



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. lokakuuta 2017
(OR. en)

12829/17

Toimielinten välinen asia:
2016/0230 (COD)

CLIMA 257
ENV 797
AGRI 519
FORETS 36
ONU 122
CODEC 1504

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	12330/17
Kom:n asiak. nro:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (ensimmäinen käsittely) – Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Eurooppa-neuvosto hyväksyi 23. ja 24. lokakuuta 2014 pidetyssä kokouksessaan Euroopan unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteet 2030 ja vahvisti EU:n kasvihuonekaasupäästöjen sitovaksi vähennystavoitteeksi vähintään 40 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä¹. Tämä tavoite on myös EU:n ja sen jäsenvaltioiden suunniteltu kansallisesti määritelty panos, joka toimitettiin ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen (UNFCCC) sihteeristölle 6. maaliskuuta 2015. Eurooppa-neuvoston päätelmät sisältävät erityisohjeistusta muun muassa menetelmästä, jota käytetään asetettaessa vuoteen 2030 ulottuvia päästökauppajärjestelmään kuulumattomien alojen kansallisia päästövähennystavoitteita, sekä joustovälineiden saatavuudesta ja käytöstä kyseisillä aloilla.
2. Komissio hyväksyi 20. heinäkuuta 2016 kaksi seuraavaa lainsäädäntöehdotusta päästökauppajärjestelmään kuulumattomien alojen osuudesta kokonaispyrkimyksiin nähden: ehdotus sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 ("taakanjakoasetus")² ja ehdotus maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin ("LULUCF-asetus")³. Yhdessä EU:n päästökauppajärjestelmän tarkistamista koskevan ehdotuksen kanssa niillä on tarkoitus varmistaa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiselle asetetun EU:n kokonaistavoitteen saavuttaminen vuoteen 2030 mennessä sekä Pariisin sopimukseen perustuvien EU:n ja jäsenvaltioiden sitoumusten noudattaminen.
3. Ehdotetun LULUCF-asetuksen, joka perustuu nykyisiin EU:n laajuisiin päätöksessä N:o 529/2013/EU vahvistettuihin tilinpitosääntöihin, tavoitteena on sisällyttää LULUCF-ala vuoden 2030 ilmasto- ja energiapolitiittiseen kehykseen. Jäsenvaltioiden on ehdotuksen mukaan varmistettava, että niiden LULUCF-ala ei kokonaisuudessaan synnytä nettopäästöjä ("ei debetsaldoa -sääntö") ja että siinä vahvistetaan tiettyihin maankäyttöaloihin sovellettavat tilinpitosäännöt. Ehdotuksessa otetaan myös käyttöön uusi EU:n hallintoprosessi metsänhoidon viitetasojen määrittämiseksi.

¹ Asiak. EUCO 169/14.

² Asiak. 11483/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

³ Asiak. 11494/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

4. Norbert LINS (EPP, DE) on nimetty Euroopan parlamentissa ehdotuksen esittelijäksi ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan puolesta. Euroopan parlamentti esitti 13. syyskuuta 2017 komission ehdotukseen 64 tarkistusta.
5. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 14. joulukuuta 2016 ja alueiden komitea vastaavasti omansa 22.–23. maaliskuuta 2017.
6. Neuvostossa (ympäristö) ehdotusta on käsitelty viimeksi 19. kesäkuuta 2017 tilanneselvityksen perusteella yhdessä taakanjakoasetusta koskevan ehdotuksen kanssa⁴.
7. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli 27. syyskuuta 2017 ehdotusta puheenjohtajavaltion esittämän kompromissiehdotuksen⁵ pohjalta ja päätti toimittaa ehdotuksen neuvostolle (ympäristö), jotta tämä voisi muodostaa yleisnäkemyksen istunnossaan 13. lokakuuta 2017.

Puheenjohtajavaltio totesi keskustelun perusteella, että nykyiseen puheenjohtajavaltion kompromissiehdotukseen on saatu aikaan herkkä tasapaino ja että hoidettua metsämaata koskevaan joustomahdollisuuteen liittyvät keskeiset avoinna olevat kysymykset tulisi ratkaista poliittisella tasolla.

⁴ Asiak. 9861/17.

⁵ Asiak. 12330/17.

8. Näin ollen puheenjohtajavaltio päätti tehdä ehdotukseen vain vähäisiä mukautuksia:
- ehdotukseen tehtiin lisätarkennuksia, jotka liittyvät metsäalan vertailutasojen määrittämiseen ja jotka koskevat hyvin erityisiä maakohtaisia olosuhteita (johdanto-osan 9 kappale ja liite IV);
 - hallintoa koskeviin säännöksiin liittyvää johdanto-osan 10 kappaletta vahvistettiin;
 - johdanto-osan 15 kappaleen tekstiä raportoinnista vahvistettiin.

Muutettu puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus on tämän ilmoituksen liitteenä⁶.

II TILANNEKATSAUS

9. Kaikissa keskusteluissa ehdotuksesta suurin erottava tekijä jäsenvaltioiden välillä on ollut hoidetun metsämaan tilinpitosäännöt ja erityisesti metsäalan vertailutason vertailukausi.

Monet jäsenvaltiot kannattivat komission ehdotusta käyttää historiallista ajanjaksoa metsäalan vertailutason perusteena. Tätä perusteltiin sillä, että näin voitaisiin parhaiten varmistaa ehdotuksen ympäristötavoitteiden tinkimättömyys, koska viimeaikainen toimintapolitiikka ei vaikuttaisi vertailutasoon. Monet muut jäsenvaltiot katsoivat kuitenkin, että tällainen historiallinen ajanjakso vaikuttaisi mielivaltaiselta ja epäsuotuisalta, koska jäsenvaltioiden kansalliset olosuhteet ovat keskenään erilaiset. Kyseisten jäsenvaltioiden olisi vaikeaa jatkaa kestävän metsänhoidon käytäntöjen soveltamista, mikä joissakin tapauksissa edellyttäisi korjuuasteiden nostamista vertailukauteen verrattuna. Ne ovat ehdottaneet, että otettaisiin käyttöön erilaisia vertailukausia, ja monet niistä ovat toivoneet että nämä koskisivat tuoreempia ajanjaksoja, jotta tuleva toimintapolitiikka saataisiin otettua paremmin huomioon.

⁶ Puheenjohtajavaltion uudet ehdotukset edelliseen tekstiversioon verrattuna on merkitty lihavoinein ja alleviivauksin. Poistot on merkitty hakasulkein [...]. Komission alkuperäiseen ehdotukseen tehdyt aiemmat muutokset on merkitty tässä tekstiversiossa alleviivauksin.

10. Asian käsittelyn edistämiseksi ehdotettiin toisenlaista toimintamallia, jossa komission ehdotus metsäalan vertailutasosta säilytettäisiin (mutta vertailukaudeksi vaihdettaisiin 2000–2009) ja jäsenvaltioiden sallittaisiin tietyssä määrin vähentää hoidetun metsämaan kirjattuja päästöjään. Tämä toimintamalli ei saanut riittävää kannatusta muun muassa siksi, että erittäin monet jäsenvaltiot pitivät tärkeänä säilyttää tilinpitosäännöt komission ehdottamassa muodossa.
11. Puheenjohtajavaltio ehdotti tämän jälkeen, että tilinpitosäännöt säilytettäisiin komission ehdottamassa muodossa ja jäsenvaltioille myönnettäisiin lisäjoustoa metsämaata koskevana joustomahdollisuutena. Uuden joustomahdollisuuden avulla jäsenvaltiot voisivat kompensoida päästöjä ja täyttää näin 4 artiklassa säädetyn velvollisuuden ("ei debetsaldoa -sääntö").

Joustomahdollisuutta voidaan käyttää vain tietyin ehdoin. Näin varmistetaan ehdotuksen ympäristötavoitteiden tinkimättömyys. Joustomahdollisuutta voidaan muun muassa käyttää vain, jos LULUCF-sektorin päästöt ja poistumat ovat kokonaisuudessaan tasapainossa EU:ssa ("ei EU:n tason debetsaldoa -ehto") ja jäsenvaltiot ovat ottaneet tai aikovat ottaa käyttöön konkreettisia toimia, joilla varmistetaan metsien nielujen ja varastojen säilyminen tai lisääminen viimeistään vuoteen 2050 mennessä. Tämän lisäksi jäsenvaltiot voivat käyttää kompensatiota vain tiettyyn enimmäismäärään asti ja vain sellaiselle tasolle asti, jolla niiden metsät edelleen synnyttävät nielun. Näiden ehtojen tulisi luoda jäsenvaltioille kannustimia säilyttää tai lisätä nielujaan LULUCF-asetuksen kymmenvuotiskauden aikana.

Vastaavasti kunkin jäsenvaltion käytettävissä on kiinteä määrä mahdollista kompensatiota, joka perustuu niiden keskimääräiseen nieluun kaudella 2000–2009 ja joka voidaan käyttää kymmenvuotiskauden aikana. Tämä tarjoaa jäsenvaltioille tiettyä joustavuutta ja ennakoitavuutta. Yksittäisistä kompensatiomääristä muodostuu yhteensä 360 megatonnia hiilidioksidiekvivalenttia 10 vuoden ajalle, mikä on hieman alle 10 prosenttia EU:n kokonaisnielusta vertailukaudella 2000–2009.

Jäsenvaltioiden suhteellinen osuus kasvaisi niiden metsäpinta-alan ja kokonaispinta-alan suhteen mukaisesti.

12. Intensiivisten neuvottelujen jälkeen kaikki valtuuskunnat hyväksyivät LULUCF-ehdotusta koskevaan yhteisymmärrykseen pääsemisen perustaksi toimintamallin, jossa metsäalan vertailutaso perustuu kauteen 2000–2009 ja jossa jäsenvaltioille tarjotaan joustavuutta erillisenä metsämaata koskevana joustomahdollisuutena.

Erittäin suuri enemmistö kannattaa uuden joustomahdollisuuden kokonaisrakennetta. Monet valtuuskunnat korostavat erityisesti sitä, että niille keskeisiä elementtejä ovat ehdotettujen tilinpitosääntöjen säilyttäminen, historiallinen viiteajanjakso metsäalan vertailutason määrittämisen perustana, ei EU:n tason debetsaldoa -ehto sekä metsänkadon poissulkeminen uudesta joustomahdollisuudesta.

Huomattavan monet valtuuskunnat ovat valmiita kannattamaan ehdotusta metsämaata koskevasta joustomahdollisuudesta sellaisenaan. Osa kannattaa kompromissiehdotusta sillä ehdolla, että sen tasapainoa ja elementtejä ei enää muuteta.

Monet valtuuskunnat ovat kuitenkin edelleen huolissaan joistakin joustomahdollisuuden käyttöä koskevista säännöistä ja/tai kompensaaation kokonaismäärästä. Erityisesti mainitaan seuraavat:

- a) Monet valtuuskunnat pitävät voimassa varaumia, jotka koskevat puheenjohtajavaltion ehdottamia kompensaaation kokonaismääriä (liite VII), ja esittävät pienempiä määriä. Osa kyseisistä valtuuskunnista olisi myös pitänyt parempana käyttää kompensaaation perustana tulevia nieluja menneiden asemesta ja esitti, että tämä olisi parempi kannustin säilyttää ja lisätä nieluja.

- b) Osa muista valtuuskunnista pitää voimassa varaumia, jotka koskevat kompensatiomäärän laskemisperusteita, erityisesti metsä- ja maapinta-alaan perustuvan jäsenvaltioiden erittelyn osalta, jota kyseiset valtuuskunnat pitävät mielivaltaisena ja epäoikeudenmukaisena. Ne katsovat, että olisi parempi jakaa kompensatio tasaisemmin jäsenvaltioiden kesken. Yksi valtuuskunta esitti tämänsuuntaisen ehdotuksen, jossa kullekin jäsenvaltiolle myönnettäisiin kompensatio, joka vastaa 12:ta prosenttia jäsenvaltion keskimääräisestä vuotuisesta nielusta kaudella 2000–2009, ja johon voitaisiin määrittää lisäjakoperusteeksi matala aiempi korjuuteho (alle EU:n keskiarvon). Jotkin muut valtuuskunnat kannattivat ehdotusta tai osoittivat olevansa siitä kiinnostuneita.
- c) Jotkin valtuuskunnista ovat yhä huolissaan "ei EU:n tason debetsaldoa -ehdosta" (11 a artiklan 2 kohdan b alakohta).

13. Kaksi valtuuskuntaa esittää, että niiden olosuhteet ovat erityiset ja että siksi puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa ei nykyisellään käsitellä niiden ongelmia riittävästi.

- a) Yksi valtuuskunta otti esiin metsäkatoon liittyvät ongelmat (jotka liittyvät ensisijaisesti menneeseen). Kyseisen jäsenvaltion metsäpinta-ala on erittäin suuri, ja muiden maantieteellisten olosuhteiden takia sen mahdollisuudet metsittämiseen ovat rajalliset. Valtuuskunta ehdottaa, että metsäkatoa voitaisiin kompensoida tietyin ehdoin (metsäpinta-alan osuus yli 60 prosenttia ja kompensatiota saisi vain vuoden 2020 loppuun asti tapahtuneesta metsäkadosta) ja että sen kompensatiomäärää lisättäisiin.

Ehdotukseen suhtauduttiin jossakin määrin ymmärtäväisesti, mutta useimmat valtuuskunnat eivät voineet kommentoida sitä tässä vaiheessa.

- b) Toinen valtuuskunta viittasi menneeseen "katastrofaaliseen" tapahtumaan, joka vaikuttaa sen vertailukauden lukemiin, ja ehdotti, että joko komission olisi voitava myöntää kyseiselle jäsenvaltiolle poikkeus vertailukaudesta tai sen olisi saatava suurempi määrä kompensatiota.

Puheenjohtajavaltio (ks. edellä) ehdottaa, että esille otetut huolenaiheet otetaan huomioon tekemällä metsäalan vertailutasojen määrittämistä koskevia lisätarkennuksia, joissa tällaiset tapahtumat otetaan huomioon.

14. Komissio on päättänyt antaa lausuman metsien ikärakenteen huomioimista metsäalan vertailutasoa määriteltäessä koskevien säännösten soveltamisesta. Näin otetaan huomioon asiaa koskevat erityiset huolenaiheet.

V PÄÄTELMÄ

15. Neuvostoa pyydetään muodostamaan yleisnäkemys tämän ilmoituksen liitteessä olevan tekstin pohjalta.

Yleisnäkemystä käytetään neuvoston valtuutuksena neuvotella Euroopan parlamentin kanssa tavallisessa lainsäätämismenettelyssä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä [...] asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämismääräsuojelussa hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁷,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁸,

noudattavat tavallista lainsäätämismääräsuojelusta,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Lokakuun 23 ja 24 päivänä 2014 kokoontuneen, vuoteen 2030 ulottuvia ilmasto- ja energiapolitiikan puitteita käsitelleen Eurooppa-neuvoston päätelmissä hyväksytään sitovaksi tavoitteeksi vähentää EU:n kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2030 mennessä koko talouden laajuisesti vähintään 40 prosenttia vuoden 1990 tasoihin verrattuna. Maaliskuun 17 ja 18 päivänä 2016 kokoontunut Eurooppa-neuvosto vahvisti tämän tavoitteen päätelmissään. [...]

⁷ EUVL C , , s. .

⁸ EUVL C , , s. .

- (2) Eurooppa-neuvoston 23 ja 24 päivänä lokakuuta 2014 antamissa päätelmissä todettiin, että unionin tavoite saavutetaan mahdollisimman kustannustehokkaasti yhteistoimin siten, että päästöjä vähennetään vuoteen 2030 mennessä vuoden 2005 tasosta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY⁹ perustetun Euroopan unionin päästökauppajärjestelmän (jäljempänä 'EU:n päästökauppajärjestelmä') kattamilla aloilla 43 prosentilla ja EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolisilla aloilla 30 prosentilla; kunkin maan osuus vähennyksistä olisi suhteutettava sen BKT:hen asukasta kohti.
- (3) Tällä asetuksella myös pannaan täytäntöön osa Yhdistyneiden kansakuntien ilmastomuutosta koskevan puitesopimuksen (jäljempänä 'UNFCCC') puitteissa hyväksytyn Pariisin sopimuksen¹⁰ mukaisista unionin sitoumuksista. Pariisin sopimus ratifioitiin unionin puolesta 5 päivänä lokakuuta 2016 neuvoston päätöksen (EU) 2016/1841¹¹ mukaisesti. Unionin sitoumus koko talouden laajuisiin päästövähennyksiin sisältyy suunniteltuun kansallisesti määriteltyn panokseen, jonka unioni ja sen jäsenvaltiot toimittivat Pariisin sopimusta silmällä pitäen UNFCCC:n sihteeristölle 6 päivänä maaliskuuta 2015. Pariisin sopimus tuli voimaan 4 päivänä marraskuuta 2016. [...]
- (4) Pariisin sopimuksessa asetetaan pitkän aikavälin tavoite, joka vastaa tavoitetta rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä jatkaa toimia nousun pysyttämiseksi alle 1,5 celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi osapuolten olisi valmisteltava, ilmoitettava ja pidettävä voimassa kulloisetkin kansallisesti määritellyt panoksensa. Pariisin sopimuksella korvataan vuoden 1997 Kioton pöytäkirjan nojalla valittu lähestymistapa, sillä kyseinen pöytäkirja ei ole enää voimassa vuoden 2020 jälkeen. Pariisin sopimuksessa kehoitetaan löytämään tasapaino ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välillä kuluvan vuosisadan jälkipuoliskolla, ja pyydetään osapuolia ryhtymään toimiin suojellakseen ja lisätäkseen tilanteen mukaan kasvihuonekaasujen nieluja ja varastoja, metsät mukaan lukien.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

¹⁰ Pariisin sopimus (EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4).

¹¹ Neuvoston päätös (EU) 2016/1841, annettu 5 päivänä lokakuuta 2016, ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytyn Pariisin sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 282, 19.10.2016, s. 1).

- (5) Lokakuun 23 ja 24 päivänä 2014 kokoontunut Eurooppa-neuvosto totesi, että hillitsemispotentiaaliltaan pienemmän maatalous- ja maankäyttöalan moninaiset tavoitteet olisi pidettävä mielessä, samoin kuin tarve huolehtia ruokaturvaan ja ilmastomuutokseen liittyvien unionin tavoitteiden johdonmukaisuudesta. Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota tarkastelemaan parhaita tapoja kannustaa elintarviketuotannon kestävästä tehostamisesta optimoiden samalla alan osallistuminen kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemiseen ja talteenottoon, myös metsityksen kautta, ja laatimaan heti teknologian salliessa ja joka tapauksessa ennen vuotta 2020 politiikan, joka koskee tapoja sisällyttää maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous (jäljempänä 'LULUCF') vuoteen 2030 ulottuviin kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemispuitteisiin.
- (6) LULUCF-sektori voi myötävaikuttaa ilmastomuutoksen hillitsemiseen monin tavoin, erityisesti vähentämällä päästöjä sekä ylläpitämällä ja lisäämällä nieluja ja hiilivarantoja. Jotta erityisesti hiilen sitoutumisen lisäämiseen tähtäävät toimenpiteet olisivat tehokkaita, on oleellista, että hiilivarastot ovat pitkällä aikavälillä vakaita ja sopeutumiskykyisiä.
- (7) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 529/2013/EU¹² vahvistettiin ensimmäisenä askeleena LULUCF-sektorin [...] päästöihin ja poistumiin sovellettavat tilinpitosäännöt ja edistettiin tällä tavoin toimintapolitiikkaa LULUCF-sektorin sisällyttämiseksi unionin päästöjen vähentämisvelvoitteeseen. Tämän asetuksen perustana olisi oltava voimassa olevat tilinpitosäännöt, joita olisi päivitettävä ja parannettava vuosiksi 2021–2030. Siinä olisi vahvistettava jäsenvaltioiden velvollisuudet, jotka koskevat kyseisten tilinpitosääntöjen täytäntöönpanoa, sekä velvollisuus varmistaa, että LULUCF-sektori ei [...] synnytä nettopäästöjä ja edistää tavoitetta lisätä nieluja pitkällä aikavälillä. Siinä ei pitäisi säätää yksityisten osapuolten tilinpito- tai raportointivelvollisuuksista.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 529/2013/EU, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, maankäyttöön, maankäytön muutokseen ja metsätalouteen liittyvistä toimista peräisin olevia kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevista tilinpitosäännöistä ja toimiin liittyviä toimenpiteitä koskevasta tiedosta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 80).

- (8) Jotta päästöille ja poistumille voitaisiin määritellä täsmälliset tilit vuoden 2006 hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) kansallisten kasvihuonekaasumäärien laskemista koskevien ohjeiden (jäljempänä 'IPCC:n ohjeet') mukaisesti, olisi käytettävä vuosittain Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013¹³ mukaisesti ilmoitettuja arvoja, jotka koskevat maankäyttöluokkia ja maankäyttöluokkien käyttötavan muuttamista; näin UNFCCC:n ja Kioton pöytäkirjan mukaisessa raportoinnissa käytettävät lähestymistavat yhdenmukaistuvat. Maata, jonka käyttötapa muutetaan toiseen maankäyttöluokkaan, olisi pidettävä IPCC:n suuntaviivoissa vahvistetun 20 vuoden oletusarvon ajan maana, joka on siirtymässä kyseiseen luokkaan. IPCC:n ohjeisiin tehdyt muutokset, sellaisina kuin UNFCCC:n osapuolten konferenssi tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimiva osapuolikonferenssi on ne hyväksynyt, olisi otettava tarpeen mukaan huomioon tämän asetuksen mukaisissa raportointivaatimuksissa.
- (9) Metsämaasta peräisin olevat päästöt ja poistumat riippuvat erilaisista luonnonolosuhteista, [...] dynaamisista ikään liittyvistä metsien ominaisuuksista sekä aiemmin käytetyistä ja nykyisistä hoitokäytännöistä. Perusvuoden käyttö ei tee mahdolliseksi tuoda esiin näitä tekijöitä eikä niistä johtuvia syklisiä vaikutuksia päästöihin ja poistumiin tai niiden vuosittaista vaihtelua. Päästöjä ja poistumia koskevissa tilinpitosäännöissä olisi sen sijaan edellytettävä vertailutasojen käyttöä luonnon ja maakohtaisista ominaispiirteistä johtuvien vaikutusten jättämiseksi tilinpidon ulkopuolelle, **mukaan lukien alueiden valtaaminen, sodan aika sekä sodanjälkeiset olosuhteet, jotka ovat vaikuttaneet metsänhoitoon vertailukauden aikana.** [...] Metsäalan vertailutasoissa olisi otettava huomioon metsien epätasapainoinen ikärakenne eikä niillä saisi aiheettomasti rajoittaa tulevaa metsänhoidon intensiteettiä pitkän aikavälin hiilinielujen ylläpitämiseksi tai vahvistamiseksi.

[...]

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 525/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi kansallisella ja unionin tasolla sekä päätöksen N:o 280/2004/EY kumoamisesta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 13).

- (9 a) Koska UNFCCC:n tai Kioton pöytäkirjan puitteissa ei ole kansainvälistä tarkistusmenettelyä, olisi säädettävä tarkastusmenettelystä avoimuuden varmistamiseksi ja tämän ryhmän tilinpidon laadun parantamiseksi.
- (10) Kun komissio arvioi [...] metsätalouden kansallisia tilinpitokertomuksia ja niissä ehdotettuja metsäalan vertailutasoja, sen olisi perustettava työnsä UNFCCC:n puitteissa toteutettavien asiantuntijatarkastusten hyviin käytäntöihin ja kokemuksiin, muun muassa kansallisten asiantuntijoiden osallistumisen [...] osalta. **Komission olisi varmistettava, että jäsenvaltioiden asiantuntijat [...] osallistuvat** tekniseen arviointiin siitä, onko ehdotetut metsäalan vertailutasot määritelty tämän asetuksen [...] perusteiden ja vaatimusten mukaisesti.
- (11) Kansainvälisesti sovittujen IPCC:n ohjeiden mukaan biomassan polttamisesta aiheutuvat päästöt voidaan lukea energia-alalla nollaksi sillä edellytyksellä, että kyseiset päästöt luetaan LULUCF-sektoriin kuuluviksi. [...] Unionissa biomassan polttamisesta aiheutuvat päästöt luetaan nollaksi komission asetuksen (EU) N:o 601/2012¹⁴ 38 artiklan ja asetuksen (EU) N:o 525/2013 säännösten nojalla, joten johdonmukaisuus IPCC:n ohjeiden kanssa voidaan varmistaa ainoastaan, jos kyseiset [...] päästöt tulevat tarkasti [...] huomioon otetuiksi tällä asetuksella.
- (12) Puutuotteiden lisääntynyt kestävä käyttö voi vähentää päästöjä huomattavasti ja tehostaa kasvihuonekaasujen poistumia ilmakehästä. Tilinpitosäännöillä olisi varmistettava, että jäsenvaltiot ilmoittavat tileissä tarkasti ja avoimesti muutokset puutuotteiden määrässä sinä ajankohtana, jona ne tapahtuvat, kannustaakseen sellaisten puutuotteiden tehokasta käyttöä, joilla on pitkä elinkaari. Komission olisi annettava ohjeita menettelyllisistä kysymyksistä, jotka liittyvät puutuotteiden tilinpitoon.

¹⁴ Komission asetus (EU) N:o 601/2012, annettu 21 päivänä kesäkuuta 2012, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta ja raportoinnista (EUVL L 181, 12.7.2012, s. 30).

- (13) Luonnolliset häiriötekijät, kuten maastopalot, hyönteis- ja tautituhot, äärimmäiset sääilmiöt ja geologiset häiriöt, jotka eivät ole jäsenvaltion hallittavissa ja joihin jäsenvaltio ei voi ratkaisevasti vaikuttaa, voivat LULUCF-sektorilla johtaa tilapäisiin kasvihuonekaasupäästöihin tai aiheuttaa sen, että aiemmat poistumat häviävät. Koska poistumien häviäminen voi olla seurausta myös hoitopäätöksistä, kuten puunkorjuuta tai istutusta koskevista päätöksistä, tässä asetuksessa olisi varmistettava, että ihmisen toiminnasta johtuvat poistumien häviämiset otetaan aina tarkoin huomioon LULUCF-tiliessä. Tässä asetuksessa olisi lisäksi annettava jäsenvaltioille rajallinen mahdollisuus jättää LULUCF-tiliensä ulkopuolelle sellaisista häiriötekijöistä aiheutuvat päästöt, joihin ne eivät voi vaikuttaa. Tapa, jolla jäsenvaltiot soveltavat kyseisiä säännöksiä, ei saisi kuitenkaan johtaa siihen, että päästöt kirjataan aiheettomasti liian pieniksi.
- (14) Jäsenvaltioiden olisi kansalliset tarpeet huomioon ottaen voitava valita asianmukaiset kansalliset politiikat, joilla ne toteuttavat LULUCF-sektoria koskevat velvoitteensa, mukaan lukien mahdollisuus [...] tasapainottaa yhden maaluokan päästöt toisen maaluokan poistumilla. Niiden olisi myös voitava kumuloida vuosien 2021–2030 nettopoistumat. Jäsenvaltioiden välisen kaupan olisi edelleen oltava lisävaihtoehto tai vaihtoehtoisesti jäsenvaltioiden olisi voitava käyttää asetuksen [taakanjakoasetus] nojalla vahvistettuja vuotuisia päästökiintiöitä tämän asetuksen noudattamisen varmistamiseksi. [...]
- (14 a) Kestävällä tavalla hoidettu metsämaa synnyttää normaalisti nielun ja myötävaikuttaa näin ilmastonmuutoksen hillitsemiseen. Vertailukautena 2000–2009 ilmoitettu hoidetun metsämaan keskimääräinen vuotuinen nielu oli 372 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia koko unionissa. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava tarpeen mukaan metsien nielujen ja varastojen suojelu ja lisääminen Pariisin sopimuksen tavoitteen saavuttamiseksi ja jotta unionin kunnianhimoiset kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteet saavutetaan vuoteen 2050 mennessä.

- (14 b) [...] Hoidetusta metsämaasta aiheutuvat poistumat kirjataan suhteessa [...] tulevaisuuteen suuntautuvaan metsäalan vertailutasoon. Ennakoitu tuleva nielu perustuu metsänhoidon käytäntöjen ja intensiteetin ekstrapolointiin vertailukaudella. Nielun aleneminen vertailukauteen nähden lasketaan päästöiksi. [...] Tiettyt kansalliset olosuhteet ja käytännöt, kuten tavanomaista matalampi korjuuteho tai metsien ikääntyminen vertailukaudella, [...] olisi otettava huomioon.
- (14 c) Jäsenvaltioille olisi näin ollen annettava jonkin verran joustomahdollisuuksia niin, että ne voivat väliaikaisesti lisätä korjuutehoaan kestävän metsänhoidon käytäntöjen ja Pariisin sopimuksen tavoitteen mukaisesti, edellyttäen, että unionin sisällä koko LULUCF-sektorin kokonaispäästöt eivät ylitä poistumia. Joustomahdollisuuden mukaisesti kaikille jäsenvaltioille olisi myönnettävä perusmäärä, joka lasketaan kompensatiotekijän perusteella ilmaistuna prosentteina niiden vuosina 2000–2009 ilmoittamasta nielusta hoidetun metsämaan kirjattujen päästöjen kompensoimiseksi. Olisi varmistettava, että jäsenvaltiot voivat saada kompensatiota ainoastaan siihen tasoon asti, jolla niiden metsät eivät enää synnytä nielua.
- (14 d) Metsäisemmät ja erityisesti pienemmät **metsäiset** jäsenvaltiot ovat riippuvaisempia hoidetusta metsämaasta tasapainottaakseen päästöt muissa tilinpitoluokissa, ja siksi ne ovat haavoittuvaisempia ja niillä on rajallisemmat mahdollisuudet lisätä metsäpinta-alansa. Prosenttilukua olisi kasvatettava metsäpinta-alan ja maapinta-alan perusteella niin, että jäsenvaltioille, joilla on hyvin pieni maapinta-ala ja hyvin suuri metsäpinta-ala unionin keskiarvoon verrattuna, annettaisiin korkein prosenttiluku niiden nielusta vertailukautena.

- (15) Jäsenvaltioiden olisi toimitettava komissiolle kasvihuonekaasuinventariota koskevat asiaankuuluvat tiedot, jotta voitaisiin seurata niiden tästä asetuksesta johtuvien velvoitteiden täyttymisen edistymistä ja varmistaa, että päästöjä ja poistumia koskevat tiedot ovat läpinäkyviä, tarkkoja, johdonmukaisia, kattavia ja vertailtavia. Jotta kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sekä muiden tietojen, jotka ovat tarpeen jäsenvaltioiden velvoitteiden noudattamisen arvioimiseksi, raportointi ja todentaminen olisi tehokasta, avointa ja kustannustehokasta, [...] asetukseen (EU) N:o 525/2013 olisi sisällytettävä raportointivaatimukset, ja kyseiset raportit olisi otettava huomioon tämän asetuksen mukaisissa vaatimustenmukaisuuden tarkastuksissa. [...]. Jos jäsenvaltio aikoo soveltaa joustomahdollisuutta hoidetun metsämaan osalta, sen olisi sisällytettävä vaatimustenmukaisuuskertomukseen kompensatiomäärä, jonka se aikoo käyttää.
- (15 a) Asetusta (EU) N:o 525/2013 olisi näin ollen muutettava.
- (15 b) Päätöstä N:o 529/2013/EU olisi sovellettava edelleen tilinpito- tai raportointivelvollisuuksiin tilinpitokaudella, joka alkaa 1 päivänä tammikuuta 2013 ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020. Tätä asetusta olisi sovellettava 1 päivän tammikuuta 2021 jälkeen alkavilla tilinpitokausilla.
- (15 c) Päätöstä N:o 529/2013/EU olisi näin ollen muutettava.
- (16) Euroopan ympäristökeskuksen olisi tapauksen mukaan avustettava komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti siltä osin kuin kyse on kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevasta vuosittaisen raportoinnin järjestelmästä, politiikkoja, toimia ja kansallisia ennusteita koskevien tietojen arvioinnista, suunniteltujen lisäpolitiikkojen ja -toimien arvioinnista sekä komission tämän asetuksen nojalla tekemistä vaatimustenmukaisuuden tarkastuksista.

- (17) Tietojen keruun ja menetelmien parantamisen helpottamiseksi maankäyttö olisi luetteloitava ja ilmoitettava käyttämällä kunkin maa-alan osalta kansallisia ja [...] unionin tiedonkeruujärjestelmiä vastaavaa maantieteellistä jäljittämistä. Tietojen keruussa [...] olisi hyödynnettävä nykyisiä unionin ja jäsenvaltioiden ohjelmia ja kartoituksia [...]. Tietojen hallinnoinnin – mukaan lukien raportointia, uudelleenkäyttöä ja levittämistä koskevan jakamisen – olisi oltava [...] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2007/2/EY¹⁵ mukaista.
- (18) Jotta voitaisiin säätää tämän asetuksen mukaisten tapahtumien asianmukaisesta tilinpidosta, mukaan lukien joustomahdollisuuksien käyttö ja jäljitettävyyksivaatimusten noudattaminen, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, jotka koskevat määritelmien, mukaan lukien metsien määrittelyn vähimmäisarvot, kasvihuonekaasujen ja hiilivarastojen luetteloiden teknistä mukauttamista, [...] tapahtumien tilinpitoa sekä menetelmiä ja luonnollisiin häiriötekijöihin liittyvää tiedonantoa koskevien vaatimusten tarkistamista. Tarvittavat säännökset olisi koottava yhteen säädökseen, jossa yhdistyvät direktiivin 2003/87/EY, asetuksen (EU) N:o 525/2013, asetuksen [taakanjakoasetus] ja tämän asetuksen mukaiset tilinpidossäännökset. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/2/EY, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2007, Euroopan yhteisön paikkatietoinfrastruktuurin (INSPIRE) perustamisesta (EUVL L 108, 25.4.2007, s. 1).

- (18 a) Jotta voitaisiin varmistaa yhdenmukaiset täytäntöönpanoedellytykset hoidetun metsämaan tilinpitoa koskeville säännöksille, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta vahvistaa metsäalan vertailutasot jäsenvaltioita varten vuosiksi 2021–2025 ja 2026–2030. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁶ mukaisesti. [...]
- (19) Tätä asetusta olisi sen yleisen toiminnan arvioimiseksi tarkasteltava uudelleen vuonna 2024 ja [...] vuonna 2029. Tarkastelussa olisi otettava huomioon muun muassa muuttuvat kansalliset olosuhteet ja Pariisin sopimuksen mukaisten vuoden 2018 vahvistavan vuoropuhelun sekä maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset.
- (20) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, erityisesti tavoitetta asettaa jäsenvaltioiden LULUCF-sitoumukset unionin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteen saavuttamiseksi kaudella 2021–2030, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta, jäljempänä 'LULUCF', koskevat jäsenvaltioiden velvoitteet, joilla myötävaikutetaan unionin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan vuosien 2021–2030 [...] tavoitteen saavuttamiseen, sekä säännöt, jotka koskevat LULUCF-sektorin päästöjen ja poistumien tilinpitoa ja sen tarkastamista, noudattavatko jäsenvaltiot kyseisiä velvoitteita.

2 artikla

Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan liitteessä I olevassa A jaksossa lueteltujen kasvihuonekaasujen, sellaisina kuin ne on ilmoitettu asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan nojalla, päästöihin ja poistumiin, jotka aiheutuvat jäsenvaltioiden alueilla vuosina 2021–2030 millä tahansa seuraavista maankäyttöön liittyvistä tilinpitoluokista:
 - a) metsitetty maa: maa, joka on ilmoitettu metsämaaksi, joka on muutettu viljelymaasta, niitystä, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta;
 - b) maa, jolta metsä on hävitetty: maa, joka on ilmoitettu metsämaaksi, joka on muutettu viljelymaaksi, niityksi, kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
 - c) hoidettu viljelymaa: maa, joka on ilmoitettu viljelymaana pysyväksi viljelymaaksi, ja maa, joka on ilmoitettu niitystä, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta muutetuksi viljelymaaksi, ja viljelymaa, joka on muutettu kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
 - d) hoidettu niitty: maa, joka on ilmoitettu niittynä pysyväksi niityksi, ja maa, joka on ilmoitettu viljelymaasta, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta muutetuksi niityksi, ja niitty, joka on muutettu kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
 - e) hoidettu metsämaa: maa, joka on ilmoitettu metsämaana pysyväksi metsämaaksi.

2. Jäsenvaltio voi sisällyttää tämän asetuksen 4 artiklan mukaisen velvoitteensa soveltamisalaan liitteessä I olevassa A jaksossa lueteltujen kasvihuonekaasujen, sellaisina kuin ne on ilmoitettu asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan nojalla, päästöt ja poistumat, jotka ilmenevät sen alueella maankäyttöön liittyvässä tilinpitoluokassa hoidettu kosteikko [...] (maa, joka on ilmoitettu kosteikkona pysyväksi kosteikoksi, ja maa, joka on ilmoitettu asutusalueesta tai muusta maasta muutetuksi kosteikoksi, ja kosteikko, joka on muutettu asutusalueeksi tai muuksi maaksi). [...] Tätä asetusta sovelletaan myös näihin jäsenvaltion sisällyttämiin päästöihin ja poistumiin.
3. Jos jäsenvaltio aikoo 2 kohdan mukaisesti sisällyttää velvoitteensa soveltamisalaan hoidetun kosteikon, sen on ilmoitettava tästä komissiolle 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä kauden 2021–2025 osalta ja 31 päivään joulukuuta 2025 kauden 2026–2030 osalta.

3 artikla

Määritelmät

1. Tässä asetuksessa tarkoitetaan:
- [...]
- a) 'nielulla' mitä tahansa prosessia, toimintaa tai mekanismia, joka sitoo ilmakehästä kasvihuonekaasua, aerosolia tai kasvihuonekaasun esiastetta;
 - b) 'lähteellä' mitä tahansa prosessia, toimintaa tai mekanismia, joka vapauttaa ilmakehään kasvihuonekaasua, aerosolia tai kasvihuonekaasun esiastetta ;
 - c) 'hiilivarannolla' hiilen massaa jossakin hiilivarastossa;
 - d) 'hiilivarastolla' jonkin jäsenvaltion alueella olevaa sellaista biogeokemiallista ilmiötä tai järjestelmää taikka näiden osaa, johon varastoituu hiiltä, hiiltä sisältävän kasvihuonekaasun esiastetta tai hiiltä sisältävää kasvihuonekaasua;
 - e) 'puutuotteella' mitä tahansa puunkorjuusta saatua tuotetta, joka on poistettu puunkorjuualueelta;

- f) 'metsällä' maa-aluetta, jonka pinta-alalle, puuston latvuspeittävyydelle tai vastaavalle puuston tiheydelle ja potentiaaliselle puun täysikasvuisena kasvupaikassaan saavuttamalle korkeudelle on määritelty vähimmäisarvot, sellaisina kuin ne on määritelty liitteessä [...] II kunkin jäsenvaltion osalta. Se sisältää puustoiset alueet, mukaan lukien luontaiset nuoret puuryhmät, tai viljelymetsiköt, joiden puuston latvuspeittävyys tai vastaava tiheys tai puun vähimmäiskorkeus ei vielä yllä [...] liitteessä II määriteltyihin vähimmäisarvoihin, mukaan lukien sellaiset tavallisesti metsäalueen osan muodostavat alueet, joilla ihmisen toiminnan, esimerkiksi puunkorjuun, seurauksena tai luonnollisista syistä ei tilapäisesti ole puustoa mutta joiden on määrä palautua metsäksi;
- (fa) 'metsäalan vertailutasolla' arviota hoidetusta metsämaasta aiheutuvista keskimääräisistä vuotuisista nettopäästöistä tai -poistumista jäsenvaltion alueella kausina 2021–2025 ja 2026–2030 perustuen tässä asetuksessa säädettyihin kriteereihin; metsäalan vertailutaso ilmaistaan tonneina hiilidioksidiekvivalenttia vuodessa;
- fb) 'puoliintumisajalla' niiden vuosien lukumäärää, joiden kuluessa tiettyyn puutuotteiden kategoriaan varastoituneen hiilen määrä vähenee puoleen alkuperäisestä arvostaan;
- [...]
- g) 'luonnollisilla häiriötekijöillä' mitä tahansa muusta kuin ihmisen toiminnasta aiheutuvia tapahtumia tai olosuhteita, jotka aiheuttavat metsissä merkittäviä päästöjä ja joiden esiintymiseen asianomainen jäsenvaltio ei voi vaikuttaa, edellyttäen, ettei kyseinen jäsenvaltio pysty objektiivisesti arvioiden merkittävästi rajoittamaan näiden tapahtumien tai olosuhteiden vaikutuksia päästöihin niiden esiintymisen jälkeenkään;
- h) 'välittömällä hajoamisella' tilinpitomenetelmää, jossa oletetaan, että puutuotteisiin varastoituneen hiilen määrä vapautuu kokonaisuudessaan ilmakehään korjuuajankohtana.

2. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti 1 kohtaan sisältyvien määritelmien muuttamiseksi tai poistamiseksi tai uusien määritelmien lisäämiseksi, jotta 1 kohtaa voidaan mukauttaa tieteen ja tekniikan kehitykseen ja varmistaa, että kyseiset määritelmät ja [...] IPCC:n kansallisten kasvihuonekaasumäärien laskemista koskeissa ohjeissa (jäljempänä 'IPCC:n ohjeet') esitettyihin määritelmiin tehdyt muutokset, sellaisina kuin UNFCCC:n osapuolten kokous tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimiva osapuolikonferenssi ne on hyväksynyt, ovat keskenään johdonmukaiset.

4 artikla

Velvoitteet

Kunkin jäsenvaltion on vuosien 2021–2025 ja 2026–2030 osalta varmistettava 11 ja 11 a artiklassa säädetty joustomahdollisuudet huomioon ottaen, että päästöt eivät ylitä poistumia, laskettuina niiden kokonaispäästöjen ja -poistumien summana, joista on pidetty tiliä tämän asetuksen mukaisesti ja jotka aiheutuvat sen alueen 2 artiklassa tarkoitetuissa maankäyttöön liittyvissä tilinpitoluokissa.

5 artikla

Yleiset tilinpitosäännöt

1. Kunkin jäsenvaltion on laadittava ja ylläpidettävä tilit, joista ilmenevät tarkoin päästöt ja poistumat, jotka aiheutuvat 2 artiklassa tarkoitetuista maankäyttöön liittyvistä tilinpitoluokista. Jäsenvaltioiden on varmistettava tiliensä ja muiden tämän asetuksen nojalla toimitettujen tietojen tarkkuus, täydellisyys, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja avoimuus. Jäsenvaltioiden on merkittävä päästöt positiivisella merkillä (+) ja poistumat negatiivisella merkillä (–).
2. Jäsenvaltioiden on vältettävä päästöjen ja poistumien kaksinkertaista laskentaa [...] varmistamalla erityisesti, että päästöt ja poistumat luetaan vain yhteen maankäyttöön liittyvään tilinpitoluokkaan.

3. Jäsenvaltion on siirrettävä metsämaa, viljelymaa, niitty, kosteikko, asutusalue ja muu maa luokasta, johon tällainen muuksi maatyypiksi muutettu maa kuuluu, tällaisen maan, joka pysyy samana maatyypinä, luokkaan, 20 vuoden kuluttua muuttamispäivästä.
4. Jäsenvaltion on sisällytettävä tilinpitoonsa kunkin maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta liitteessä I olevassa B jaksossa lueteltujen hiilivarastojen hiilivarannon muutokset. Jäsenvaltio voi jättää sisällyttämättä tilinpitoonsa hiilivarastojen hiilivarannon muutokset, jos hiilivarasto ei ole lähde, lukuun ottamatta hoidetun metsämaan maanpäällistä biomassaa ja puutuotteita.
5. Jäsenvaltioiden on pidettävä kattavaa ja tarkkaa koostetta kaikista tilinpidon laatimisessa käyttämistään tiedoista.
6. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti liitteen I muuttamiseksi IPCC:n ohjeiden muutosten, sellaisina kuin UNFCCC:n osapuolten kokous tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimiva osapuolikonferenssi ne on hyväksynyt, huomioon ottamiseksi.

6 artikla

Metsitetyn maan ja maan, jolta metsä on hävitetty, tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä metsitetystä maasta ja maasta, jolta metsä on hävitetty, aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on ilmoitettava ajanjaksoilla 2021–2025 ja 2026–2030 kunkin vuoden päästöjen ja poistumien kokonaismääränä.
2. Jäsenvaltio voi poiketen 5 artiklan 3 kohdassa säädetystä oletusarvon soveltamista koskevasta vaatimuksesta siirtää viljelymaan, niityn, kosteikon, asutusalueen ja muun maan luokasta, johon tällainen metsämaaksi muutettu maa kuuluu, metsämaan, joka pysyy metsämaana, luokkaan, 30 vuoden kuluttua muuttamispäivästä, jos se on IPCC:n ohjeiden mukaisesti perusteltua.

3. Kunkin jäsenvaltion on metsitetystä maasta ja maasta, jolta metsä on hävitetty, aiheutuvia päästöjä ja poistumia laskiessaan määritettävä metsän pinta-ala käyttäen [...] liitteessä II määriteltyjä parametreja.

7 artikla

Hoidetun viljelymaan, hoidettujen niittyjen ja hoidettujen kosteikkojen tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetusta viljelymaasta aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetusta viljelymaasta peruskaudella 2005–2009 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.
2. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetuista niityistä aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetuista niityistä peruskaudella 2005–2009 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.
3. [...]
4. Jäsenvaltioiden, jotka [...] sisällyttävät 2 artiklan mukaiseen sitoumukseensa hoidetut kosteikot, on pidettävä tiliä hoidetuista kosteikoista aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja/tai 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetuista kosteikoista peruskaudella 2005–2009 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.

8 artikla

Hoidetun metsämaan tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetusta metsämaasta aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla kyseisen jäsenvaltion metsäalan vertailutaso viidellä.

2. Jos 1 kohdassa tarkoitetun laskelman tulos on suhteessa jäsenvaltion metsäalan vertailutasoon negatiivinen, kyseisen jäsenvaltion on sisällytettävä hoidettua metsämaata koskeviin tileihinsä kokonaisnettopoistumat, jotka vastaavat enintään 3,5:tä prosenttia kyseisen jäsenvaltion päästöistä liitteessä III määritettynä perusvuotena tai - kautena, viidellä kerrottuna. [...] Tämä rajoitus ei koske hoidetun metsämaan puutuotteiden hiilivarastosta aiheutuvia nettopoistumia.

[...]

3. Jäsenvaltioiden on määritettävä [...] metsäalan vertailutasonsa liitteessä IV olevassa A jaksossa esitettyjen kriteerien perusteella. Niiden on toimitettava komissiolle metsäalan ehdotetun [...] vertailutason sisältävä kansallinen metsätalouden [...] tilinpitokertomus viimeistään [31 päivänä joulukuuta 2018]¹⁷ vuosien 2021–2025 osalta ja viimeistään 31 päivänä kesäkuuta 2023 vuosien 2026–2030 osalta. Kansallisessa metsätalouden [...] tilinpitokertomuksessa on oltava kaikki liitteessä IV olevassa B jaksossa luetellut tiedot [...].
4. Metsäalan vertailutaso perustuu [...] kestävän metsänhoidon käytäntöihin ja intensiivisyyteen, sellaisina kuin ne on raportoitu vuosina 2000–2009 [...] jäsenvaltioiden metsien dynaamisten ikään liittyvien metsien ominaisuuksien osalta [...]. Metsäalan vertailutason määrittelemiseksi oletuksena on, että kiinteän ja energiatarkoituksiin käytetyn metsäbiomassan, sellaisina kuin ne on raportoitu vuosina 2000–2009, suhde pysyy vakiona.

[...] Jäsenvaltioiden on osoitettava, että menetelmät ja tiedot, joita käytetään ehdotetun metsäalan [...] vertailutason määrittämiseksi kansallisessa metsätalouden tilinpitokertomuksessa, ovat johdonmukaiset hoidettua metsämaata koskevassa raportoinnissa käytettävien menetelmien ja tietojen kanssa. [...].

¹⁷ Päivämäärä olisi päätettävä myöhemmin ottaen huomioon asetusehdotuksen hyväksymisajankohta.

5. Komissio [...] tekee jäsenvaltioiden nimeämiä asiantuntijoita kuullen [...] teknisen arvioinnin jäsenvaltioiden tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti toimittamasta kansallisesta metsätalouden tilinpitokertomuksista [...] sen arvioimiseksi, missä määrin [...] ehdotetut [...] metsäalan vertailutasot on määritetty tämän artiklan 3 ja 4 kohdassa sekä 5 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen periaatteiden ja vaatimusten mukaisesti. [...] Komissio julkaisee tehdystä työstä yhteenvedon, joka sisältää jäsenvaltioiden nimeämien asiantuntijoiden näkemykset, ja johtopäätökset.

Komissio voi [...] antaa jäsenvaltioille teknisiä suosituksia, joissa on otettu huomioon teknisen arvioinnin johtopäätökset, helpottaakseen ehdotettujen metsäalan vertailutasojen teknistä tarkistusta. Komissio julkaisee tekniset suositukset [...].

- 5 a. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava tarvittaessa teknisiin arviointeihin ja tarpeen mukaan teknisiin suosituksiin perustuva tarkistettu ehdotettu metsäalan vertailutasonsa komissiolle 31 päivään joulukuuta 2019 mennessä kauden 2021–2025 osalta ja 30 päivään kesäkuuta 2024 mennessä kauden 2026–2030 osalta. Komissio julkaisee jäsenvaltioiden ilmoittamat ehdotetut metsäalan vertailutasot.
6. Jäsenvaltioiden toimittamien ehdotettujen metsäalan vertailutasojen pohjalta komissio hyväksyy 5 artiklan mukaisesti tehdyn [...] teknisen arvioinnin perusteella ja ottaen huomioon 5 a kohdan mukaisesti toimitetun tarkistetun ehdotetun metsäalan vertailutason täytäntöönpanosäädökset, joissa vahvistetaan metsäalan vertailutasot, joita jäsenvaltioiden on sovellettava kaudella 2021–2025 ja kaudella 2026–2030. [...]

7. [...] Jos jäsenvaltio ei toimita metsäalan vertailutasoaan komissiolle 3 kohdassa ja soveltuvien osin 5 a kohdassa määriteltyihin määräaikoihin mennessä, komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädökset, joissa vahvistetaan metsäalan vertailutaso, jota kyseisen jäsenvaltion on sovellettava kaudella 2021–2025 ja kaudella 2026–2030, 5 kohdan mukaisesti suoritettun teknisen arvioinnin perusteella.
- 7 a. Tämän artiklan 6 ja 7 kohdassa tarkoitetut täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 14 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä käyttäen 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä kautta 2021–2025 varten ja 30 päivään kesäkuuta 2025 mennessä kautta 2026–2030 varten.
- 7 b. Jotta voidaan varmistaa tämän artiklan 4 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu johdonmukaisuus, jäsenvaltioiden on tarvittaessa toimitettava komissiolle teknisiä oikaisuja, jotka eivät edellytä aiempien kohtien mukaisesti hyväksytyjen täytäntöönpanosäädösten muutoksia, 12 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin määräpäiviin mennessä.

9 artikla

Puutuotteiden tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on merkittävä puutuotteita koskeviin 6 artiklan 1 kohdan ja 8 artiklan 1 kohdan mukaisiin tileihinsä päästöt ja poistumat, jotka aiheutuvat muutoksista seuraaviin luokkiin kuuluvien puutuotteiden määrässä, käyttäen liitteessä V määritettyjä ensimmäisen kertaluvun hajoamismenetelmää, menetelmiä ja puoliintumisajan oletusarvoja:
- a) paperi;
 - b) puulevyt;
 - c) sahatavara.

2. Jäsenvaltiot voivat täydentää näitä luokkia muita puuperäisiä tuotteita, kuten kuorta, koskevilla tiedoilla edellyttäen, että käytettävissä oleva tieto on läpinäkyvää ja todennettavissa.

[...]

10 artikla

Luonnollisten häiriötekijöiden tilinpito

1. Jäsenvaltio voi kausien 2021–2025 ja 2026–2030 [...] osalta jättää metsitetyn maan ja hoidetun metsämaan tilien ulkopuolelle luonnollisista häiriötekijöistä johtuvat kasvihuonekaasupäästöt, jotka ylittävät luonnollisten häiriötekijöiden jaksolla [...] 1997–2016 aiheuttamat keskimääräiset päästöt, lukuun ottamatta tämän artiklan ja liitteen VI mukaisesti laskettuja tilastollisesti poikkeavia arvoja, jäljempänä 'taustataso'.
2. Jos jäsenvaltio soveltaa 1 kohtaa, sen on
 - a) toimitettava komissiolle tiedot taustatasosta kunkin 1 kohdassa määritellyn maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta sekä liitteen VI mukaisesti käytetyistä tiedoista ja menetelmistä ja
 - b) [...] jätettävä vuoteen 2030 saakka tilinpidon ulkopuolelle kaikki myöhemmät poistumat luonnollisten häiriötekijöiden vaurioittamilla maa-alueilla.
3. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti liitteen VI muuttamiseksi niin, että tarkistetaan kyseisessä liitteessä esitettyä metodologiaa ja tiedonantovaatimuksia IPCC:n ohjeisiin tehtyjen muutosten, sellaisina kuin UNFCCC:n osapuolten kokous tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimiva osapuolikonferenssi ne on hyväksynyt, huomioon ottamiseksi.

10 a artikla

Joustomahdollisuudet

1. Jäsenvaltio voi käyttää
 - a) 11 artiklassa säädettyjä yleisiä joustomahdollisuuksia ja
 - b) 11 a artiklassa säädettyä, hoidettua metsämaata koskevaa joustomahdollisuutta
4 artiklassa säädetyn velvollisuuden täyttämiseksi.
2. Jos jäsenvaltio ei noudata asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan 1 kohdan da alakohdassa säädettyjä seurantavaatimuksia, direktiivin 2003/87/EY [...] 20 artiklan nojalla nimetyn keskusvalvojan, jäljempänä 'keskusvalvoja', on väliaikaisesti kiellettävä kyseistä jäsenvaltiota tekemästä 11 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaista siirtoa tai talletusta tai käyttämästä 11 a artiklan¹⁸ mukaista joustomahdollisuutta.

11 artikla

Yleiset joustomahdollisuudet

1. Jos kokonaispäästöt ylittävät poistumat jäsenvaltiossa, joka on valinnut mahdollisuuden käyttää joustoa ja pyytänyt poistamaan vuosittaiset päästökiintiöt asetuksen [taakanjakoasetus] nojalla, kyseinen määrä on otettava huomioon siinä, miten jäsenvaltio noudattaa tämän asetuksen 4 artiklan mukaista velvoitettaan.
2. Jos kokonaispoistumat ylittävät jäsenvaltiossa päästöt sen jälkeen kun mahdolliset asetuksen [taakanjakoasetus] 7 artiklan mukaisesti huomioon otetut määrät on vähennetty, kyseinen jäsenvaltio voi siirtää jäljellä olevan määrän toiselle jäsenvaltiolle. Siirrettävä määrä on otettava huomioon arvioitaessa sitä, miten vastaanottava jäsenvaltio noudattaa tämän asetuksen 4 artiklan mukaista velvoitettaan.
3. Jos kokonaispoistumat ylittävät kaudella 2021–2025 päästöt jäsenvaltiossa sen jälkeen kun mahdolliset asetuksen [taakanjakoasetus] 7 artiklan mukaisesti huomioon otetut määrät tai toiselle jäsenvaltiolle tämän artiklan 2 kohdan nojalla siirretyt määrät on vähennetty, kyseinen jäsenvaltio voi tallettaa jäljellä olevan määrän kaudelle 2026–2030.

¹⁸ Kohta siirretty 11 artiklan 5 kohdasta.

4. Kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi nettopoistumien määrä, joka otetaan huomioon asetuksen [taakanjakoasetus] 7 artiklan mukaisesti, on vähennettävä kyseisen jäsenvaltion määrästä, joka on käytettävissä tämän artiklan 2 ja 3 kohdan mukaista toiselle jäsenvaltiolle siirtoa tai talletusta varten.

5. [...]

11 a artikla

Hoidettua metsämaata koskeva joustomahdollisuus

1. Jos kokonaispäästöt ylittävät poistumat jossain jäsenvaltiossa 2 artiklassa tarkoitetuissa maankäyttöön liittyvissä tilinpitoluokissa, joista on pidetty tiliä tämän asetuksen mukaisesti, kyseinen jäsenvaltio voi käyttää hoidettua metsämaata koskevaa joustomahdollisuutta täyttääkseen 4 artiklan mukaisen velvollisuutensa.
2. Jos 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu laskelman tulos on positiivinen, kyseinen jäsenvaltio on oikeutettu kompensoimaan nämä päästöt edellyttäen, että:
 - a) jäsenvaltio on sisällyttänyt asetuksen [EU xxxx¹⁹] [14 artiklan] mukaisesti toimitettuun pitkän aikavälin päästövähennysstrategiaansa meneillään olevat tai suunnitellut konkreettiset toimenpiteet, joilla varmistetaan metsien nielujen ja varastojen ylläpito tai lisääminen viimeistään vuonna 2050 ja
 - b) unionin kokonaispäästöt eivät ylitä 2 artiklassa tarkoitetuissa maankäyttöön liittyvissä tilinpitoluokissa poistumia kaudella, jona jäsenvaltio aikoo käyttää kompensointia. Arvioidessaan, ylittävätkö unionin kokonaispäästöt poistumat, komissio varmistaa, että vältetään kaksinkertaista laskentaa.

¹⁹ Lisätään viittaus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen [energiaunionin hallinnosta ja ilmastotoimista].

3. [...] Kompensaatiomäärään sovelletaan seuraavaa:
- a) Jäsenvaltio voi kompensoida vain metsäalan vertailutasonsa perusteella päästöiksi laskettua nielua; ja
 - b) kompensaation enimmäismäärä on kyseiselle jäsenvaltiolle liitteessä VII kaudelle 2021–2030 määritetty enimmäismäärä. [...]

12 artikla

Vaatimustenmukaisuuden tarkistaminen

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2027 ja 15 päivään maaliskuuta 2032 mennessä vaatimustenmukaisuuskertomus, joka sisältää seuraavat tiedot:
 - a) kaikki kokonaispäästöt ja -poistumat kaudella 2021–2025 [...] ja kaudella 2026–2030 jokaisen 2 artiklassa esitetyn maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta tässä asetuksessa vahvistettuja tilinpitosääntöjä noudattaen; ja
 - b) tarvittaessa tiedot aikomuksesta käyttää joustomahdollisuuksia ja niihin liittyviä määriä.
2. Komissio tarkastelee vaatimustenmukaisuuskertomuksia perusteellisesti arvioidakseen 4 artiklan noudattamisen.
- 2 a. Komissio antaa vuonna 2027 kaudelta 2021–2025 ja vuonna 2032 kaudelta 2026–2030 kertomuksen unionin kasvihuonekaasujen kokonaispäästöistä ja -poistumista kunkin 2 artiklassa tarkoitetun maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta laskettuna kauden ajalle ilmoitettuina kokonaispäästöinä ja -poistumina vähennettynä luvulla, joka saadaan kertomalla unionin ilmoitetut keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat kaudella 2000–2009 viidellä.
3. Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti tämän artiklan mukaisten seuranta- ja vaatimustenmukaisuuspuitteiden täytäntöönpanossa.

13 artikla

Rekisteri

1. Komissio [...] antaa tämän asetuksen 14 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi, jotta päästöjen ja poistumien määrä kussakin jäsenvaltiossa kunkin maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta voidaan kirjata asetuksen (EU) N:o 525/2013 10 artiklan nojalla perustettuun unionin rekisteriin ja varmistaa tilien täsmällisyys tämän asetuksen 11 ja 11 a artiklan mukaisia joustomahdollisuuksia käytettäessä.
- 1 a. Keskusvalvoja tarkistaa automaattisesti jokaisen tämän asetuksen mukaisen tapahtuman ja tarvittaessa estää tapahtumia varmistaakseen, ettei sääntöjenvastaisuuksia esiinny. [...]
2. [...] Yleisöllä on oltava pääsy 1 ja 1 a kohdassa tarkoitettuihin tietoihin.

14 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artikkelissa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle [tämän asetuksen voimaantulopäivästä] viiden vuoden ajaksi valta antaa 3 artiklan 2 kohdassa, 5 artiklan 6 kohdassa, 10 artiklan 3 kohdassa ja 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä. [...]

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 2 kohdassa, 5 artiklan 6 kohdassa, 10 artiklan 3 kohdassa ja 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen delegoidun säädöksen antamista komissio kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä 3 artiklan 2 kohdan, 5 artiklan 6 kohdan [...], 10 artiklan 3 kohdan ja 13 artiklan 1 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

14 a artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa asetuksella (EU) N:o 525/2013 perustettu ilmastonmuutoskomitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

3. Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, ja tuolloin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.

15 artikla

Uudelleentarkastelu

1. Tämän asetuksen säännöksiä tarkastellaan uudelleen ottaen huomioon muun muassa muuttuvat kansalliset olosuhteet, kansainvälinen kehitys ja toimet, joilla pyritään saavuttamaan Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteet.
2. Komissio antaa kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle [...] kuuden kuukauden kuluessa jokaisen Pariisin sopimuksen 14 artiklan mukaisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen jälkeen tämän asetuksen toiminnasta, siitä, miten asetus edistää [...] unionin tavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämisestä vuoteen 2030 mennessä ja siitä, miten asetus edistää Pariisin sopimuksen tavoitteita, erityisesti sen osalta, tarvitaanko muita unionin politiikkoja ja toimenpiteitä kasvihuonekaasujen vähentämiseksi unionissa ja sen jäsenvaltioissa, sekä tekee tarvittaessa ehdotuksia.

16 artikla

Muutokset asetukseen (EU) N:o 525/2013

Muutetaan asetus (EU) N:o 525/2013 seuraavasti:

- (1) Muutetaan 7 artiklan 1 kohta seuraavasti:

- a) lisätään [...] kohta seuraavasti:

"da) vuodesta 2023 alkaen asetuksen [LULUCF] 2 artiklassa tarkoitetut päästönsä ja poistumansa tämän asetuksen liitteessä III a esitettyjen menetelmien mukaisesti;

b) lisätään alakohta seuraavasti:

"Jäsenvaltio voi pyytää poikkeusta ensimmäisen alakohdan da alakohdasta soveltaakseen muuta kuin liitteessä III a esitettyä menetelmää, jos vaadittua menetelmien parannusta ei voitu saavuttaa ajoissa parannusten huomioon ottamiseksi vuosien 2021–2030 kasvihuonekaasuinventaariorissa tai jos menetelmän parantamisesta aiheutuvat kustannukset olisivat suhteettoman suuret verrattuna niihin etuihin, jotka saataisiin tällaisen menetelmän soveltamisesta päästöjen ja poistumien tilinpidon parantamiseksi, koska asianomaisten hiilivarastojen päästöt ja poistumat ovat merkitykseltään vähäisiä. Jos jäsenvaltio haluaa käyttää poikkeusta, sen on toimitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perusteltu pyyntö, jossa esitetään menetelmän parantamisen ja/tai vaihtoehtoisen menetelmän ehdottamisen aikataulu sekä arvio mahdollisista vaikutuksista tilinpidon täsmällisyyteen. Komissio voi pyytää toimittamaan lisätietoja kohtuullisen ja määritellyn määräajan puitteissa. Jos komissio pitää pyyntöä perusteltuna, se myöntää poikkeuksen. Jos pyyntö hylätään, komissio perustelee päätöksensä."

(2) Lisätään 13 artiklan 1 kohdan c alakohtaan [...] alakohta seuraavasti:

"ix) vuodesta 2023 lähtien tiedot kansallisista politiikoista ja toimenpiteistä, jotka on toteutettu jäsenvaltion asetuksen [LULUCF] mukaisten velvoitteiden noudattamiseksi, sekä tiedot suunnitelluista kansallisista lisäpolitiikoista ja lisätoimenpiteistä, joilla pyritään rajoittamaan kasvihuonekaasupäästöjä ja lisäämään nieluja enemmän kuin jäsenvaltion tämän asetuksen mukaiset velvoitteet edellyttävät;"

(3) Lisätään 14 artiklan 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

"bb) vuodesta 2023 lähtien ennusteet kaikista kasvihuonekaasuista sekä erilliset arviot asetuksen [LULUCF] soveltamisalaan kuuluvista ennakoituista kasvihuonekaasupäästöistä ja -poistumista."

(4) Lisätään liite III a seuraavasti:

"Liite III a

7 artiklan 1 kohdan da alakohdassa tarkoitetut seuranta- ja raportointimenetelmät

Lähestymistapa 3: Maantieteellisesti täsmälliset maan käyttötarkoituksen muuttamista koskevat tiedot kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

1. tason menetelmä [...] kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Kun kyseessä ovat sellaisen hiilivaraston päästöt ja poistumat, jonka päästöjen ja poistumien osuus on 25–30 prosenttia lähde- tai nieluluokassa, joka on asetettu etusijalle jäsenvaltion kansallisessa inventaariojärjestelmässä, koska sitä koskevalla arviolla on merkittävä vaikutus jäsenvaltion kasvihuonekaasujen kokonaisinventaarioon, päästöjen ja poistumien suuntaukseen tai epävarmuuteen, joka koskee päästöjä ja poistumia maankäyttöluokissa, vähintään 2. tason menetelmä [...] kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Jäsenvaltioita kannustetaan soveltamaan 3. tason menetelmää [...] kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti. "

16 a artikla

Päätöksen N:o 529/2013/EU muuttaminen

Poistetaan päätöksen N:o 529/2013/EU 3 artiklan 2 kohdan ensimmäinen alakohta ja 6 artiklan 4 kohta.

17 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

Liite I: Kasvihuonekaasut ja hiilivarastot

A. 2 artiklan mukaiset kasvihuonekaasut:

- a) hiilidioksidi (CO₂);
- b) metaani (CH₄);
- c) typpioksiduuli (N₂O)

ilmaistuina asetuksen (EU) N:o 525/2013 nojalla määritettyinä hiilidioksidiekvivalenttitonneina.

B. 5 artiklan 4 kohdan mukaiset hiilivarastot:

- a) maanpäällinen biomassa;
- b) maanalainen biomassa;
- c) karike;
- d) kuollut puuaines;
- e) maaperän orgaaninen hiili;
- f) metsitetyn maan ja hoidetun metsämaan osalta: puutuotteet.

**Liite II: Pinta-alan, puuston latvuspeittävyyden ja puun korkeuden vähimmäisarvot
[...]**

Pinta-alan, puuston latvuspeittävyyden ja puun korkeuden vähimmäisarvot			
Jäsenvaltio	Pinta-ala (ha)	Puuston latvuspeittävyys (%)	Puun korkeus (m)
Belgia	0,5	20	5
Bulgaria	0,1	10	5
Kroatia	0,1	10	2
Tšekki	0,05	30	2
Tanska	0,5	10	5
Saksa	0,1	10	5
Viro	0,5	30	2
Irlanti	0,1	20	5
Kreikka	0,3	25	2
Espanja	1,0	20	3
Ranska	0,5	10	5
Italia	0,5	10	5
Kypros	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Latvia	0,1	20	5
Liettua	0,1	30	5
Luxemburg	0,5	10	5
Unkari	0,5	30	5
Malta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Alankomaat	0,5	20	5
Itävalta	0,05	30	2
Puola	0,1	10	2

Portugali	1,0	10	5
Romania	0,25	10	5
Slovenia	0,25	30	2
Slovakia	0,3	20	5
Suomi	0,5	10	5
Ruotsi	0,5	10	5
Yhdistynyt kuningaskunta	0,1	20	2

[...]

Liite III: Perusvuodet 8 artiklan 2 kohdan mukaisen enimmäismäärän laskemiseksi²⁰

Jäsenvaltio	Perusvuosi
Belgia	1990
Bulgaria	1988
Kroatia	1990
Tšekki	1990
Tanska	1990
Saksa	1990
Viro	1990
Irlanti	1990
Kreikka	1990
Espanja	1990
Ranska	1990
Italia	1990
Kypros	<u>1990</u>
Latvia	1990
Liettua	1990
Luxemburg	1990
Unkari	1985–1987
Malta	<u>1990</u>
Alankomaat	1990
Itävalta	1990
Puola	1988

²⁰ Poistetaan liite III perustuen siihen, mikä vaihtoehto valitaan 8 artiklan 2 kohdan mukaisen metsäpinta-alaan perustuvan enimmäismäärän osalta.

Portugali	1990
Romania	1989
Slovenia	1986
Slovakia	1990
Suomi	1990
Ruotsi	1990
Yhdistynyt kuningaskunta	1990

[...]

Liite IV: Jäsenvaltion metsäalan ajantasaistetun vertailutason sisältävä kansallinen metsätalouden [...] tilinpitokertomus

A. Kriteerit ja ohjeet metsäalan vertailutasojen määrittämiseksi

Jäsenvaltioiden metsäalan vertailutasot määritellään seuraavien kriteerien mukaan:

- a) Vertailutasojen on oltava johdonmukaisia sen tavoitteen kanssa, joka liittyy tasapainoon ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välillä kuluvan vuosisadan jälkipuoliskolla, mukaan lukien ikääntyvien metsien aikaansaamien mahdollisten poistumien lisääminen, kun ne muutoin muodostaisivat asteittain pienenevän nielun;
- b) Vertailutasoissa on varmistettava, että hiilivarastojen pelkkä esiintyminen poistetaan tilinpidosta.
- c) Vertailutasoissa olisi varmistettava toimiva ja uskottava tilinpito sen varmistamiseksi, että biomassan käytöstä johtuvat päästöt ja poistumat kirjataan tileihin asianmukaisesti.
- d) Vertailutasoissa on otettava huomioon puutuotteiden hiilivarasto, jotta voidaan vertailla välitöntä hajoamista koskevaa olettamusta ja ensimmäisen kertaluvun hajoamismenetelmää ja puoliintumisaikoja.
- e) Vertailutasojen olisi [...] oltava johdonmukaisia sen tavoitteen kanssa, joka liittyy luonnon monimuotoisuuden edistämiseen ja luonnonvarojen kestäväan käyttöön, kuten EU:n metsästrategiassa, jäsenvaltioiden kansallisissa metsäpolitiikoissa ja EU:n biodiversiteettistrategiassa esitetään.
- ea) **Vertailutasoissa olisi tarvittaessa otettava huomioon alueiden valtaaminen, sodan aika sekä sodanjälkeiset olosuhteet, jotka ovat vaikuttaneet metsänhoitoon vertailukauden aikana;**

- f) Vertailutasojen on oltava johdonmukaisia niiden asetuksen (EU) N:o 525/2013 nojalla raportoitujen kansallisten ennusteiden kanssa, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia.
- g) Vertailutasojen on oltava johdonmukaisia kasvihuonekaasuinventarioiden ja asiaankuuluvien historiallisten tietojen kanssa, ja niiden on perustuttava avoimiin, täydellisiin, johdonmukaisiin, vertailukelpoisiin ja täsmällisiin tietoihin. Vertailutason laadinnassa käytettävällä mallilla on erityisesti pystyttävä hakemaan historialliset tiedot kansallisesta kasvihuonekaasuinventariosta.

[...]

[...] B. Kansallisen metsätalouden [...] tilinpitokertomuksen tiedot

Tämän asetuksen 8 artiklan nojalla toimitettavan kansallisen metsätalouden [...] tilinpitokertomuksen on sisällettävä seuraavat tiedot:

- a) Yleiskuvaus vertailutason määrittämisestä ja siitä, miten tämän asetuksen kriteerit on otettu huomioon.
- b) Vertailutasoon sisällytettyjen hiilivarastojen ja kasvihuonekaasujen tunnistetiedot, syyt hiilivaraston jättämiselle vertailutason määrittämisen ulkopuolelle sekä todisteet vertailutasoon sisällytettyjen varastojen välisestä johdonmukaisuudesta.
- c) Kuvaus vertailutason määrittämisessä käytetyistä lähestymistavoista, menetelmistä ja malleista – määrälliset tiedot mukaan lukien – jotka ovat johdonmukaiset viimeisimmän toimitetun kansallisen inventaarioraportin ja kestävän metsänhoidon käytäntöjä ja intensiivisyyttä sekä hyväksytyjä kansallisia politiikkoja koskevien asiakirjatodisteiden kanssa.

[...]

- d) Tiedot siitä, miten korjuuasteiden odotetaan kehittyvän eri politiikkaskenaarioissa.

- e) Kuvaus siitä, miten kukin seuraavista tiedoista otetaan huomioon vertailutason määrittämisessä:
- 1) metsänhoidon piiriin kuuluva alue;
 - 2) metsiin ja puutuotteisiin liittyvät päästöt ja poistumat sellaisina kuin ne esitetään kasvihuonekaasuinventaarioissa ja asiaankuuluvissa historiallisissa tiedoissa;
 - 3) metsien ominaisuudet, mukaan lukien [...] dynaamiset ikään liittyvät metsien ominaisuudet, kasvu, kiertoaika ja muut normaaleihin metsänhoitotoimiin liittyvät tiedot;
 - 4) historialliset ja tulevat korjuuasteet eriteltyinä energiakäytön ja muun käytön mukaan.

Liite V: Puutuotteiden ensimmäisen kertaluvun hajoamismenetelmä ja puoliintumisajan oletusarvot

Menetelmäkysymykset

- Jos metsitetyltä maalta ja hoidetulta metsämaalta korjattuja puutuotteita ei voida eritellä, jäsenvaltio voi kirjata puutuotteet siten, että kaikkien päästöjen ja poistumien katsotaan tapahtuneen hoidetulla metsämaalla.
- Kiinteän jätteen käsittelypaikoissa olevat puutuotteet ja energiataroituksiin kerätyt puutuotteet on kirjattava tileihin välittömän hajoamismenetelmän perusteella.
- Tuoajajäsenvaltio ei pidä tiliä maahantuoduista puutuotteista, olipa niiden alkuperämaa mikä tahansa (tuotantoon perustuva lähestymistapa).
- Vietyjen puutuotteiden osalta maakohtaiset tiedot viittaavat maakohtaisiin puoliintumisaikoihin ja puutuotteiden käyttöön tuontimaassa.
- Unionin markkinoille saatettujen puutuotteiden maakohtaiset puoliintumisajat eivät saa poiketa tuontijäsenvaltion tileissään käyttämistä puoliintumisajoista.
- Jäsenvaltiot voivat, yksinomaan tiedotustarkoituksessa, ilmoittaa toimittamiensa tietojen yhteydessä tiedot unionin ulkopuolelta tuodun energiataroituksiin käytettävän puun osuudesta ja asianomaisen puun alkuperämaat.

Jäsenvaltiot voivat käyttää maakohtaisia menetelmiä ja puoliintumisaikoja tässä liitteessä määritettyjen menetelmien ja puoliintumisaikojen oletusarvojen sijasta edellyttäen, että kyseiset menetelmät ja puoliintumisaajat määritellään läpinäkyvien ja todennettavien tietojen perusteella ja että käytetyt menetelmät ovat vähintään yhtä yksityiskohtaiset ja tarkat kuin tässä liitteessä määritetyt.

Tuoreimmissa IPCC:n ohjeissa kuvattu ensimmäisen kertaluvun hajoamismenetelmän yhtälö alkaen vuodesta $i = 1900$ ja jatkuen kuluvaan vuoteen:

[...]

Puoliintumisajan oletusarvot:

'puoliintumisajalla' tarkoitetaan niiden vuosien lukumäärää, joiden kuluessa tiettyyn puutuotteiden kategoriaan varastoituneen hiilen määrä vähenee puoleen alkuperäisestä arvostaan. Puoliintumisajan oletusarvot (HL):

- a) 2 vuotta paperin osalta
- b) 25 vuotta puulevyjen osalta
- c) 35 vuotta sahatavaran osalta.

Jäsenvaltiot voivat täydentää näitä luokkia kuorta koskevilla tiedoilla edellyttäen, että käytettävissä oleva tieto on läpinäkyvää ja todennettavissa. Jäsenvaltiot voivat myös käyttää minkä tahansa kyseisen luokan maakohtaisia alaluokkia.

Liite VI: Luonnollisten häiriötekijöiden taustatason laskenta

1. Taustatason laskemiseksi on toimitettava seuraavat tiedot:
 - a) tiedot luonnollisten häiriötekijöiden aiheuttamista aiemmista päästöistä;
 - b) tiedot arvioon sisältyvien luonnollisten häiriötekijöiden laj(e)ista;
 - c) arviot kyseisten luonnollisten häiriötekijöiden lajien kaudella 2001–2020 aiheuttamista vuotuisista kokonaispäästöistä, lueteltuina maankäyttöluokkien mukaan;
 - d) todisteet aikasarjan johdonmukaisuudesta kaikissa asiaankuuluvissa parametreissa, mukaan lukien vähimmäisala, päästöjen arviointimenetelmät, varastojen ja kaasujen kattavuus.

2. Taustataso on laskettava kauden 1997–2016 aikasarjojen keskiarvona sulkien pois kaikki vuodet, joina kirjattiin epätavallisia päästötasoja eli sulkien pois kaikki tilastolliset poikkeavat arvot. Tilastollisesti poikkeavat arvot tunnistetaan seuraavasti:

- a) lasketaan koko aikasarjan 1997–2016 aritmeettinen keskiarvo ja keskihajonta;
- b) suljetaan aikasarjasta pois kaikki vuodet, joina vuotuiset päästöt poikkeavat keskiarvosta enemmän kuin kaksinkertaisen keskihajonnan verran;
- c) lasketaan aritmeettinen keskiarvo ja keskihajonta uudelleen aikasarjalle 1997–2016 ilman b kohdan mukaisesti pois suljettuja vuosia;
- d) toistetaan b ja c kohdat, kunnes poikkeavuuksia ei enää havaita.

3. Jos sen jälkeen kun taustatasot on laskettu tämän liitteen 2 kohdan mukaisesti, päästöt ylittävät jonakin kauden 2021–2025 tai 2026–2030 vuonna taustatason lisättynä marginaalilla, taustatason ylittävä päästö määrä voidaan jättää tilinpidon ulkopuolelle 10 artiklan mukaisesti. Marginaali on sama kuin 95 prosentin todennäköisyystaso.

4. Seuraavia päästöjä ei voi jättää tilinpidon ulkopuolelle:

- a) sellaiset puunkorjuu- ja pelastushakkuutoimista aiheutuneet päästöt, joita kyseisillä maa-alueilla toteutettiin luonnollisten häiriötekijöiden esiintymisen jälkeen;
- b) päästöt, jotka aiheutuvat kyseisillä maa-alueilla asianomaisena kauden 2021–2025 tai 2026–2030 vuonna toteutetusta kulotuksesta;
- c) päästöt maa-alueilla, jotka olivat metsänhävityksen kohteena luonnollisten häiriötekijöiden esiintymisen jälkeen.

5. 10 artiklan 2 kohdan mukaisiin tietovaatimuksiin kuuluvat seuraavat:

- a) kaikkien luonnollisten häiriötekijöiden asianomaisena raportointivuonna vaurioittamien maa-alueiden yksilöinti, mukaan lukien niiden maantieteellinen sijainti, kausi ja luonnollisten häiriötekijöiden lajit;
- b) todisteet siitä, että luonnollisten häiriötekijöiden vaurioittamilla maa-alueilla, joiden osalta päästöt jätettiin tilinpidon ulkopuolelle, ei ole toteutettu minkäänlaista metsänhävitystä kauden 2021–2025 tai 2026–2030 loppuun mennessä;

- c) kuvaus todennettavista menetelmistä ja perusteista, joita käytetään kyseisillä maa-alueilla tehtävän metsänhävityksen määrittämiseksi kauden 2021–2025 tai 2026–2030 myöhempinä vuosina;
- d) mikäli mahdollista, kuvaus toimenpiteistä, joita jäsenvaltio toteutti kyseisten luonnollisten häiriötekijöiden vaikutusten estämiseksi tai rajoittamiseksi;
- e) mikäli mahdollista, kuvaus toimenpiteistä, joita jäsenvaltio toteutti kyseisten luonnollisten häiriötekijöiden vaurioittamien maa-alueiden kunnostamiseksi.

Liite VII: 11 a artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitetun hoidettua metsämaata koskevan joustomahdollisuuden myötä käytettävissä oleva kompensaa­tion enimmäismäärä

Jäsenvaltio	Ilmoitettu keskimääräinen metsänielu kaudella 2000–2009, miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia vuodessa	Kompensaa­tion enimmäismäärä, miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia kaudella 2021–2030
Itävalta	-5,34	-17,1
Belgia	-3,61	-2,2
Bulgaria	-9,31	-5,6
Tšekki	-5,14	-3,1
Kypros	-0,15	-0,03
Saksa	-45,94	-27,6
Tanska	-0,56	-0,1
Viro	-3,07	-9,8
Kreikka	-1,75	-1,0
Espanja	-26,51	-15,9
Suomi	-36,79	-44,1
Ranska	-51,23	-61,5
Kroatia	-8,04	-9,6
Unkari	-1,58	-0,9
Irlanti	-0,85	-0,2
Italia	-24,17	-14,5
Liettua	-5,71	-3,4
Luxemburg	-0,49	-0,3
Latvia	-8,01	-25,6
Malta	0,00	0,0
Alankomaat	-1,72	-0,3
Puola	-37,50	-22,5
Portugali	-5,13	-6,2
Romania	-22,34	-13,4
Ruotsi	-39,55	-47,5
Slovakia	-5,42	-6,5
Slovenia	-5,38	-17,2
Yhdistynyt kuningaskunta	-16,37	-3,3