántóterülethez kapcsolódó kibocsátást és elnyelést, mégpedig oly módon, hogy kiszámítják a 2021–2025-ös és a 2026–2030-as időszakra eső kibocsátást és elnyelést, majd a kapott értékből kivonják a 2005–2009-es referencia-időszakban a gazdálkodás alatt álló szántóterülethez kapcsolódó átlagos éves kibocsátásuk és elnyelésük ötszörösét.
- (2) A tagállamok elszámolják a gazdálkodás alatt álló gyepterülethez kapcsolódó kibocsátást és elnyelést, mégpedig oly módon, hogy kiszámítják a 2021–2025-ös és a 2026–2030-as időszakra eső kibocsátást és elnyelést, majd a kapott értékből kivonják a 2005–2009-es referencia-időszakban a gazdálkodás alatt álló gyepterülethez kapcsolódó átlagos éves kibocsátásuk és elnyelésük ötszörösét.
- (3) [...]
- (4) Azok a tagállamok, [...] amelyek a 2. cikkel összhangban gazdálkodás alatt álló vizes élőhelyet [...] voltak a kötelezettségvállalásuk hatálya alá, elszámolják a gazdálkodás alatt álló vizes élőhelyhez kapcsolódó kibocsátást és elnyelést, mégpedig oly módon, hogy kiszámítják a 2021–2025-ös és/vagy a 2026–2030-as időszakra eső kibocsátást és elnyelést, majd a kapott értékből kivonják a 2005–2009-es referencia-időszakban a gazdálkodás alatt álló vizes élőhelyhez kapcsolódó átlagos éves kibocsátásuk és elnyelésük ötszörösét.

8. cikk

A gazdálkodás alatt álló erdőterület elszámolása

- (1) A tagállamok elszámolják a gazdálkodás alatt álló erdőterülethez kapcsolódó kibocsátást és elnyelést, mégpedig oly módon, hogy kiszámítják a 2021–2025-ös és a 2026–2030-as időszakra eső kibocsátást és elnyelést, majd a kapott értékből kivonják az erdőkre vonatkozó referenciaszintjük ötszörösét.

- (2) Amennyiben az (1) bekezdés szerinti számítás eredménye a tagállam erdőkre vonatkozó referenciaszintjéhez képest negatív, a tagállam a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó elszámolásába olyan elnyelést foglal bele, melynek nettó összmenyisége nem haladja meg a III. mellékletben meghatározott referenciaévre vagy referencia-időszakra vonatkozóan megállapított kibocsátása 3,5 %-ának ötszörösét. [...] Ez a korlátozás nem vonatkozik a gazdálkodás alatt álló erdőterületek faipari termékei jelentette széntárolókból származó nettó elnyelésre.

[...]

- (3) A tagállamok a IV. melléklet A. szakaszában szereplő kritériumok alapján meghatározzák az erdőkre vonatkozó új referenciaszintjüket. A 2021–2025-ös időszak tekintetében [2018. december 31]¹⁷-ig, a 2026–2030-as időszak tekintetében pedig 2023. június 30-ig benyújtják a Bizottságnak nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási jelentésüket [...], [...] amelyben javaslatot tesznek az erdőkre vonatkozó új referenciaszintjükre. A nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási [...] jelentésnek tartalmaznia kell a IV. melléklet B. szakaszában felsorolt összes elemet.
- (4) Az erdőkre vonatkozó referenciaszintnek azon fenntartható erdőgazdálkodási gyakorlat és intenzitás megtartásán kell alapulnia, amelyet [...] az erdők kortól függő, dinamikus jellemzőit figyelembe véve a 2000 és 2009 közötti időszakban dokumentáltak a tagállami erdőkre vonatkozóan. Az erdőkre vonatkozó referenciaszint meghatározásakor azt kell feltételezni, hogy a 2000–2009-es időszakban állandó volt az erdőkből származó biomassza szilárd formában való, illetve energiacélú dokumentált felhasználásának aránya.

[...] A tagállamok biztosítják az összhangot azon módszerek és adatok között, amelyeket az erdőkre vonatkozó [...] javasolt referenciaszintnek a nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási jelentésben való meghatározásához, illetve a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó jelentéstételhez használnak. [...].

¹⁷ A dátum egy későbbi szakaszban kerül meghatározásra, figyelemmel a rendelettervezet elfogadásának időpontjára.

- (5) A Bizottság [...] a tagállamok által kijelölt szakértőkkel konzultálva [...] szakmai értékelésnek veti alá a tagállamok által e cikk (3) bekezdésével összhangban benyújtott nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási jelentéseket, annak [...] megállapítása céljából, hogy az erdőkre vonatkozó javasolt új [...] referenciaszintek meghatározása mennyiben felelt meg az e cikk (3) és (4) bekezdésében, valamint az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott elveknek és követelményeknek. [...] A Bizottság összefoglalót tesz közzé az elvégzett munkáról, amelyben a tagállamok által kijelölt szakértők álláspontjait és az értékelés megállapításait is ismerteti.

A Bizottság [...] a szakmai értékelés megállapításait tükröző [...] szakmai ajánlásokat tehet a tagállamoknak, ezáltal elősegítve az erdőkre vonatkozó javasolt [...] referenciaszintek szakmai felülvizsgálatát [...]. A Bizottság közzéteszi a szakmai ajánlásokat [...].

- (5a) Amennyiben a szakmai [...] értékelések, illetve adott esetben a szakmai ajánlások alapján szükséges, a tagállamok a 2021–2025-ös időszak tekintetében 2019. december 31-ig, a 2026–2030-as időszak tekintetében pedig 2024. június 30-ig közlik [...] a Bizottsággal az erdőkre vonatkozó új javasolt referenciaszintjüket. A Bizottság közzéteszi a tagállamok által közölt, az erdőkre vonatkozó javasolt referenciaszinteket.
- (6) A tagállamok által benyújtott, az erdőkre vonatkozó javasolt referenciaszintek [...] alapján a Bizottság az (5) bekezdés szerint elvégzett [...] szakmai értékelés fényében, az (5a) bekezdés szerint benyújtott, az erdőkre vonatkozó új javasolt referenciaszintek figyelembevételével végrehajtási jogi aktusok [...] útján meghatározza azokat az erdőkre vonatkozó referenciaszinteket, amelyeket a tagállamoknak a 2021–2025-ös, illetve a 2026–2030-as időszakban alkalmazniuk kell. [...]

- (7) [...] Ha egy tagállam a (3), illetve adott esetben az (5a) bekezdésben meghatározott időpontig nem [...] nyújtja be az erdőkre vonatkozó javasolt referenciaszintjét a Bizottságnak, az utóbbi az (5) bekezdés szerinti esetleges szakmai értékelés megállapításait figyelembe véve végrehajtási jogi aktusban meghatározza az adott tagállam által a 2021–2025-ös, illetve a 2026–2030-as időszakban alkalmazandó, az [...] erdőkre vonatkozó referenciaszinteket.
- (7a) Az e cikk (6) és (7) bekezdésében említett végrehajtási jogi aktusokat a 14a. cikkben említett vizsgálóbizottsági eljárással kell elfogadni, [...] a 2021–2025-ös időszakot illetően 2020. december 31-ig, a 2026–2030-as időszak tekintetében pedig 2025. június 30-ig.
- (7b) Az e cikk (4) bekezdésének második albekezdésében említett összhang biztosítása céljából a tagállamok legkésőbb a 12. cikk (1) bekezdésében említett időpontokig szükség esetén olyan technikai kiigazításokat nyújtanak be a Bizottságnak, amelyek nem teszik szükségessé az előző bekezdések alapján elfogadott végrehajtási jogi aktusok módosítását.

9. cikk

A faipari termékek elszámolása

- (1) A faipari termékekre vonatkozó, a 6. cikk (1) bekezdése és a 8. cikk (1) bekezdése szerint vezetett elszámolásaikban a tagállamok az V. mellékletben meghatározott elsőrendű bomlás-függvényt, módszereket és alapértelmezett felezési idő-értékeket alkalmazva feltüntetik az alábbi kategóriákba tartozó faipari termékek készletében bekövetkező változásból eredő kibocsátást és elnyelést:
- a) papír;
 - b) falemez;
 - c) fűrészáru.

- (2) A tagállamok e kategóriákat kiegészíthetik egyéb faalapú anyagokra, például fakéregre vonatkozó információkkal, feltéve, hogy a rendelkezésre álló adatok átláthatók és ellenőrizhetők.

[...]

10. cikk

A természetes bolygatás elszámolása

- (1) [...] A 2021–2025-ös és a 2026–2030-as időszak végén a tagállamok kizárhatják az erdősített területre és a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó elszámolásukból az üvegházhatású gázok természetes bolygatásból eredő, a természetes bolygatás által a 1997 és [...] 2016 közötti időszakon belül okozott kibocsátásoknak az e cikknek és a VI. mellékletnek megfelelően számított, a statisztikailag kiugró értékeket figyelmen kívül hagyó átlagos szintjét („háttérszint”) meghaladó kibocsátását.
- (2) Amennyiben a tagállam alkalmazza az (1) bekezdést,
- a) minden egyes területelszámolási kategória tekintetében tájékoztatja a Bizottságot az (1) bekezdésnek megfelelően meghatározott háttérszintről, valamint a VI. melléklet szerint felhasznált adatokról és módszerekről, valamint
 - b) [...] elszámolásából 2030-ig kizárja a természetes bolygatásnak kitett földterülethez kapcsolódó összes későbbi elnyelést.
- (3) A Bizottság felhatalmazást [...] kap arra, hogy a 14. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusban módosítsa a VI. mellékletet – nevezetesen az abban foglalt módszertani és tájékoztatási követelményeket – annak érdekében, hogy e melléklet tükrözze az IPCC-iránymutatásnak az Egyesült Nemzetek Éghajlat-változási Keretegyezménye Feleinek Konferenciája, illetve a Párizsi Megállapodás részes feleinek üléseként szolgáló konferencia keretében elfogadott módosításait.

10a. cikk

Rugalmassági mechanizmusok

- (1) A tagállamok az alábbi rugalmassági mechanizmusokat vehetik igénybe:
- a) a 11. cikkben meghatározott általános rugalmassági mechanizmus; és
 - b) a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó, a 11a. cikkben meghatározott rugalmassági mechanizmus, amely a 4. cikk szerinti kötelezettségvállalás teljesítését szolgálja.
- (2) Ha egy tagállam nem felel meg az 525/2013/EU rendelet [...] 7. cikke (1) bekezdésének da) pontjában meghatározott nyomonkövetési követelményeknek, a 2003/87/EK irányelv 20. cikke alapján kijelölt központi tisztviselő („központi tisztviselő”) átmenetileg megtiltja a tagállamnak a 11. cikk (2) és (3) bekezdése szerinti átadást és átvitelt, illetve azt, hogy igénybe vegye a 11a. cikk szerinti rugalmassági mechanizmust¹⁸.

11. cikk

Általános rugalmassági mechanizmus

- (1) Ha egy tagállamban az összkibocsátás meghaladja az összelnyelést, és az érintett tagállam a rugalmassági mechanizmust igénybe véve a [közös kötelezettségvállalásról szóló] rendelet szerinti éves kibocsátási jogosultsága egy részének törlését kérte, az érintett mennyiséget figyelembe kell venni a tagállamnak az e rendelet 4. cikke szerinti kötelezettségvállalása teljesítése szempontjából.
- (2) Ha egy tagállamban az összelnyelés meghaladja az összkibocsátást, a különbséget a tagállam a [közös kötelezettségvállalásról szóló] rendelet 7. cikke alapján esetlegesen figyelembe vett mennyiség levonását követően átadhatja egy másik tagállamnak. Az átadott mennyiséget figyelembe kell venni az átvevő tagállam e rendelet 4. cikke szerinti kötelezettségvállalásának teljesítésére vonatkozó értékelés során.
- (3) Ha egy tagállamban a 2021 és 2025 közötti időszakban az összelnyelés meghaladja az összkibocsátást, a különbséget a tagállam a [közös kötelezettségvállalásról szóló] [...] rendelet 7. cikke alapján esetlegesen figyelembe vett [...], illetve az e cikk (2) bekezdése alapján más tagállamnak esetlegesen átadott mennyiség levonását követően átviheti a 2026 és 2030 közötti időszakra.

¹⁸ A bekezdés szövege a 11. cikk (5) bekezdéséből került át.

- (4) A többszöri elszámolás elkerülése érdekében a [közös kötelezettségvállalásról szóló] [...] rendelet 7. cikke alapján figyelembe vett nettó elnyelés mennyiségét le kell vonni abból a mennyiségből, amely az e cikk (2) bekezdése szerinti, más tagállamnak történő átadás, illetve az e cikk (3) bekezdése szerinti átvitel céljából a tagállam rendelkezésére áll.
- (5) [...]

11a. cikk

A gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó rugalmassági mechanizmus

- (1) Ha egy tagállamban a 2. cikkben meghatározott területelszámolási kategóriák esetében az összkibocsátás meghaladja az e rendeletnek megfelelően elszámolt elnyeléseket, a 4. cikk szerinti kötelezettségvállalás teljesítése céljából a tagállam igénybe veheti a gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó rugalmassági mechanizmust.
- (2) Ha a 8. cikk (1) bekezdése szerinti számítás eredménye pozitív, az érintett tagállam e kibocsátásokat illetően kompenzációra jogosult, feltéve hogy
- a) a tagállam az [EU xxxx] rendelet¹⁹ [14. cikkével] összhangban benyújtott hosszú távú kibocsátási stratégiájában meghatározott olyan konkrét, folyamatban lévő vagy tervezett intézkedéseket, amelyek célja, hogy legkésőbb 2050-re biztosítsák az erdők jelentette nyelők és tározók kapacitásának fenntartását, illetve növelését, valamint
- b) az Unióban az összkibocsátás nem haladja meg az összelnyelést a 2. cikkben említett területelszámolási kategóriákban abban az időszakban, amelyre vonatkozóan a tagállam kompenzációval kíván élni. Annak megállapításakor, hogy az Unióban az összkibocsátás meghaladja-e az összelnyelést, a Bizottság biztosítja, hogy ne kerüljön sor többszöri elszámolásra.

¹⁹ Insert reference to Regulation of the European Parliament and of the Council [on the Governance of the Energy Union and Climate Action].

- (3) [...] A kompenzáció összegére a következők alkalmazandók:
- a) az érintett tagállam csak az erdőkre vonatkozó referenciaszintjéhez képest kibocsátásként elszámolt elnyelésért lehet jogosult kompenzációra; és
 - b) csak a kompenzációnak az adott tagállamra vonatkozóan a VII. mellékletben a 2021–2030 közötti időszakra vonatkozóan megállapított legmagasabb összegéig. [...]

12. cikk

A megfelelés ellenőrzése

- (1) [...] A tagállamok 2027. március 15-ig, illetve 2032. március 15-ig megfelelési jelentést nyújtanak be a Bizottságnak, amely jelentésnek a következőket kell tartalmaznia:
- a) [...] az üvegházhatású gázok összkibocsátásának és [...] összelnyelésének az e rendeletben meghatározott elszámolási szabályok alkalmazásával meghatározott [...] egyenlege a 2021–2025-ös, illetve a 2026–2030-as időszakra vonatkozóan, a 2. cikkben meghatározott területelszámolási kategóriák mindegyikét illetően; és
 - b) adott esetben a rugalmassági mechanizmusok igénybevételére vonatkozó tagállami szándék és a vonatkozó összegek.
- (2) A Bizottság a 4. cikknek való megfelelés értékelése céljából elvégzi a megfelelési jelentések teljes körű felülvizsgálatát.
- (2a) A Bizottság 2027-ben a 2021 és 2025 közötti időszakra, 2032-ben pedig a 2026 és 2030 közötti időszakra vonatkozóan jelentést készít a 2. cikkben említett minden egyes területelszámolási kategóriába tartozó összes uniós üvegházhatásúgáz-kibocsátásról és -elnyelésről, aminek kiszámolási módja, hogy az adott időszakra vonatkozóan bejelentett összes kibocsátás és elnyelés értékéből ki kell vonni a 2000 és 2009 közötti időszakra vonatkozóan bejelentett éves kibocsátások és elnyelések uniós átlagának ötszörösét.
- (3) Az Európai Környezetvédelmi Ügynökség – éves munkaprogramjával összhangban – segíti a Bizottságot az e cikk szerinti nyomonkövetési és megfelelési keret működtetésében.

13. cikk

Kibocsátásiegység-forgalmi jegyzék

- (1) A Bizottság [...] e rendelet 14. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján kiegészíti e rendeletet annak érdekében, hogy minden tagállam esetében területelszámolási kategóriánként nyilván legyen tartva a kibocsátások és az elnyelések mennyisége, valamint hogy biztosítva legyen az 525/2013/EU rendelet 10. cikke alapján létrehozott uniós kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékben az e rendelet 11. és 11a. cikke szerinti rugalmassági mechanizmusok alkalmazásával összefüggő ügyletek pontos elszámolása.
- (1a) A központi tisztviselő automatikus ellenőrzést hajt végre az e rendelet alapján kezdeményezett összes ügyleten, és szükség esetén a szabálytalanságok megelőzése érdekében letiltja az ügyletet. [...]
- (2) [...] Az (1) és (1a) bekezdésben említett információkat elérhetővé kell tenni a nyilvánosság számára.

14. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 3. cikk (2) bekezdése, az 5. cikk (6) bekezdése, [...] a 10. cikk (3) bekezdése és a 13. cikk (1) bekezdése szerinti, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása ötéves időtartamra szól [e rendelet hatálybalépése]-től/-től kezdődő hatállyal. A Bizottság legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam letelte előtt jelentést készít a felhatalmazásról. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt. [...]

- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a [...] 3. cikk (2) bekezdésében, az 5. cikk (6) bekezdésében, [...] a 10. cikk (3) bekezdésében és a 13. cikk (1) bekezdésében említett felhatalmazást. A [...] visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A [...] 3. cikk (2) bekezdése, az 5. cikk (6) bekezdése, [...] a 10. cikk (3) bekezdése és a 13. cikk (1) bekezdése értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

14a. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottság munkáját az 525/2013/EU rendelettel létrehozott Éghajlatváltozási Bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

- (3) Ha a bizottság nem nyilvánít véleményt, a Bizottság nem fogadhatja el a végrehajtási jogi aktus tervezetét, és a 182/2011/EU rendelet 5. cikke (4) bekezdésének harmadik albekezdése alkalmazandó.

15. cikk

Felülvizsgálat

- (1) E rendelet rendelkezéseit rendszeresen felül kell vizsgálni [...], figyelembe véve többek között a tagállami körülmények alakulását, a nemzetközi fejleményeket, valamint a Párizsi Megállapodás hosszú távú céljainak megvalósítását szolgáló erőfeszítéseket.
- (2) A Bizottság [...] a Párizsi Megállapodás 14. cikke szerinti minden egyes globális értékelést követően hat hónapon belül jelentés formájában beszámol az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet végrehajtásáról, valamint arról, hogy e rendelet mennyiben járult hozzá az [...] Unió átfogó 2030-as üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentési céljának és a Párizsi Megállapodás céljainak a teljesítéséhez, különös tekintettel arra, hogy szükség van-e további uniós szakpolitikákra és intézkedésekre az Unió és a tagállamok üvegházhatásúgáz-kibocsátása szükséges mértékű csökkentéséhez, továbbá adott esetben javaslatokat terjeszthet elő ezekre vonatkozóan.

16. cikk

Az 525/2013/EU rendelet módosításai

Az 525/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. A 7. cikk (1) bekezdése a következőképpen módosul:

a) a bekezdés a következő [...] ponttal egészül ki:

„da) 2023-tól kezdődően a [LULUCF] rendelet 2. cikkének hatálya alá tartozó kibocsátásukat és eltávolításukat az e rendelet IIIa. mellékletében meghatározott módszereknek megfelelően;”

b) a bekezdés a következő albekezdéssel egészül ki:

„A tagállamok kérhetik, hogy az első albekezdés da) pontjától eltérve a IIIa. mellékletben meghatározottól eltérő módszertant alkalmazhassanak, ha a szükséges módszertani fejlesztést nem lehet időben megvalósítani ahhoz, hogy figyelembe lehessen venni az üvegházhatást okozó gázok 2021–2030-as időszakra vonatkozó jegyzékei tekintetében, vagy ha – az érintett széntárolókhoz kapcsolódó kibocsátások és eltávolítások csekély jelentősége miatt – a módszertani fejlesztés költsége aránytalanul magas lenne azokhoz az előnyökhöz képest, amelyekkel a kibocsátás és az eltávolítás elszámolásának javítása szempontjából a módszertan alkalmazása járna. Az eltérni kívánó tagállamok 2020. december 31-ig indokolással ellátott kérelmet nyújtanak be a Bizottságnak, amelyben ismertetik, hogy mikorra hajtható végre a módszertani fejlesztés és/vagy tehető javaslat az alternatív módszertanra vonatkozóan, valamint értékeli az elszámolás pontosságára vonatkozó lehetséges hatásokat. A Bizottság kérheti, hogy a tagállamok előre meghatározott, észszerű időtartamon belül kiegészítő információkat nyújtsanak be. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a kérelem megalapozott, engedélyezi az eltérést. A kérelem elutasítása esetén a Bizottság a döntését megindokolja.”

2. A 13. cikk (1) bekezdésének c) pontja a következő [...] alponttal egészül ki:

„ix. 2023-tól kezdődően tájékoztatás a [LULUCF] rendeletről fakadó kötelezettségeik teljesítése érdekében követett nemzeti szakpolitikáikról és az ezzel összefüggésben meghozott intézkedéseikről, valamint tájékoztatás azokról a tervezett további nemzeti szakpolitikákról és intézkedésekről, amelyek célja az üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak az említett rendelet szerinti kötelezettségvállalásnál nagyobb mértékű csökkentése, illetve a nyelők kapacitásának az említett rendelet szerinti kötelezettségvállalásnál nagyobb mértékű növelése;”

3. A 14. cikk (1) bekezdése a következő ponttal egészül ki:

„bb) 2023-tól kezdődően az üvegházhatású gázok összkibocsátására vonatkozó előrejelzések, valamint külön becslések a [LULUCF] rendelet hatálya alá tartozó üvegházhatásúgáz-kibocsátásra és -eltávolításra vonatkozóan;”

4. A rendelet a következő IIIa. melléklettel egészül ki:

„IIIa. melléklet

A nyomon követésre és a bejelentésre vonatkozó, a 7. cikk (1) bekezdésének da) pontjában említett módszerek

3. megközelítés: A földhasználat változására vonatkozó földrajzi adatok az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékeire vonatkozó, 2006-os IPCC-iránymutatásban foglaltak szerint.

1. szintű módszertan [...] alkalmazása az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékeire vonatkozó 2006-os IPCC-iránymutatásban foglaltak szerint.

Az olyan széntárolóhoz kapcsolódó kibocsátások és eltávolítások esetében, amelyhez a kibocsátások, illetve eltávolítások legalább 25–30 %-a kapcsolódik egy olyan forrás- vagy nyelőkategórián belül, amely a tagállam nemzeti nyilvántartási rendszerében kiemelt helyet foglal el, mégpedig azért, mert az arra vonatkozó becslés jelentős hatással van egy ország üvegházgáz-kibocsátási jegyzékére a kibocsátások és az eltávolítások abszolút értékben kifejezett szintje, a kibocsátások és az eltávolítások tendenciája vagy a kibocsátásoknak és az eltávolításoknak az egyes földhasználati kategóriákon belüli bizonytalansága terén, [...] legalább 2. szintű módszertan alkalmazása az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékeire vonatkozó 2006-os IPCC-iránymutatásban foglaltak szerint.

A tagállamoknak tanácsos 3. szintű módszertant [...] alkalmazniuk az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékeire vonatkozó 2006-os IPCC-iránymutatásban foglaltak szerint. ”

16a. cikk

Az 529/2013/EU határozat módosítása

Az 529/2013/EU határozat 3. cikke (2) bekezdésének első albekezdése és 6. cikkének (4) bekezdése törlésre kerül.

17. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

I. melléklet: Üvegházhatású gázok és széntárolók

A. A 2. cikk szerinti üvegházhatású gázok:

- (a) szén-dioxid (CO₂);
- (b) metán (CH₄);
- (c) dinitrogén-oxid (N₂O)

az 525/2013/EU rendelet alapján meghatározva, tonna CO₂-egyenértékben kifejezve.

B. Az 5. cikk (4) bekezdése szerinti széntárolók:

- (a) felszín feletti biomassza;
- (b) felszín alatti biomassza;
- (c) avar;
- (d) száradék;
- (e) szervesszén-tartalmú talaj;
- (f) az erdősített terület és a gazdálkodás alatt álló erdőterület esetében: faipari termékek.

II. melléklet: A terület nagyságára, a záródásra és a famagasságra vonatkozó minimumértékek [...]

A terület nagyságára, a záródásra és a famagasságra vonatkozó minimumértékek			
Tagállam	Terület (ha)	Záródás (%)	Famagasság (m)
Belgium	0,5	20	5
Bulgária	0,1	10	5
Horvátország	0,1	10	2
Cseh Köztársaság	0,05	30	2
Dánia	0,5	10	5
Németország	0,1	10	5
Észtország	0,5	30	2
Írország	0,1	20	5
Görögország	0,3	25	2
Spanyolország	1,0	20	3
Franciaország	0,5	10	5
Olaszország	0,5	10	5
Ciprus	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Lettország	0,1	20	5
Litvánia	0,1	30	5
Luxemburg	0,5	10	5
Magyarország	0,5	30	5
Málta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Hollandia	0,5	20	5
Ausztria	0,05	30	2
Lengyelország	0,1	10	2

Portugália	1,0	10	5
Románia	0,25	10	5
Szlovénia	0,25	30	2
Szlovákia	0,3	20	5
Finnország	0,5	10	5
Svédország	0,5	10	5
Egyesült Királyság	0,1	20	2

[...]

**III. melléklet: A felső korlátnak a 8. cikk (2) bekezdése szerinti kiszámításához
figyelembe veendő referenciaévek²⁰**

Tagállam	Referenciaév
Belgium	1990
Bulgária	1988
Horvátország	1990
Cseh Köztársaság	1990
Dánia	1990
Németország	1990
Észtország	1990
Írország	1990
Görögország	1990
Spanyolország	1990
Franciaország	1990
Olaszország	1990
Ciprus	<u>1990</u>
Lettország	1990
Litvánia	1990
Luxemburg	1990
Magyarország	1985–87
Málta	<u>1990</u>
Hollandia	1990
Ausztria	1990
Lengyelország	1988

²⁰ A felső korlátnak (8. cikk (2) bekezdés) az erdőterület nagyságán alapuló alternatívája választása esetén a III. melléklet törlésre kerülne.

Portugália	1990
Románia	1989
Szlovénia	1986
Szlovákia	1990
Finnország	1990
Svédország	1990
Egyesült Királyság	1990

[...]

IV. melléklet: A tagállamok erdőkre vonatkozó naprakész referenciaszintjeit tartalmazó nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási jelentések [...]

A. Kritériumok és útmutatás az erdőkre vonatkozó referenciaszintek meghatározásához

A tagállamok erdőkre vonatkozó referenciaszintjeit az alábbi kritériumok alapján kell meghatározni:

- (a) a referenciaszinteknek összhangban kell lenniük azzal a céllal, hogy az üvegházhatású gázok emberi tevékenységből származó forrásokból való kibocsátása és nyelők általi elnyelése között az évszázad második felében egyensúly alakuljon ki, és figyelembe kell venni azt is, hogy fokozni kell az öregedő erdőállományok elnyelési potenciálját, mivel egyébként ezen erdők elnyelési kapacitása fokozatosan csökkenne;
- (b) a referenciaszinteknek biztosítaniuk kell, hogy a szénkészletek pusztája meglete ne lehessen elszámolható;
- (c) a referenciaszinteknek biztosítaniuk kell az elszámolás megbízhatóságát és hitelességét annak érdekében, hogy a biomassza felhasználásához kapcsolódó kibocsátások és elnyelések megfelelően elszámolásra kerüljenek;
- (d) a referenciaszintek meghatározása során figyelembe kell venni a faipari termékek jelentette széntárolót is, aminek révén lehetővé válik az azonnali oxidációt feltételező forgatókönyv, valamint az elsőrendű bomlás függvénye és a felezési idő-értékek alkalmazása közötti összehasonlítás;
- (e) a referenciaszinteknek [...] összhangban kell lenniük a biológiai sokféleség megőrzéséhez való hozzájárulásra és a természeti erőforrások fenntartható használatára vonatkozó, az uniós erdőgazdálkodási stratégiában, a tagállamok nemzeti erdészeti politikáiban és az EU biológiai sokféleséggel kapcsolatos stratégiájában meghatározott céllal;
- (ea) **a referenciaszinteknek adott esetben figyelembe kell venniük a referencia-időszakban az erdőgazdálkodásra hatást gyakorló területmegszállást, háborús és háború utáni viszonyokat;**

- (f) a referenciaszinteknek összhangban kell lenniük az üvegházhatású gázok emberi tevékenységből származó forrásokból való kibocsátásaira és nyelők általi elnyelésére vonatkozóan a tagállamok által az 525/2013/EU rendeletnek megfelelően benyújtott előrejelzésekkel;
- (g) a referenciaszinteknek összhangban kell lenniük az üvegházhatású gázok jegyzékeivel és a releváns korábbi adatokkal, továbbá átlátható, teljes, következetes, összehasonlítható és pontos információkon kell alapulniuk. A referenciaszintek meghatározásához használt modellnek alkalmasnak kell lennie különösen az üvegházhatást okozó gázok nemzeti jegyzékéből származó korábbi adatok megjelenítésére.

[...]

[...] B. A nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási [...] jelentés elemei

Az e rendelet 8. cikkének megfelelően benyújtott nemzeti erdőgazdálkodási elszámolási [...] jelentésnek a következő elemeket kell tartalmaznia:

- (a) a referenciaszint meghatározásának általános leírása és annak leírása, hogy hogyan vették figyelembe az e rendeletben előírt kritériumokat;
- (b) a referenciaszintnél figyelembe vett széntárolók és üvegházhatású gázok azonosítása, a referenciaszint meghatározásánál adott esetben figyelembe nem vett széntárolók mellőzésének okai, valamint a figyelembe vett széntárolók koherenciájának bemutatása;
- (c) a referenciaszint meghatározásánál használt megközelítés, módszerek és modellek leírása (ezen belül a mennyiségi adatok), összhangban a nemzeti jegyzékről szóló legutóbb benyújtott jelentéssel, a fenntartható erdőgazdálkodási gyakorlatokra és az erdőgazdálkodás intenzitására vonatkozóan dokumentált adatokkal, valamint az elfogadott nemzeti szakpolitikákkal;

[...]

- (d) a kitermelt mennyiségek várható alakulása a különböző szakpolitikai forgatókönyvek szerint;

(e) az alábbi elemek figyelembevételének módja a referenciaszint meghatározásánál:

1. erdőgazdálkodás alá vont terület;
2. az erdőkhöz és a faipari termékekhez kapcsolódó kibocsátások és elnyelések az üvegházhatást okozó gázok jegyzékei és a releváns korábbi adatok alapján;
3. az erdők jellemzői, ezen belül többek között [...] az erdők kortól függő, dinamikus jellemzői, a növekmény, a rotációs idő és a normál ügymenet szerinti erdőgazdálkodási tevékenységre vonatkozó egyéb információk;
4. korábbi és jövőbeli kitermelt mennyiségek energiacélú és nem energiacélú felhasználás szerinti bontásban.

V. melléklet: Faipari termékek elsőrendűbomlás-függvénye és alapértelmezett felezési idő-értékei

Módszertani kérdések

- Ha nincs mód az erdősített területekről és a gazdálkodás alatt álló erdőterületekről származó faipari termékek közötti különbségtételre, a tagállam azon feltételezés alapján is elszámolhatja a faipari termékeket, hogy az összes kibocsátás és elnyelés gazdálkodás alatt álló erdőterületen történt.
- A szilárdhulladék-lerakóba helyezett faipari termékeket és az energetikai célú faipari termékeket az azonnali oxidáció alapján kell elszámolni.
- Az importáló tagállamok nem számolják el az importált faipari termékeket, azok eredetétől függetlenül („a termelés oldaláról történő megközelítés”).
- Az exportált faipari termékek esetében országspecifikus adatként az importáló országban jellemző országspecifikus felezési időt, valamint a faipari termékeknek az importáló országbeli felhasználását kell megadni.
- Az Unióban forgalomba hozott faipari termékekre vonatkozó országspecifikus felezési idő nem térhet el az importáló tagállam által alkalmazott felezési időtől.
- A tagállamok a benyújtott adatok között kizárólag tájékoztatási célból feltüntethetik az energetikai célokra felhasznált fa Unión kívülről importált hányadát és az ilyen fa származási országait.

A tagállamok az e mellékletben meghatározott módszerek és a felezési idő e melléklet szerinti alapértékei helyett országspecifikus módszereket és felezési időt is alkalmazhatnak, amennyiben ezeket a módszereket és értékeket átlátható és ellenőrizhető adatok alapján állapították meg, és az alkalmazott módszerek legalább annyira részletesek és pontosak, mint az e mellékletben meghatározottak.

Az elsőrendű bomlás függvénye a legújabb IPCC-iránymutatások szerint, kezdőérték: $i = 1900$, egészen az aktuális évig.

[...]

A felezési idő alapértékei:

A felezési idő azon évek száma, amelyek során a faipari termékek adott kategóriájában tárolt szén mennyisége az eredeti érték felére csökken. A felezési idő (HL) alapértékei:

- (a) a papír esetében 2 év
- (b) a falemezek esetében 25 év
- (c) a fűrészáru esetében 35 év.

A tagállamok e kategóriákat kiegészíthetik a fakéregre vonatkozó információkkal, feltéve, hogy a rendelkezésre álló adatok átláthatók és ellenőrizhetők. A tagállamok e kategóriák bármelyikében országspecifikus alkategóriákat is alkalmazhatnak.

VI. melléklet: a természetes bolygatások háttérszintjének kiszámítása

1. A háttérszint kiszámításához az alábbi információkat kell megadni:

- (a) a természetes bolygatások által okozott kibocsátások korábbi szintjei;
- (b) a becslésben szereplő természetes bolygatás típusa(i);
- (c) a természetes bolygatás e típusaira vonatkozó teljes éves kibocsátások becsült értékei a 2001 és 2020 közötti időszakban, területelszámolási kategóriák szerinti bontásban;
- (d) az idősorok konzisztenciájának igazolása az összes releváns paramétert illetően – beleértve a minimális területet, a kibocsátások becslésére alkalmazott módszereket, valamint a széntárolók és gázok nyilvántartását.

2. A háttérszintet az 1997 és 2016 közötti idősorok átlagaként kell kiszámítani, figyelmen kívül hagyva az összes olyan évet, amikor rendhagyó kibocsátási szinteket jegyeztek fel, azaz figyelmen kívül hagyva a kiugró statisztikai értékeket. A kiugró statisztikai értékeket az alábbi eljárás alapján kell meghatározni:

- (a) ki kell számítani az 1997 és 2016 közötti teljes idősorok számtani átlagát és szórását;
- (b) figyelmen kívül kell hagyni az idősorok minden olyan évét, amelyben az éves kibocsátások kívül esnek az átlag mínusz szórás kétszerese, illetve az átlag plusz szórás kétszerese által meghatározott sávon;
- (c) a b) pont alapján figyelmen kívül hagyott évek kivonását követően újra ki kell számítani az 1997 és 2016 közötti idősorok számtani átlagát és szórását;
- (d) a b) és c) pontban foglalt lépéseket addig kell ismételni, amíg be nem áll az az állapot, ahol nincs több kiugró érték.

3. A háttérszintnek az e melléklet 2. pontja alapján történő kiszámítását követően, amennyiben a 2021 és 2025, illetve a 2026 és 2030 közötti időszakban a kibocsátások egy adott évben meghaladják a háttérszintnek egy bizonyos ráhagyással növelt értékét, a kibocsátások háttérszintet meghaladó része a 10. cikknek megfelelően kizárható az elszámolásból. A ráhagyás a 95 %-os valószínűségi szintnek felel meg.

4. Nem zárhatók ki az alábbi kibocsátások:

- (a) azok a kibocsátások, amelyek olyan fakitermelési és egészségügyi fakitermelési tevékenységekből származnak, amelyekre ezeken a földterületeken a természetes bolygatást követően került sor;
- (b) az olyan, az erdőterületre előírt égetésből származó kibocsátások, amelyekre ezeken a földterületeken a 2021 és 2025 vagy a 2026 és 2030 közötti időszak adott évében került sor;
- (c) az olyan földterületeken történt kibocsátások, amelyeken a természetes bolygatást követően erdőirtást végeztek.

5. A 10. cikk (2) bekezdésben említett információszolgáltatási követelmények az alábbiakra terjednek ki:

- (a) az adott évben történt természetes bolygatás által érintett összes földterület meghatározása, feltüntetve azok földrajzi helyét, valamint a természetes bolygatás időszakát és típusát;
- (b) bizonyíték arra vonatkozóan, hogy a 2021 és 2025, illetve a 2026 és 2030 közötti időszak hátralevő részében nem került sor erdőirtásra a természetes bolygatás által érintett olyan földterületeken, amelyek tekintetében a kibocsátásokat kizárták az elszámolásból;

- (c) az ezeken a földterületeken a 2021 és 2025, illetve a 2026 és 2030 közötti időszak következő éveiben folytatott erdőirtás megállapításához használandó, ellenőrizhető módszerek és kritériumok leírása;
- (d) ha kivitelezhető, a tagállam által e természetes bolygatások hatásának megelőzésére vagy korlátozására hozott intézkedések leírása;
- (e) ha kivitelezhető, a tagállam által az e természetes bolygatások által érintett földterületek helyreállítása érdekében hozott intézkedések leírása.

VII. melléklet: A gazdálkodás alatt álló erdőterületre vonatkozó rugalmassági mechanizmus keretében rendelkezésre álló, a 11a. cikk (3) bekezdésének a) pontjában meghatározott kompenzáció maximális értékei

Tagállam	A 2000 és 2009 közötti időszakra vonatkozóan bejelentett, erdők általi átlagos elnyelés CO ₂ -egyenértékben kifejezve (millió tonna)	A 2021 és 2030 közötti időszakra vonatkozó kompenzációs határérték CO ₂ -egyenértékben kifejezve (millió tonna)
Ausztria	-5,34	-17,1
Belgium	-3,61	-2,2
Bulgária	-9,31	-5,6
Cseh Köztársaság	-5,14	-3,1
Ciprus	-0,15	-0,03
Németország	-45,94	-27,6
Dánia	-0,56	-0,1
Észtország	-3,07	-9,8
Görögország	-1,75	-1,0
Spanyolország	-26,51	-15,9
Finnország	-36,79	-44,1
Franciaország	-51,23	-61,5
Horvátország	-8,04	-9,6
Magyarország	-1,58	-0,9
Írország	-0,85	-0,2
Olaszország	-24,17	-14,5
Litvánia	-5,71	-3,4
Luxemburg	-0,49	-0,3
Lettország	-8,01	-25,6
Málta	0,00	0,0
Hollandia	-1,72	-0,3
Lengyelország	-37,50	-22,5
Portugália	-5,13	-6,2
Románia	-22,34	-13,4
Svédország	-39,55	-47,5
Szlovákia	-5,42	-6,5
Szlovénia	-5,38	-17,2
Egyesült Királyság	-16,37	-3,3