



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 octombrie 2017
(OR. en)

12829/17

**Dosar interinstituțional:
2016/0230 (COD)**

**CLIMA 257
ENV 797
AGRI 519
FORETS 36
ONU 122
CODEC 1504**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	12330/17
Nr. doc. Csie:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră (prima lectură) - Abordare generală

I. INTRODUCERE

- (1) În cadrul reuniunii sale din 23-24 octombrie 2014, Consiliul European a convenit asupra cadrului de politici al Uniunii Europene privind clima și energia pentru 2030 și a aprobat un obiectiv obligatoriu al UE de reducere până în 2030 a emisiilor interne de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % față de 1990¹. Acest obiectiv reprezintă, de asemenea, contribuția preconizată stabilită la nivel național (CPSN) a UE și a statelor sale membre, care a fost transmisă către CCONUSC la 6 martie 2015. Concluziile Consiliului European conțin orientări specifice, printre altele, în ceea ce privește metodologia care trebuie utilizată pentru stabilirea obiectivelor naționale de reducere a emisiilor pentru 2030 în sectoarele non-ETS, precum și disponibilitatea și utilizarea flexibilităților în sectoarele în cauză.
- (2) La 20 iulie 2016, Comisia a adoptat două propuneri legislative privind contribuția sectoarelor non-ETS la efortul general: privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 („Regulamentul privind partajarea eforturilor”)² și privind includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 („Regulamentul privind LULUCF”)³. Împreună cu propunerea de revizuire a EU ETS, propunerile sunt menite să asigure atingerea obiectivului global al UE privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 și respectarea angajamentelor asumate de UE și de statele membre în cadrul Acordului de la Paris.
- (3) Regulamentul privind LULUCF propus, care se bazează pe normele de contabilizare existente în întreaga UE, stabilite prin Decizia nr. 529/2013/UE, urmărește includerea sectorului LULUCF în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030. Propunerea impune statelor membre să se asigure că, în ansamblu, sectorul lor LULUCF nu generează emisii nete („regula bilanțului neutru sau pozitiv”) și stabilește norme de contabilizare pentru sectoarele specifice exploatarea terenurilor. Propunerea introduce, de asemenea, un nou proces de guvernanta a UE pentru stabilirea nivelurilor de referință pentru gestionarea pădurilor.

¹ Documentul EUCO 169/14.

² Documentele 11483/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

³ Documentele 11494/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

- (4) În Parlamentul European, dl Norbert LINS (PPE, DE) a fost desemnat raportor responsabil de propunere, în numele Comisiei ENVI. La 13 septembrie 2017, Parlamentul European a adoptat 64 de amendamente la propunerea Comisiei.
- (5) Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor și-au emis avizele la 14 decembrie 2016 și, respectiv, la 22-23 martie 2017.
- (6) La nivelul Consiliului (Mediu), propunerea a fost discutată ultima dată la 19 iunie 2017, împreună cu propunerea de regulament privind partajarea eforturilor, pe baza unui raport privind progresele înregistrate⁴.
- (7) La 27 septembrie 2017, Comitetul Reprezentanților Permanenți a examinat propunerea pe baza unui text de compromis al Președinției⁵ și a convenit să o transmită Consiliului (Mediu), pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii acestuia din 13 octombrie 2017.

În urma discuției, Președinția a concluzionat că textul de compromis al Președinției, în forma sa actuală, reprezintă un echilibru fragil și că principalele chestiuni pendinte referitoare la flexibilitatea vizând terenurile forestiere gestionate ar trebui să fie soluționate la nivel politic.

⁴ Documentul 9861/17.

⁵ Documentul 12330/17.

(8) În consecință, Președinția a decis să ajusteze textul doar într-o măsură limitată:

- în text au fost introduse clarificări suplimentare legate de stabilirea nivelurilor de referință pentru păduri, care vizează circumstanțe foarte specifice, legate de țară (considerentul 9 și anexa IV);
- considerentul 10 referitor la dispozițiile privind „guvernanța” a fost consolidat;
- textul de la considerentul 15 privind raportarea a fost consolidat.

Textul modificat de compromis al Președinției este prezentat în anexa la prezenta notă⁶.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

(9) În timpul discuțiilor pe marginea propunerii, principalul motiv de controversă între statele membre l-au reprezentat normele de contabilizare pentru terenurile forestiere gestionate și, în special, perioada de referință pentru nivelul de referință pentru păduri.

O serie de state membre au sprijinit propunerea Comisiei de a folosi un nivel de referință pentru păduri bazat pe o perioadă istorică, argumentând că această abordare ar asigura cel mai bine integritatea de mediu a propunerii, întrucât ar anula influențele datorate politicilor recente. Cu toate acestea, pentru o serie de alte state membre, o astfel de perioadă istorică pare mai degrabă arbitrară și dezavantajoasă, întrucât circumstanțele naționale diferă de la un stat membru la altul. Pentru aceste state ar fi dificil să aplice în continuare practici de gestionare durabilă a pădurilor, care în unele cazuri ar duce la creșterea indicilor de recoltare în comparație cu perioada de referință. Ele au pledat în favoarea unor perioade diferite, multe dintre acestea preferând perioade mai recente, din dorința de a include politicile viitoare.

⁶ Propunerile noi ale Președinției față de textul anterior sunt marcate cu **caractere aldine și subliniate**. Părțile eliminate din text sunt indicate prin [...]. Modificările anterioare la propunerea inițială a Comisiei sunt marcate în textul de față prin caractere subliniate.

- (10) Pentru a se ieși din impas, s-a sugerat o altă abordare, conform căreia propunerea Comisiei referitoare la un nivel de referință pentru păduri ar fi urmat să fie menținută (modificându-se totuși perioada de referință, aceasta fiind stabilită la intervalul 2000-2009), permițându-se, în același timp, statelor membre să își reducă într-o anumită măsură emisiile contabilizate pentru terenuri forestiere gestionate. Această abordare nu a reunit suficient sprijin, printre altele, deoarece un număr foarte mare de state membre a insistat asupra menținerii normelor de contabilizare, astfel cum au fost propuse de către Comisie.
- (11) Ulterior, Președinția a propus menținerea normelor de contabilizare, astfel cum au fost propuse de către Comisie, dublată de adăugarea unei flexibilități suplimentare pentru statele membre, care să îmbrace forma unei flexibilități destinate terenurilor forestiere gestionate. Această nouă flexibilitate ar permite statelor membre să compenseze emisiile pentru a respecta angajamentul de la articolul 4 („regula bilanțului neutru sau pozitiv”).

Utilizarea flexibilității este supusă anumitor condiții pentru a se garanta păstrarea integrității de mediu a propunerii, printre altele condiției potrivit căreia flexibilitatea se aplică numai în cazul în care emisiile și absorbțiile din sectorul LULUCF sunt echilibrate în UE în ansamblu („condiția bilanțului neutru sau pozitiv la nivelul UE”), iar statele membre au adoptat sau vor adopta măsuri concrete pentru a asigura conservarea sau îmbunătățirea, după caz, a absorbanților și a rezervoarelor generate de păduri până cel târziu în 2050. În plus, statele membre pot beneficia de compensare numai până la un quantum maxim și numai până la nivelul la care pădurile lor acționează încă drept absorbanți. Aceste condiții ar trebui să ofere statelor membre stimulente pentru a-și menține și îmbunătăți absorbanții pe perioada de 10 ani prevăzută de Regulamentul privind LULUCF.

Totodată, un număr fix de compensări potențiale este disponibil pentru fiecare stat membru pe baza nivelului mediu al absorbanților săi pentru perioada 2000-2009, compensări care pot fi utilizate în timpul perioadei de 10 ani, ceea ce oferă statelor membre o anumită flexibilitate și previzibilitate. Luate împreună, cuantumul individual ale compensărilor se ridică la un total de 360 de milioane de tone de echivalent CO₂ pe o perioadă de 10 de ani, ceva mai puțin de 10 % din totalul absorbanților UE în cursul perioadei de referință 2000-2009.

Ponderea relativă a statelor membre ar urma să crească în funcție de dimensiunea acestora și de gradul lor de împădurire.

- (12) În urma unor discuții intense, abordarea vizând folosirea perioadei 2000-2009 drept bază pentru nivelul de referință pentru păduri și vizând asigurarea flexibilității pentru statele membre prin instituirea unei flexibilități separate pentru terenurile forestiere gestionate este acceptată în prezent de toate delegațiile ca fiind baza pentru obținerea unui acord în privința propunerii LULUCF.

Arhitectura generală a noii flexibilități este susținută de o majoritate foarte largă. O serie de delegații subliniază în special că pentru ele este esențială menținerea normelor de contabilizare propuse, a perioadei istorice de referință ca bază pentru stabilirea nivelului de referință pentru păduri, a condiției bilanțului neutru sau pozitiv la nivelul UE și a excluderii defrișării din noua flexibilitate.

Un număr considerabil de delegații sunt dispuse să sprijine propunerea privind flexibilitatea pentru terenurile forestiere gestionate în forma sa actuală. Alte delegații își oferă sprijinul cu condiția ca echilibrul și elementele compromisului să nu mai sufere alte modificări.

Cu toate acestea, pentru o serie de delegații modalitățile flexibilității și/sau cuantumul total al compensării stârnesc încă îngrijorări. În special:

- (a) o serie de delegații mențin rezerve cu privire la cuantumul total al compensărilor (anexa VII), astfel cum a fost propus de Președinție, și pledează pentru un cuantum mai mic. Unele dintre aceste delegații ar fi preferat, de asemenea, să bazeze compensarea pe absorbanții viitori în loc de absorbanții trecuți, argumentând că acest lucru ar oferi stimulente mai eficace pentru menținerea și îmbunătățirea absorbanților.

- (b) Alte delegații mențin rezerve cu privire la criteriile de calculare a cuantumului compensării, în special cu privire la diferențierea făcută între statele membre pe baza suprafeței împădurite și a suprafeței teritoriului, argumentând că acestea sunt arbitrare și inechitabile. Ele preferă o distribuie mai liniară între statele membre. O delegație a prezentat o propunere în acest sens, care ar asigura fiecărui stat membru o compensare de 12 % din nivelul mediu anual al absorbanților înregistrat în perioada 2000-2009, cu posibilitatea de a utiliza drept criteriu suplimentar de distribuie o intensitate redusă de recoltare înregistrată în trecut (sub media UE). Această propunere a stârnit interesul sau sprijinul altor câtorva delegații.
- (c) Câteva delegații își mențin preocupările legate de „condiția bilanțului neutru sau pozitiv la nivelul UE” [articolul 11a alineatul (2) litera (b)].
- (13) Două delegații susțin că se confruntă cu situații speciale și, prin urmare, că textul de compromis, astfel cum a fost propus de Președinție, nu abordează în prezent în mod suficient problemele lor.
- (a) O delegație a adus în dezbatere probleme privind despăduririle (legate mai ales de trecut). Statul membru respectiv are o suprafață împădurită foarte mare și, din cauza altor circumstanțe geografice, nu poate efectua împăduriri suplimentare decât în mică măsură. Delegația propune să se permită compensări pentru defrișare în anumite condiții (existența unei suprafețe împădurite de peste 60 % și numai pentru defrișările survenite până la sfârșitul lui 2020) și să fie mărit cuantumul compensării ce îi revine.
- Deși propunerea a fost primită cu oarecare înțelegere, majoritatea delegațiilor nu au fost în măsură să se pronunțe cu privire la propunere în acest stadiu.
- (b) O altă delegație a declarat că a fost afectată în timpul perioadei de referință de un eveniment „catastrofal” trecut și a propus fie ca Comisia să fie în măsură să acorde o derogare de la perioada de referință, fie ca statului membru respectiv să i se acorde o compensare mai mare.
- În acest context, Președinția a propus (a se vedea mai sus) să răspundă preocupărilor exprimate prin adăugarea unor clarificări suplimentare în ceea ce privește stabilirea nivelurilor de referință pentru păduri, pentru a se lua în considerare astfel de evenimente.

- (14) Pentru a ține cont de anumite preocupări legate de luarea în calcul a structurii de vârstă a pădurilor cu ocazia stabilirii nivelului de referință pentru păduri, Comisia a fost de acord să facă o declarație cu privire la aplicarea prevederilor relevante.

V. CONCLUZIE

- (15) Consiliul este invitat să adopte o abordare generală pe baza textului care figurează în anexa la prezenta notă.

Această abordare generală va constitui mandatul Consiliului pentru negocierile cu Parlamentul European în contextul procedurii legislative ordinare.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din
exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și
silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030
și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 [...] și a Deciziei nr. 529/2013/UE**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁷,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁸,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) În concluziile Consiliului European din 23-24 octombrie 2014 referitoare la cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 a fost aprobat un obiectiv obligatoriu de reducere pe plan intern cu cel puțin 40 %, față de nivelul din 1990, a emisiilor de gaze cu efect de seră la scara întregii economii până în 2030, iar acest lucru a fost reconfirmat în concluziile Consiliului European din 17-18 martie 2016. [...]

⁷ JO C [...], [...], p. [...].

⁸ JO C [...], [...], p. [...].

- (2) Concluziile Consiliului European din 23-24 octombrie 2014 au precizat faptul că obiectivul ar trebui să fie îndeplinit în mod colectiv de către UE în cel mai eficient mod posibil din punct de vedere al costurilor, cu reduceri în sistemul Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii („EU ETS”) prevăzut de Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁹ și în sectoarele care nu fac obiectul ETS care să se ridice la 43 % și, respectiv, 30 % până în 2030 față de anul 2005, eforturile fiind repartizate în funcție de PIB-ul relativ pe cap de locuitor.
- (3) Prezentul regulament reprezintă, de asemenea, un element al punerii în aplicare a angajamentelor Uniunii asumate în cadrul Acordului de la Paris¹⁰ adoptat în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („CCONUSC”), care a fost ratificat, în numele Uniunii, la 5 octombrie 2016, în conformitate cu Decizia (UE) 2016/1841 a Consiliului¹¹. Angajamentul Uniunii privind reducerea emisiilor la nivelul întregii economii este ilustrat de contribuția preconizată stabilită la nivel național transmisă secretariatului CCONUSC la 6 martie 2015 de către Uniune și statele sale membre, în lumina Acordului de la Paris. Acordul de la Paris a intrat în vigoare la 4 noiembrie 2016.
[...]
- (4) Acordul de la Paris stabilește un obiectiv pe termen lung care corespunde obiectivului de menținere a creșterii temperaturii globale cu mult sub 2 °C peste nivelurile preindustriale și de continuare a eforturilor de menținere a acestei creșteri la 1,5 °C peste nivelurile preindustriale. În vederea îndeplinirii acestui obiectiv, părțile ar trebui să pregătească, să comunice și să mențină contribuții succesive stabilite la nivel național. Acordul de la Paris înlocuiește abordarea adoptată în conformitate cu Protocolul de la Kyoto din 1997, care nu va fi continuat după 2020. Acordul de la Paris solicită totodată stabilirea unui echilibru între emisiile antropice prin surse și absorbțiile prin absorbanți ale gazelor cu efect de seră în a doua jumătate a acestui secol și invită părțile să ia măsuri pentru conservarea și, după caz, îmbunătățirea absorbanților și a rezervoarelor de gaze cu efect de seră, inclusiv a pădurilor.

⁹ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

¹⁰ Acordul de la Paris (JO L 282, 19.10.2016, p. 4).

¹¹ Decizia (UE) 2016/1841 a Consiliului din 5 octombrie 2016 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (JO L 282, 19.10.2016, p. 1).

- (5) Consiliul European din 23-24 octombrie 2014 a recunoscut [...] obiectivele multiple ale sectorului agricol și exploatării terenurilor, cu potențialul lor de atenuare mai scăzut, precum și necesitatea de a asigura coerența între obiectivele legate de securitatea alimentară a UE și cele legate de schimbările climatice. Consiliul European a invitat Comisia să examineze cele mai bune mijloace de încurajare a intensificării durabile a producției alimentare, optimizând, în același timp, contribuția sectorului la atenuarea și sechestrarea gazelor cu efect de seră, inclusiv prin împădurire, și să stabilească politica privind modalitatea de includere a exploatării terenurilor, a schimbării destinației terenurilor și a silviculturii (LULUCF) în cadrul de atenuare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru 2030, de îndată ce o vor permite condițiile tehnice și, în orice caz, înainte de 2020.
- (6) Sectorul LULUCF poate contribui la atenuarea schimbărilor climatice în mai multe moduri, în special prin reducerea emisiilor și menținerea și îmbunătățirea absorbanților și a stocurilor de carbon. Pentru ca măsurile care vizează în special creșterea capacității de sechestrare a carbonului să fie eficiente, sunt esențiale stabilitatea și adaptabilitatea pe termen lung a rezervoarelor de carbon.
- (7) Decizia nr. 529/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹² a stabilit, ca un prim pas, norme de contabilizare aplicabile emisiilor și absorbțiilor [...] din sectorul LULUCF și, prin aceasta, a contribuit la dezvoltarea de politici în vederea includerii sectorului LULUCF în angajamentul Uniunii de reducere a emisiilor. Prezentul regulament ar trebui să se bazeze pe actualele norme de contabilizare, cu actualizarea și îmbunătățirea acestora pentru perioada 2021-2030. Acesta ar trebui să prevadă obligațiile statelor membre privind punerea în aplicare a respectivelor norme de contabilizare și obligația de asigurare a faptului că sectorul LULUCF în ansamblul său nu [...] generează emisii nete și contribuie la obiectivul îmbunătățirii absorbanților pe termen lung. Prezentul regulament nu ar trebui să stabilească obligații de contabilizare sau de raportare pentru părți private.

¹² Decizia nr. 529/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2013 privind normele de contabilizare și planurile de acțiune referitoare la emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care rezultă din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (JO L 165, 18.6.2013, p. 80).

- (8) În scopul efectuării unei contabilizări precise a emisiilor și absorbțiilor în conformitate cu Orientările Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC) din 2006 pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră („Orientările IPCC”), ar trebui să se utilizeze valorile raportate anual în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹³ pentru categoriile de destinație a terenurilor, precum și transferurile între categoriile de destinație a terenurilor, eficientizându-se astfel metodele utilizate în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto. Terenurile care sunt transformate într-o altă categorie de exploatare ar trebui să fie considerate în tranziție spre categoria respectivă pentru valoarea standard de 20 ani prevăzută în Orientările IPCC. Cerințele de raportare impuse în temeiul prezentului regulament ar trebui să reflecte, după caz, modificările aduse Orientărilor IPCC, astfel cum au fost adoptate de Conferința părților la CCONUSC sau de Conferința părților care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris.
- (9) Emisiile și absorbțiile din terenuri forestiere depind de o serie de circumstanțe naturale, [...] de caracteristicile dinamice de vârstă ale pădurilor, precum și de practicile de gestionare actuale și trecute. Utilizarea unui an de referință nu ar putea să reflecte factorii respectivi și impacturile ciclice care rezultă în urma acestora asupra emisiilor și absorbțiilor sau a variațiilor interanuale ale emisiilor și absorbțiilor. Normele de contabilizare relevante ar trebui, în schimb, să prevadă utilizarea unor niveluri de referință care să excludă efectele caracteristicilor naturale și specifice fiecărei țări, **inclusiv ocuparea teritoriului, circumstanțele pe timp de război și postbelice care influențează gestionarea pădurilor în cursul perioadei de referință.** [...] Nivelurile de referință pentru păduri ar trebui să țină seama de eventualele dezechilibre care afectează structura de vârstă a pădurilor și nu ar trebui să limiteze nejustificat gradul de intensitate a gestionării viitoare a pădurilor, cu scopul de a menține sau de a îmbunătăți absorbantii de carbon pe termen lung.
- [...]

¹³ Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE (JO L 165, 18.6.2013, p. 13).

- (9a) În lipsa unei examinări la nivel internațional în temeiul CCONUSC sau al Protocolului de la Kyoto, ar trebui să se instituie o procedură de examinare pentru asigurarea transparenței și îmbunătățirea calității procesului de contabilizare din această categorie.
- (10) Atunci când Comisia evaluează [...] rapoartele de contabilizare a pădurilor la nivel național, inclusiv nivelurile de referință pentru păduri pe care le propun, aceasta ar trebui să se bazeze pe bunele practici care rezultă din evaluările experților și pe experiența acestora acumulată în cadrul CCONUSC, inclusiv în ceea ce privește participarea experților naționali [...]. **Comisia ar trebui să se asigure că experți din statele membre [...] participă la evaluarea tehnică menită să stabilească dacă nivelurile de referință propuse pentru păduri au fost determinate în conformitate cu [...] criteriile și cerințele prevăzute în prezentul regulament.**
- (11) Orientările IPCC convenite la nivel internațional specifică faptul că emisiilor provenite din arderea biomasei li se aplică un factor de emisie zero în sectorul energetic, cu condiția ca aceste emisii să fie luate în considerare în sectorul LULUCF. În [...] Uniune, emisiile provenite din arderea biomasei sunt contabilizate ca fiind zero conform articolului 38 din Regulamentul (UE) nr. 601/2012 al Comisiei¹⁴ și dispozițiilor prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 525/2013 și, prin urmare, consecvența cu Orientările IPCC nu poate fi asigurată decât dacă aceste emisii [...] sunt reflectate [...] cu acuratețe în temeiul prezentului regulament.
- (12) Utilizarea sustenabilă sporită a produselor lemnoase recoltate poate contribui în mod semnificativ la limitarea emisiilor și la îmbunătățirea absorbției de gaze cu efect de seră din atmosferă. Normele de contabilizare ar trebui să asigure faptul că statele membre înregistrează cu acuratețe și în mod transparent în conturi variațiile survenite în rezerva de produse lemnoase recoltate la momentul producerii acestora, pentru a furniza stimulente pentru utilizarea mai intensă a produselor lemnoase recoltate cu cicluri de viață îndelungate. Comisia ar trebui să ofere îndrumări cu privire la aspecte metodologice legate de contabilizarea produselor lemnoase recoltate.

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 601/2012 al Comisiei din 21 iunie 2012 privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 181, 12.7.2012, p. 30).

- (13) Perturbările naturale, cum sunt incendiile forestiere, infestările cu insecte și agenți patogeni, condițiile meteorologice extreme și perturbațiile geologice, care nu pot fi controlate și nu sunt influențate material de un stat membru, pot cauza, în mod temporar, emisii de gaze cu efect de seră în sectorul LULUCF sau pot provoca inversarea absorbțiilor anterioare. Deoarece inversarea poate fi cauzată și de deciziile administrative, cum ar fi deciziile privind recoltarea sau plantarea de arbori, prezentul regulament ar trebui să garanteze că inversarea absorbțiilor determinată de activitatea umană se reflectă întotdeauna cu acuratețe în conturile LULUCF. În plus, prezentul regulament ar trebui să ofere statelor membre o posibilitate limitată de a exclude din conturile lor LULUCF emisiile generate ca urmare a unor perturbări pe care nu le pot controla. Cu toate acestea, modul în care statele membre aplică dispozițiile respective nu ar trebui să ducă la o contabilizare incompletă nejustificată.
- (14) În funcție de preferințele naționale, statele membre ar trebui să poată alege politici naționale adecvate pentru îndeplinirea angajamentelor lor în sectorul LULUCF, inclusiv să aibă posibilitatea de a [...] contrabalansa emisiile provenite de la o categorie de terenuri cu absorbțiile din altă categorie de terenuri. De asemenea, acestea ar trebui să aibă posibilitatea de a cumula absorbțiile nete în perioada 2021-2030. Schimburile comerciale între statele membre ar trebui să continue ca opțiune suplimentară; ca alternativă, statele membre ar trebui să poată utiliza nivelurile anuale de emisii alocate stabilite în temeiul Regulamentului [ESR] pentru a se asigura respectarea prezentului regulament. [...]
- (14a) În mod normal, terenurile forestiere gestionate într-o manieră sustenabilă creează absorbanți, contribuind astfel la atenuarea schimbărilor climatice. Pentru perioada de referință 2000-2009, nivelul mediu raportat al absorbanților [...] generat de terenurile forestiere gestionate a fost de 372 milioane de tone echivalent CO₂ pe an la nivelul întregii Uniuni. Statele membre ar trebui să asigure conservarea și, după caz, îmbunătățirea absorbanților și rezervoarelor din păduri, în vederea atingerii obiectivului Acordului de la Paris și a îndeplinirii obiectivelor ambițioase ale Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2050.

- (14b) [...] Absorbțiile rezultate din terenurile forestiere gestionate sunt contabilizate prin raportarea [...] la un nivel prospectiv de referință pentru păduri. Nivelul viitor preconizat al absorbanților se bazează pe o extrapolare fondată pe practicile de gestionare a pădurilor și pe intensitatea acestora în timpul unei perioade de referință. O scădere a absorbanților față de nivelul de referință este contabilizată drept emisii. [...] Circumstanțele și practicile specifice la nivel național, cum ar fi o intensitate de recoltare mai scăzută decât de obicei sau îmbătrânirea pădurilor în timpul perioadei de referință, [...] ar trebui luate în considerare.
- (14c) Statelor membre ar trebui, prin urmare, să li se acorde o anumită flexibilitate pentru ca acestea să poată crește temporar intensitatea recoltărilor aplicând practici de gestionare durabilă a pădurilor corespunzătoare obiectivului prevăzut în Acordul de la Paris, cu condiția ca, în Uniune, emisiile totale să nu depășească absorbțiile în sectorul LULUCF luat în ansamblu. În temeiul acestei flexibilități, tuturor statelor membre ar trebui să li se alocă un quantum de bază calculat pe baza unui factor de compensare exprimat ca procent din absorbții raportați de acestea în perioada 2000-2009, pentru a compensa emisiile lor contabilizate pentru terenurile forestiere gestionate. Ar trebui să se asigure faptul că statele membre pot primi compensări numai până la nivelul la care pădurile lor nu ar mai acționa drept absorbanti.
- (14d) Statele membre mai împădurite și mai ales statele membre împădurite mai mici depind în mai mare măsură de terenurile forestiere gestionate pentru a contrabalansa emisiile în alte categorii de contabilizare și, prin urmare, vor fi mai afectate și vor dispune de posibilități mai limitate de a-și mări aria suprafețelor împădurite. Procentul în cauză ar trebui sporit în funcție de suprafețele împădurite și de suprafața teritorială, astfel încât statelor membre cu o suprafață teritorială foarte mică și cu suprafețe împădurite foarte mari în comparație cu media Uniunii ar urma să li se acorde cel mai mare procent din absorbanti pentru perioada de referință.

- (15) Pentru a monitoriza progresele înregistrate de statele membre în direcția îndeplinirii angajamentelor lor în temeiul prezentului regulament și pentru a asigura transparența, acuratetea, consecvența, integralitatea și caracterul comparabil al informațiilor referitoare la emisii și la absorbții, statele membre ar trebui să transmită Comisiei datele relevante privind inventarele de gaze cu efect de seră. În vederea asigurării unei raportări și verificări eficiente, transparente și eficiente din punct de vedere al costurilor a emisiilor și absorbțiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații necesare pentru evaluarea conformității cu angajamentele asumate de statele membre, cerințele de raportare ar trebui să fie incluse în Regulamentul (UE) nr. 525/2013 [...], iar verificările de conformitate în temeiul prezentului regulament ar trebui să țină seama de rapoartele respective. [...]. În cazul în care un stat membru [...] intenționează să aplice flexibilitatea prevăzută în ceea ce privește terenurile forestiere gestionate, acesta ar trebui să includă în raportul de conformitate cuantumul compensării [...] pe care intenționează să îl utilizeze.
- (15a) Regulamentul (UE) nr. 525/2013 ar trebui modificat în consecință.
- (15b) Pentru perioada de raportare 1 ianuarie 2013-31 decembrie 2020 ar trebui să se aplice în continuare Decizia nr. 529/2013/UE în ceea ce privește obligațiile de contabilizare și de raportare. Pentru perioadele de raportare de după 1 ianuarie 2021, ar trebui să se aplice prezentul regulament.
- (15c) Decizia nr. 529/2013/UE ar trebui modificată în consecință.
- (16) Agenția Europeană de Mediu ar trebui să ofere asistență Comisiei, după caz, în conformitate cu programul său anual de lucru, în legătură cu sistemul de raportare anuală a emisiilor și absorbțiilor de gaze cu efect de seră, evaluarea informațiilor privind politicile, măsurile și prognozele naționale, evaluarea politicilor și măsurilor suplimentare planificate, precum și verificările de conformitate efectuate de către Comisie în temeiul prezentului regulament.

- (17) Pentru a facilita colectarea datelor și îmbunătățirea metodologiei, exploatarea terenurilor ar trebui inventariată și raportată recurgându-se la localizarea geografică a fiecărui teren, corespunzător sistemelor de colectare a datelor la nivel național și [...] la nivelul Uniunii. Programele și studiile existente la nivelul Uniunii și al statelor membre [...] ar trebui [...] valorificate la maxim în scopul colectării de date. Gestionarea datelor, inclusiv partajarea acestora în scopul reutilizării pentru raportare și al diseminării, ar trebui să fie în conformitate cu Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁵[...].
- (18) Pentru a asigura o contabilizare corespunzătoare a tranzacțiilor realizate în temeiul prezentului regulament, inclusiv utilizarea flexibilităților și monitorizarea de conformitate, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui să fie delegată Comisiei în ceea ce privește adaptarea tehnică a definițiilor, inclusiv vizând valorile minime pentru definirea pădurilor, listele gazelor cu efect de seră și ale rezervoarelor de carbon, [...] [...] contabilizarea tranzacțiilor și revizuirea metodologiei și a cerințelor în materie de informare privind perturbările naturale. [...] Dispozițiile necesare ar trebui să fie cuprinse într-un instrument [...] unic care să combine dispozițiile privind contabilizarea conform Directivei 2003/87/CE, Regulamentului (UE) nr. 525/2013, Regulamentului [ESR] [...] și prezentului regulament. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. În mod specific, pentru a asigura participarea echitabilă la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei care se ocupă de pregătirea actelor delegate.

¹⁵ Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire) (JO L 108, 25.4.2007, p. 1).

- (18a) Pentru a se asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare de către statele membre [...] a [...] dispozițiilor privind contabilizarea terenurilor forestiere gestionate, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei pentru stabilirea nivelurilor de referință pentru păduri ale statelor membre pentru perioadele cuprinse între 2021 și 2025 și, respectiv, între 2026 și 2030. Aceste competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁶. [...]
- (19) Prezentul regulament ar trebui să fie examinat începând din anul 2024 și în anul 2029 [...], în vederea evaluării modului de funcționare a acestuia în ansamblul său. Procesul de examinare ar trebui să țină seama, printre altele, de evoluția circumstanțelor naționale și să [...] se bazeze pe rezultatele dialogului de facilitare din 2018 și ale bilanțului mondial în temeiu [...] Acordului de la Paris.
- (20) Deoarece obiectivele prezentului regulament – în special cele care vizează stabilirea angajamentelor statelor membre privind LULUCF în vederea atingerii obiectivului Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2030 – nu pot fi realizate într-un mod satisfăcător de statele membre însă, având în vedere amploarea și efectele sale, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, prevăzut la același articol, dispozițiile prezentului regulament nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

¹⁶ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește angajamentele statelor membre privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura („LULUCF”), care să contribuie la îndeplinirea obiectivului Uniunii [...] de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2030, precum și normele de contabilizare a emisiilor și absorbțiilor din sectorul LULUCF și de verificare a respectării de către statele membre a acestor angajamente.

Articolul 2

Domeniu de aplicare

- (1) Prezentul regulament se aplică în cazul emisiilor și absorbțiilor de gaze cu efect de seră menționate în anexa I secțiunea A, astfel cum au fost raportate în temeiul articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 525/2013, care se produc în oricare din următoarele categorii de contabilizare a terenurilor pe teritoriile statelor membre în perioada 2021-2030:
 - (a) terenuri împădurite: terenuri declarate ca terenuri cultivate, pajiști, zone umede, așezări și alte tipuri de terenuri transformate în terenuri forestiere;
 - (b) terenuri despădurite: terenuri declarate ca terenuri forestiere transformate în terenuri cultivate, pajiști, zone umede, așezări și alte tipuri de terenuri;
 - (c) terenuri cultivate gestionate: terenuri declarate ca terenuri cultivate care rămân terenuri cultivate și pajiști, zone umede, așezări, alte terenuri transformate în terenuri cultivate și terenuri cultivate transformate în zone umede, așezări și alte tipuri de terenuri;
 - (d) pajiști gestionate: terenuri declarate ca pajiști care rămân pajiști și terenuri cultivate, zone umede, așezări, alte terenuri transformate în pajiști și pajiști transformate în zone umede, așezări și alte tipuri de terenuri;
 - (e) terenuri forestiere gestionate: terenuri declarate ca terenuri forestiere care rămas terenuri forestiere.

- (2) Un stat membru poate [...] include emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră menționate în anexa I secțiunea A, astfel cum au fost raportate în temeiul articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 525/2013, care se produc în categoria de contabilizare a terenurilor „zone umede gestionate” [...] (terenuri declarate ca zone umede care rămân zone umede și așezări, alte terenuri transformate în zone umede și zone umede transformate în așezări și alte tipuri de terenuri), pe teritoriul său, în sfera de aplicare a angajamentelor sale asumate în temeiul articolului 4 din prezentul regulament. [...] Prezentul regulament se aplică, de asemenea, acestui tip de emisii și de absorbții incluse de un stat membru.
- (3) În cazul în care un stat membru intenționează să includă zonele umede gestionate în conformitate cu alineatul (2), acesta informează Comisia în acest sens până la 31 decembrie 2020 pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2025 și până la 31 decembrie 2025 pentru perioada cuprinsă între 2026 și 2030.

Articolul 3

Definiții

- (1) În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

[...]

- (a) „absorbant” înseamnă orice proces, activitate sau mecanism care elimină din atmosferă un gaz cu efect de seră, un aerosol sau un precursor al unui gaz cu efect de seră;
- (b) „sursă” înseamnă orice proces, activitate sau mecanism care degajă în atmosferă un gaz cu efect de seră, un aerosol sau un precursor al unui gaz cu efect de seră;
- (c) „stoc de carbon” înseamnă masa de carbon stocată într-un rezervor de carbon;
- (d) „rezervor de carbon” înseamnă un element sau un sistem biogeochimic integral sau parțial de pe teritoriul unui stat membru, în care este stocat carbon, orice precursor al unui gaz cu efect de seră care conține carbon sau orice gaz cu efect de seră care conține carbon;
- (e) „produs lemnos recoltat” înseamnă orice produs rezultat din recoltarea lemnului, care a părăsit un loc în care se recoltează lemnul;

- (f) „pădure” înseamnă o suprafață de teren definită prin valorile minime pentru dimensiunea suprafeței, proiecția coroanelor copacilor sau un nivel echivalent al densității și înălțimea potențială a arborilor la maturitate la locul de creștere a arborilor, astfel cum se precizează [...] în anexa II pentru fiecare stat membru. Aceasta include zone cu arbori, inclusiv grupuri de arbori naturali tineri aflați în creștere, sau plantații care nu au atins încă valorile minime ale proiecției coroanei arborilor sau un nivel echivalent al densității sau înălțimea minimă a arborilor, astfel cum se precizează [...] în anexa II, inclusiv orice suprafață care, în mod normal, face parte din suprafața împădurită, dar care este temporar lipsită de arbori ca urmare a unei intervenții umane, precum recoltarea, sau ca urmare a unor cauze naturale, dar care are toate șansele să redevină pădure;
- (fa) „nivel de referință pentru păduri” înseamnă o estimare a emisiilor sau absorbțiilor nete medii anuale provenite din terenuri forestiere gestionate pe teritoriul unui stat membru în perioadele 2021-2025 și 2026-2030, pe baza criteriilor stabilite în prezentul regulament; nivelul de referință pentru păduri este exprimat în tone de echivalent CO₂ pe an;
- (fb) „perioada de înjumătățire” înseamnă numărul de ani necesari pentru reducerea la jumătate din valoarea sa inițială a cantității de carbon stocate într-o categorie de produse lemnoase recoltate;
- [...]
- (g) „perturbări naturale” înseamnă orice evenimente sau circumstanțe neantropice, care generează emisii semnificative în păduri și a căror apariție nu poate fi controlată de statul membru în cauză, cu condiția ca statul membru respectiv să fie în incapacitatea obiectivă de a limita semnificativ efectul asupra emisiilor al evenimentelor sau circumstanțelor respective, chiar și după apariția acestora;
- (h) „metoda oxidării instantanee” înseamnă o metodă de contabilizare care pornește de la ipoteza că eliberarea în atmosferă a întregii cantități de carbon stocate în produsele lemnoase recoltate se produce în momentul recoltării.

- (2) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 14, să modifice sau să elimine definițiile incluse la alineatul (1) sau să adauge noi definiții la acesta, pentru a adapta alineatul (1) la evoluțiile științifice sau progresele tehnice și pentru a asigura consecvența dintre definițiile respective și eventualele modificări ale definițiilor relevante din Orientările IPCC [...] pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră („Orientările IPCC”), astfel cum au fost adoptate de Conferința părților la CCONUSC sau de Conferința părților care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris.

Articolul 4

Angajamente

Pentru perioadele cuprinse între 2021 și 2025 și între 2026 și 2030, luându-se în considerare flexibilitățile prevăzute la articolele 11 **și 11a**, fiecare stat membru se asigură că emisiile nu depășesc absorbțiile, calculate ca sumă a emisiilor și absorbțiilor totale provenite de pe teritoriul său din categoriile combinate de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2, contabilizate în conformitate cu prezentul regulament.

Articolul 5

Norme generale de contabilizare

- (1) Fiecare stat membru întocmește și menține conturi care să reflecte cu acuratețe emisiile și absorbțiile rezultate din categoriile de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2. Statele membre asigură acuratețea, caracterul complet, consecvența, comparabilitatea și transparența conturilor lor, precum și a altor date prevăzute în prezentul regulament. Statele membre indică emisiile prin semnul plus (+), iar absorbțiile prin semnul minus (-).
- (2) Statele membre împiedică orice dublă contabilizare a emisiilor sau a absorbțiilor, în special prin [...] asigurarea faptului că emisiile și absorbțiile nu sunt contabilizate decât într-o singură categorie de contabilizare a terenurilor.

- (3) Statele membre transferă terenurile forestiere, terenurile cultivate, pajiștile, zonele umede, așezările și alte tipuri de terenuri din categoria unor astfel de terenuri transformate în alt tip de terenuri la categoria unor astfel de terenuri care rămân același tip de terenuri după 20 ani de la data transformării.
- (4) Statele membre includ în conturile lor pentru fiecare categorie de contabilizare a terenurilor orice variație a stocului de carbon din rezervoarele de carbon enumerate în anexa I secțiunea B. Statele membre pot alege să nu includă în conturile lor variațiile stocurilor de carbon din rezervoarele de carbon în cazul în care rezervorul de carbon nu este o sursă, cu excepția biomasei de suprafață și a produselor lemnoase recoltate de pe terenuri forestiere gestionate.
- (5) Statele membre țin o evidență completă și exactă a tuturor datelor utilizate la întocmirea conturilor lor.
- (6) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 14 în vederea modificării anexei I, pentru reflectarea modificărilor din Orientările IPCC, astfel cum au fost adoptate de Conferința părților la CCONUSC sau de Conferința părților care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris.

Articolul 6

Contabilizarea terenurilor împădurite și a terenurilor despădurite

- (1) Statele membre reflectă în conturile lor emisiile și absorbțiile provenite de pe terenuri împădurite și terenuri despădurite prin totalizarea emisiilor și a absorbțiilor pentru fiecare dintre anii din perioada 2021-2025 și din perioada 2026-2030.
- (2) Prin derogare de la cerința de a aplica valoarea implicită stabilită la articolul 5 alineatul (3), un stat membru poate transfera terenuri cultivate, pajiști, zone umede, așezări și alte tipuri de terenuri din categoria unor astfel de terenuri transformate în terenuri forestiere la categoria terenurilor forestiere care rămân terenuri forestiere după 30 ani de la data transformării, dacă [...] acest lucru se justifică în conformitate cu Orientările IPCC.

- (3) Prin calculele privind emisiile și absorbțiile de pe terenuri împădurite și terenuri despădurite, fiecare stat membru determină suprafața împădurită utilizând parametrii [...] specificați [...] în anexa II.

Articolul 7

Contabilizarea terenurilor cultivate gestionate, a pajiștilor gestionate și a zonelor umede gestionate

- (1) Statele membre contabilizează emisiile și absorbțiile rezultate din terenuri cultivate gestionate, calculate ca emisii și absorbții în perioadele 2021-2025 și 2026-2030, din care se scade valoarea obținută prin înmulțirea cu cinci a valorii medii anuale a emisiilor și absorbțiilor statului membru în cauză, care provin de pe terenuri cultivate gestionate în perioada sa de referință cuprinsă între 2005 și 2009.
- (2) Statele membre contabilizează emisiile și absorbțiile rezultate din pajiști gestionate, calculate ca emisii și absorbții în perioadele 2021-2025 și 2026-2030, din care se scade valoarea obținută prin înmulțirea cu cinci a valorii medii anuale a emisiilor și absorbțiilor statului membru în cauză, care provin de pe pajiști gestionate în perioada sa de referință cuprinsă între 2005 și 2009.
- (3) [...]
- (4) Statele membre care [...] includ zonele umede gestionate [...] în conformitate cu articolul 2, contabilizează emisiile și absorbțiile rezultate din zonele umede gestionate, calculate ca emisii și absorbții în perioadele 2021-2025 și/sau 2026-2030, din care se scade valoarea obținută prin înmulțirea cu cinci a valorii medii anuale a emisiilor și absorbțiilor statului membru în cauză, care provin din zone umede gestionate în perioada sa de referință cuprinsă între 2005 și 2009.

Articolul 8

Contabilizarea terenurilor forestiere gestionate

- (1) Statele membre contabilizează emisiile și absorbțiile rezultate din terenuri forestiere gestionate, calculate ca emisii și absorbții în perioadele 2021-2025 și 2026-2030, din care se scade valoarea obținută prin înmulțirea cu cinci a nivelului [...] de referință pentru păduri al statului membru vizat [...].

- (2) Dacă rezultatul calculului menționat la alineatul (1) este negativ în raport cu nivelul [...] de referință pentru păduri al unui stat membru, statul membru în cauză include în conturile sale privind terenurile forestiere gestionate un total al absorbțiilor nete care să nu fie mai mare decât echivalentul a 3,5 % din emisiile [...] statului membru respectiv în anul sau perioada sa de referință, conform celor specificate în anexa III, înmulțit cu cinci. [...] Absorbțiile nete rezultate din rezervorul de carbon al produselor lemnoase recoltate de pe terenuri forestiere gestionate nu fac obiectul acestei limitări.

[...]

- (3) Statele membre își stabilesc [...] nivelul de referință pentru păduri pe baza criteriilor prevăzute în [...] anexa IV secțiunea A. Acestea transmit Comisiei un [...] raport de contabilizare a pădurilor la nivel național, inclusiv un [...] nivel de referință propus pentru păduri, până la [31 decembrie 2018]¹⁷ pentru perioada 2021-2025 și până la 30 iunie 2023 pentru perioada 2026-2030. [...] Raportul de contabilizare a pădurilor la nivel național conține toate elementele menționate în [...] anexa IV secțiunea B.

- (4) Nivelul de referință pentru păduri se bazează pe continuarea practicii și a intensității [...] de gestionare sustenabilă a pădurilor, conform evidențelor din perioada 2000-2009 [...] în ceea ce privește caracteristicile dinamice de vârstă ale pădurilor în cazul pădurilor naționale [...]. În scopul stabilirii nivelului de referință pentru păduri, se pornește de la ipoteza unui raport constant între utilizarea biomasei forestiere sub formă solidă și utilizarea acesteia în scopuri energetice, conform evidențelor din perioada 2000-2009.

[...] Statele membre asigură consecvența între metodele și datele utilizate pentru stabilirea nivelului propus de referință pentru păduri din [...] raportul de contabilizare a pădurilor la nivel național și cele utilizate în raportarea vizând terenurile forestiere gestionate. [...].

¹⁷ Data ar trebui decisă într-o etapă ulterioară, ținându-se seama de data adoptării proiectului de regulament.

- (5) Comisia, [...] în consultare cu experți [...] desemnați de statele membre, [...] efectuează o evaluare tehnică a rapoartelor de contabilizare a pădurilor la nivel național transmise de statele membre în conformitate cu alineatul (3) al prezentului articol, [...] în vederea [...] analizării măsurii în care [...] nivelurile de referință propuse pentru păduri [...] au fost stabilite în conformitate cu principiile și cerințele prevăzute la alineatele (3) și (4) ale prezentului articol, precum și cu articolul 5 alineatul (1). [...] Comisia publică o sinteză a lucrărilor desfășurate în acest scop, incluzând opiniile exprimate de experții desemnați de statele membre, precum și concluziile desprinse.

Comisia poate [...] transmite recomandări tehnice statelor membre, care să reflecte concluziile [...] evaluării tehnice [...], în vederea facilitării revizuirii tehnice a [...] nivelurilor de referință propuse pentru păduri [...]. Comisia publică recomandările tehnice în cauză [...].

- (5a). Acolo unde se dovedește necesar pe baza evaluărilor [...] tehnice și, acolo unde este cazul, pe baza recomandărilor tehnice, statele membre comunică [...] Comisiei nivelurile lor de referință revizuite propuse pentru păduri până la 31 decembrie 2019 pentru perioada 2021-2025 și până la 30 iunie 2024 pentru perioada 2026-2030. Comisia publică nivelurile de referință propuse pentru păduri comunicate de statele membre.
- (6) Pe baza [...] nivelurilor de referință propuse pentru păduri transmise de statele membre, Comisia adoptă, în lumina [...] evaluării tehnice efectuate în temeiul alineatului (5) și ținând seama de nivelul de referință revizuit propus pentru păduri transmis în temeiul alineatului (5a), [...] acte de punere în aplicare de stabilire a [...] nivelurilor de referință pentru păduri care urmează să fie aplicate de statele membre pentru perioada 2021-2025 și pentru perioada 2026-2030. [...]

- (7) [...] În cazul în care un stat membru nu transmite Comisiei [...] nivelul său de referință pentru păduri până la termenele stabilite la alineatul (3) și, acolo unde este cazul, la alineatul (5a), Comisia [...] adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a [...] nivelului de referință pentru păduri care urmează să fie aplicat de statul membru respectiv pentru perioada 2021-2025 și pentru perioada 2026-2030, în lumina eventualelor evaluări tehnice efectuate în conformitate cu alineatul (5).
- (7a) Actele de punere în aplicare menționate la alineatele (6) și (7) ale prezentului articol se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14a [...] până la 31 decembrie 2020 pentru perioada 2021-2025 și până la 30 iunie 2025 pentru perioada 2026-2030.
- (7b) În vederea asigurării consecvenței, astfel cum se menționează la alineatul (4) paragraful al doilea din prezentul articol, statele membre transmit Comisiei, atunci când este necesar, rectificări tehnice care nu impun modificări ale actelor de punere în aplicare adoptate în temeiul alineatelor anterioare cel mai târziu până la termenele stabilite la articolul 12 alineatul (1).

Articolul 9

Contabilizarea produselor lemnoase recoltate

- (1) În conturile prevăzute la articolul 6 alineatul (1) și articolul 8 alineatul (1) privind produsele lemnoase recoltate, statele membre reflectă emisiile și absorbțiile generate de variații în rezervorul de produse lemnoase recoltate care intră în următoarele categorii, utilizând funcția de degradare de prim ordin, metodologiile și perioadele de înjumătățire implicite specificate în anexa V:
- (a) hârtie;
 - (b) panouri din lemn;
 - (c) cherestea.

- (2) Statele membre pot completa aceste categorii cu informații privind alte produse materiale pe bază de lemn, inclusiv pe bază de scoartă, cu condiția ca datele disponibile să fie transparente și verificabile.

[...]

Articolul 10

Contabilizarea în cazul perturbărilor naturale

- (1) [...] Pentru perioadele cuprinse între 2021 și 2025 și între 2026 și 2030, statele membre pot exclude din conturile lor, pentru terenuri împădurite și terenuri forestiere gestionate, emisiile de gaze cu efect de seră generate de perturbări naturale care depășesc nivelul mediu de emisii generate de perturbări naturale în perioada [...] 1997-2016, excluzând valorile statistice excepționale („nivelul de fond”) calculate în conformitate cu prezentul articol și cu anexa VI.
- (2) În cazul în care un stat membru aplică alineatul (1), aceasta:
- (a) transmite Comisiei informații cu privire la nivelul de fond pentru fiecare categorie de contabilizare a terenurilor stabilită la alineatul (1), precum și la datele și metodologiile utilizate în conformitate cu anexa VI, și
 - (b) [...] exclude din contabilizare, până în 2030, toate absorbțiile ulterioare de pe terenul afectat de perturbări naturale.
- (3) Comisia [...] este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 14 pentru a modifica anexa VI în vederea revizuirii cerințelor referitoare la metodologie și informare din anexa respectivă [...] pentru a reflecta modificările din Orientările IPCC, astfel cum au fost adoptate de către Conferința părților la CCONUSC sau de către Conferința părților care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris.

Articolul 10a

Flexibilități

- (1) Un stat membru poate utiliza:
 - (a) flexibilitățile prevăzute la articolul 11; și
 - (b) flexibilitatea privind terenurile forestiere gestionate prevăzută la articolul 11a pentru a respecta angajamentul de la articolul 4.
- (2) În cazul în care un stat membru nu respectă cerințele de monitorizare stabilite la articolul 7 alineatul (1) litera (da) [...] din Regulamentul (UE) nr. 525/2013, administratorul central desemnat în temeiul articolului 20 din Directiva 2003/87/CE („administratorul central”) interzice temporar statului membru respectiv transferarea sau păstrarea în temeiul articolului 11 alineatele (2) și (3) sau utilizarea flexibilității în temeiul articolului 11a¹⁸.

Articolul 11

Flexibilități generale

- (1) În cazul în care emisiile totale depășesc absorbțiile într-un stat membru, iar respectivul stat membru a ales să facă uz de flexibilitatea sa și a solicitat eliminarea nivelului anual de emisii alocate în temeiul Regulamentului [ESR], această cantitate este luată în considerare pentru asigurarea respectării de către statul membru a angajamentului său asumat în temeiul articolului 4 din prezentul regulament.
- (2) În măsura în care absorbțiile totale depășesc emisiile într-un stat membru și după deducerea oricărei cantități luate în considerare în temeiul articolului 7 din Regulamentul [ESR], respectivul stat membru poate transfera cantitatea rămasă unui alt stat membru. Cantitatea transferată este luată în considerare atunci când se evaluează respectarea de către statul membru de primire a angajamentului său asumat în temeiul articolului 4 din prezentul regulament.
- (3) În măsura în care absorbțiile totale depășesc emisiile într-un stat membru în perioada 2021-2025 și după deducerea oricărei cantități luate în considerare în temeiul articolului 7 din Regulamentul [ESR] [...] sau transferate către un alt stat membru în temeiul alineatului (2) al prezentului articol, respectivul stat membru poate păstra cantitatea rămasă pentru perioada 2026-2030.

¹⁸ [Alineat mutat de la articolul 11 alineatul (5)]

- (4) Pentru a evita dubla contabilizare, cantitatea de absorbții nete luate în considerare în temeiul articolului 7 din Regulamentul [ESR] [...] se deduce din cantitatea respectivului stat membru, care este disponibilă pentru a fi transferată unui alt stat membru sau păstrată în temeiul alineatelor (2) și (3) ale prezentului articol.
- (5) [...]

Articolul 11a

Flexibilitatea privind terenurile forestiere gestionate

- (1) În cazul în care emisiile totale depășesc absorbțiile din categoriile de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2, contabilizate în conformitate cu prezentul regulament, într-un stat membru, respectivul stat membru poate utiliza flexibilitatea privind terenurile forestiere gestionate pentru a respecta dispozițiile articolului 4.
- (2) În cazul în care rezultatul calculului menționat la articolul 8 alineatul (1) este pozitiv, statul membru în cauză are dreptul să compenseze aceste emisii, cu condiția ca:
- (a) în strategia sa de reducere a emisiilor pe termen lung, transmisă în conformitate cu [articolul 14] din Regulamentul [UE xxxx¹⁹], statul membru să fi inclus măsuri concrete, în curs de aplicare sau preconizate, pentru a asigura conservarea sau îmbunătățirea, după caz, a absorbanților și a rezervoarelor generate de păduri până cel târziu în 2050 și
- (b) în cadrul Uniunii, emisiile totale să nu depășească absorbțiile din categoriile de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2 pentru perioada în care statul membru intenționează să folosească compensarea. Atunci când evaluează dacă, în cadrul Uniunii, emisiile totale depășesc absorbțiile, Comisia se asigură că este evitată dubla contabilizare.

¹⁹ A se insera trimiterea la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului [privind guvernarea uniunii energetice și acțiunile climatice].

- (3) [...] Următoarele dispoziții se aplică pentru cuantumul compensării:
- (a) Statul membru în cauză își poate compensa numai absorbții contabilizați ca emisii prin raportarea la nivelul lor de referință pentru păduri; și
 - (b) numai până la cuantumul maxim al compensării pentru respectivul stat membru, prevăzută în anexa VII pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2030. [...]

Articolul 12

Verificarea de conformitate

- (1) [...] Până la 15 martie 2027 și până la 15 martie 2032, statele membre prezintă Comisiei un raport de conformitate care să conțină următoarele:
- (a) bilanțul tuturor [...] emisiilor și absorbțiilor [...] pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2025 [...] și, respectiv, între 2026 și 2030 privind fiecare din categoriile de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2, aplicând normele de contabilizare stabilite în prezentul regulament; și
 - (b) după caz, detalii privind intenția de utiliza flexibilitățile și cuantumurile aferente.
- (2) Comisia efectuează o examinare cuprinzătoare a rapoartele de conformitate în scopul evaluării conformității cu articolul 4.
- (2a) În 2027, Comisia raportează pentru perioada cuprinsă între 2021 și 2025, iar în 2032 pentru perioada cuprinsă între 2026 și 2030 cu privire la totalul emisiilor și al absorbțiilor de gaze cu efect de seră ale Uniunii pentru fiecare dintre categoriile de contabilizare a terenurilor menționate la articolul 2, calculat ca totalul emisiilor și al absorbțiilor raportate pentru perioada respectivă, minus valoarea obținută prin înmulțirea cu cinci a mediilor anuale ale emisiilor și ale absorbțiilor raportate ale Uniunii în perioada 2000-2009.
- (3) Agenția Europeană de Mediu asistă Comisia în procesul de punere în aplicare a cadrului de monitorizare și de conformitate în temeiul prezentului articol, în conformitate cu programul său anual de lucru.

Articolul 13

Registrul

- (1) Comisia [...] adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 14 din prezentul regulament pentru a completa prezentul regulament în vederea consemnării cantității de emisii și de absorbției pentru fiecare categorie de contabilizare a terenurilor din fiecare stat membru și asigură contabilizarea cu precizie în cazul aplicării flexibilităților în temeiul articolelor 11 și 11a din prezentul regulament, prin intermediul registrului Uniunii înființat în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 525/2013.
- (1a) Administratorul central efectuează un control automatizat asupra fiecărei tranzacții realizate în temeiul prezentului regulament și, dacă este cazul, blochează tranzacțiile pentru a se asigura că nu există nereguli. [...]
- (2) [...] Informațiile menționate la alineatele 1 și 1a sunt puse la dispoziția publicului.

Articolul 14

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute în prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 3 alineatul (2), articolul 5 alineatul (6), [...] articolul 10 alineatul (3) și articolul 13 alineatul (1) se conferă Comisiei pe o perioadă de 5 ani de la [data intrării în vigoare a prezentului regulament]. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de 5 ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade. [...]

- (3) Delegarea de competențe menționată la [...] articolul 3 alineatul (2), articolul 5 alineatul (6), [...] articolul 10 alineatul (3) și articolul 13 alineatul (1) poate fi revocată în orice moment de către Parlamentul European sau de către Consiliu. O decizie [...] de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în respectiva decizie. Decizia produce efecte începând din ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară precizată în decizie. Decizia nu aduce atingere validității actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia îi consultă pe experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 [...].
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul [...] articolului 3 alineatul (2), al articolului 5 alineatul (6), [...] al articolului 10 alineatul (3) și al articolului 13 alineatul (1) intră în vigoare numai dacă nici Parlamentul European și nici Consiliul nu formulează obiecții în termen de două luni de la data la care li s-a notificat actul respectiv sau dacă, înainte de expirarea acestui termen, atât Parlamentul European, cât și Consiliul informează Comisia că nu vor prezenta obiecții. Termenul respectiv se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 14a

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de Comitetul pentru schimbări climatice instituit prin Regulamentul (UE) nr. 525/2013. Comitetul respectiv este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

- (3) În cazul în care comitetul nu emite un aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 15

Examinare

- (1) Dispozițiile prezentului regulament sunt reexaminat în mod constant [...] luând în considerare, printre altele, evoluția circumstanțelor naționale, evoluțiile internaționale și eforturile întreprinse pentru atingerea obiectivelor pe termen lung ale Acordului de la Paris.
- (2) Comisia prezintă un raport Parlamentului European și Consiliului [...] în termen de șase luni de la fiecare evaluare la nivel global convenit în conformitate cu articolul 14 din Acordul de la Paris cu privire la punerea în aplicare a prezentului regulament, la contribuția acestuia la [...] obiectivul general al Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru 2030 și la contribuția sa la obiectivele Acordului de la Paris, în special în ceea ce privește necesitatea unor politici și măsuri suplimentare ale Uniunii în vederea reducerilor necesare ale emisiilor de gaze cu efect de seră care trebuie realizate de Uniune și de statele sale membre, și poate formula propuneri, dacă este cazul.

Articolul 16

Modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 525/2013

Regulamentul (UE) nr. 525/2013 [...] se modifică după cum urmează:

1. Articolul 7 alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(a) se introduce următoarea literă [...]:

„(da) [...] Începând din 2023, emisiile și absorbțiile care intră sub incidența articolului 2 din Regulamentul [LULUCF] [...] în conformitate cu metodologiile specificate în anexa IIIa la prezentul regulament;

(b) se adaugă paragraful următor:

„Un stat membru poate solicita o derogare de la litera (da) a primului paragraf pentru a aplica o metodologie diferită de cea specificată în anexa IIIa în cazul în care nu s-a putut realiza în timp util îmbunătățirea necesară a metodologiei pentru ca aceasta să fie luată în considerare în inventarele gazelor cu efect de seră din perioada 2021-2030 sau costul îmbunătățirii metodologiei ar fi disproporționat de mare în raport cu beneficiile aduse de aplicarea unei astfel de metodologii pentru a îmbunătăți contabilizarea emisiilor și a absorbțiilor din cauza importanței reduse a emisiilor și a absorbțiilor din rezervoarele de carbon în cauză. Statele membre care doresc să beneficieze de derogare transmit Comisiei o cerere motivată până la 31 decembrie 2020, indicând termenul până la care se poate pune în aplicare îmbunătățirea metodologiei și/sau până la care se poate propune metodologia alternativă, precum și o evaluare a eventualelor impacturi asupra acurateții contabilizării. Comisia poate solicita să se prezinte informații suplimentare într-un termen rezonabil specificat. În cazul în care Comisia consideră că cererea este întemeiată, aceasta acordă derogarea. În cazul în care cererea este respinsă, Comisia trebuie să își motiveze decizia.”

2. La articolul 13 alineatul (1) litera (c), se adaugă următoarea literă [...]:

„(ix) începând [...] din 2023, informații privind politicile și măsurile naționale puse în aplicare în vederea îndeplinirii obligațiilor lor în temeiul Regulamentului [LULUCF], precum și informații cu privire la politicile naționale suplimentare planificate și măsurile preconizate în scopul limitării emisiilor de gaze cu efect de seră sau al îmbunătățirii absorbanților dincolo de angajamentele asumate în conformitate cu regulamentul respectiv;”

3. La articolul 14 alineatul (1), se introduce următoarea literă:

„(bb) începând [...] din 2023, previziunile totale privind gazele cu efect de seră și estimările separate pentru emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră previzionate care intră sub incidența Regulamentului [LULUCF]”,

4. Se introduce următoarea anexă IIIa:

„Anexa IIIa

Metodologii pentru monitorizarea și raportarea prevăzute la articolul 7 alineatul (1) litera (da)

Abordarea 3: Date explicite la nivel geografic privind transformarea destinației terenurilor în conformitate cu Orientările IPCC din 2006 pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră.

Metodologia de nivelul 1 [...] în conformitate cu Orientările IPCC din 2006 pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră.

În cazul emisiilor și al absorbțiilor pentru un rezervor de carbon care contabilizează cel puțin 25-30 % din emisiile sau absorbțiile provenite dintr-o categorie de surse sau de absorbanți care reprezintă o prioritate în sistemul național de inventariere al unui stat membru, deoarece estimarea sa are o influență semnificativă asupra inventarului total de gaze cu efect de seră al unei țări în ceea ce privește nivelul absolut al emisiilor și absorbțiilor, evoluția emisiilor și absorbțiilor sau incertitudinea emisiilor și a absorbțiilor din categoriile de exploatare a terenurilor, cel puțin metodologia de nivelul 2 [...] în conformitate cu Orientările IPCC din 2006 pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră.

Statele membre sunt încurajate să aplice metodologia de nivelul 3 [...] în conformitate cu Orientările IPCC din 2006 pentru inventarele naționale privind gazele cu efect de seră. ”

Articolul 16a

Modificarea Deciziei (UE) nr. 529/2013

În Decizia nr. 529/2013/UE, articolul 3 alineatul (2) primul paragraf și articolul 6 alineatul (4) se elimină.

Articolul 17

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

Anexa I: Gaze cu efect de seră și rezervoare de carbon

A. Gaze cu efect de seră conform articolului 2:

- (a) dioxid de carbon (CO₂);
- (b) metan (CH₄);
- (c) protoxid de azot (N₂O)

se exprimă în tone echivalent CO₂ stabilite conform Regulamentului (UE) nr. 525/2013.

B. Rezervoare de carbon conform articolului 5 alineatul (4):

- (a) biomasa de suprafață;
- (b) biomasa subterană;
- (c) litieră;
- (d) lemn mort;
- (e) carbon organic din sol;
- (f) pentru terenuri împădurite și terenuri forestiere gestionate: produse lemnoase recoltate.

Anexa II: Valori minime pentru dimensiunea suprafeței, proiecția coroanelor arborilor și înălțimea arborilor [...]

Valori minime pentru dimensiunea suprafeței, proiecția coroanelor arborilor și înălțimea arborilor			
Stat membru	Suprafața (ha)	Proiecția coroanelor arborilor (%)	Înălțimea arborilor (m)
Belgia	0,53	20	5
Bulgaria	0,1	10	5
Croația	0,1	10	2
Republica Cehă	0,05	30	2
Danemarca	0,53	10	5
Germania	0,1	10	5
Estonia	0,53	30	2
Irlanda	0,1	20	5
Grecia	0,3	25	2
Spania	1,0	20	3
Franța	0,53	10	5
Italia	0,53	10	5
Cipru	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Letonia	0,1	20	5
Lituania	0,1	30	5
Luxemburg	0,53	10	5
Ungaria	0,53	30	5
Malta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Țările de Jos	0,53	20	5
Austria	0,05	30	2
Polonia	0,1	10	2

Portugalia	1,0	10	5
România	0,25	10	5
Slovenia	0,25	30	2
Slovacia	0,3	20	5
Finlanda	0,53	10	5
Suedia	0,53	10	5
Regatul Unit	0,1	20	2

[...]

**Anexa III: Anii de referință în scopul calculării
plafonului conform articolului 8 alineatul (2)²⁰**

Stat membru	Anul de referință
Belgia	1990
Bulgaria	1988
Croația	1990
Republica Cehă	1990
Danemarca	1990
Germania	1990
Estonia	1990
Irlanda	1990
Grecia	1990
Spania	1990
Franța	1990
Italia	1990
Cipru	<u>1990</u>
Letonia	1990
Lituania	1990
Luxemburg	1990
Ungaria	1985-87
Malta	<u>1990</u>
Țările de Jos	1990
Austria	1990
Polonia	1988

²⁰ Text eliminat din anexa III pe baza alternativei selectate a unui plafon întemeiat pe suprafața forestieră, astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (2).

Portugalia	1990
România	1989
Slovenia	1986
Slovacia	1990
Finlanda	1990
Suedia	1990
Regatul Unit	1990

[...]

Anexa IV: Raportul [...] de contabilizare a pădurilor la nivel național, care conține nivelul de referință actualizat pentru păduri al unui stat membru

A. Criterii și orientări de stabilire a nivelurilor de referință pentru păduri

Nivelurile de referință pentru păduri ale statelor membre se stabilesc conform următoarelor criterii:

- (a) nivelurile de referință sunt în concordanță cu obiectivul de a realiza un echilibru între emisiile antropice prin surse și absorbțiile prin absorbanți ale gazelor cu efect de seră în a doua jumătate a acestui secol, inclusiv de a îmbunătăți eventualele absorbții prin stocuri forestiere în curs de îmbătrânire, care altfel ar putea, în mod progresiv, să se dovedească a fi absorbanți în declin;
- (b) nivelurile de referință asigură excluderea de la contabilizare a simplei prezențe a stocurilor de carbon;
- (c) nivelurile de referință ar trebui să asigure o contabilizare solidă și credibilă, pentru a garanta faptul că emisiile și absorbțiile rezultate din utilizarea biomasei sunt contabilizate în mod corespunzător;
- (d) nivelurile de referință includ rezervorul de carbon al produselor lemnoase recoltate, asigurând o comparație între ipoteza oxidării instantanee a acestora și aplicarea funcției de degradare de prim ordin și a perioadelor de înjumătățire;
- (e) nivelurile de referință ar trebui [...] să fie în concordanță cu obiectivul de contribuie la conservarea biodiversității și de utilizare durabilă a resurselor naturale, astfel cum este prevăzut în Strategia UE pentru păduri, politicile naționale ale statelor membre în domeniul forestier și Strategia UE în domeniul biodiversității;
- (ea) nivelurile de referință ar trebui să ia în considerare, acolo unde este cazul, ocuparea teritoriului, circumstanțele pe timp de război și cele survenite după război care influențează gestionarea pădurilor în cursul perioadei de referință;

- (f) nivelurile de referință sunt în concordanță cu previziunile naționale referitoare la emisiile antropice de gaze cu efect de seră prin surse și absorbțiile prin absorbanți a acestor gaze, care sunt raportate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 525/2013;
- (g) nivelurile de referință sunt în concordanță cu inventarele de gaze cu efect de seră și datele istorice relevante bazându-se pe informații transparente, complete, consecvente, comparabile și exacte. În mod specific, modelul utilizat pentru stabilirea nivelului de referință poate să reproducă date istorice din inventarul național de gaze cu efect de seră.

[...]

[...] B. Elemente ale [...] raportului de contabilizare a pădurilor la nivel național

Raportul [...] de contabilizare a pădurilor la nivel național depus în temeiul articolului 8 din prezentul regulament cuprinde următoarele elemente:

- (a) o descriere generală a modului de stabilire a nivelului de referință și o descriere a modului în care au fost luate în considerare criteriile prevăzute în prezentul regulament;
- (b) identificarea rezervoarelor de carbon și a gazelor cu efect de seră care au fost incluse în nivelul de referință, motivele pentru omiterea unui rezervor de carbon din stabilirea nivelului de referință și demonstrarea concordanței dintre rezervoarele incluse în nivelul de referință;
- (c) o descriere a abordărilor, metodelor și modelelor, inclusiv informații cantitative, care au fost utilizate la stabilirea nivelului de referință, în concordanță cu ultimul raport național de inventariere transmis și cu informațiile documentare prezentate cel mai recent cu privire la practicile și intensitatea gestionării durabile a pădurilor, precum și politicile naționale adoptate;

[...]

- (d) informații cu privire la modul în care se prevede evoluția indicilor de recoltare în cadrul unor scenarii de politică diferite;

- (e) o descriere a modului în care a fost luat în considerare fiecare dintre următoarele elemente la stabilirea nivelului de referință:
- (1) suprafața care face obiectul gestionării pădurilor;
 - (2) emisiile și absorbțiile provenite din păduri și produse lemnoase recoltate, după cum se prezintă în inventarele de gaze cu efect de seră și datele istorice relevante;
 - (3) caracteristicile pădurilor, inclusiv [...] caracteristicile dinamice de vârstă ale pădurilor, creșterile, durata rotației și alte informații privind activitățile de gestionare a pădurilor în cadrul „activității curente”;
 - (4) indicii de recoltare istorici și prospectivi, cu defalcarea pe utilizări energetice și non-energetice.

Anexa V: Funcția de degradare de prim ordin și perioadele de înjumătățire implicite pentru produsele lemnoase recoltate

Aspecte metodologice

- În cazul în care nu este posibil să se facă diferența între produse lemnoase recoltate de pe terenuri împădurite și de pe terenuri forestiere gestionate, un stat membru poate alege să contabilizeze produsele lemnoase recoltate presupunând că toate emisiile și absorbțiile provin de pe terenuri forestiere gestionate.
- Produsele lemnoase recoltate din depozitele de deșeuri solide și produsele lemnoase recoltate care au fost exploatate în scopuri energetice se contabilizează pe baza oxidării instantanee.
- Produsele lemnoase recoltate provenind din import, indiferent de originea lor, nu se contabilizează de statul membru importator („metoda producției”).
- În cazul produselor lemnoase recoltate exportate, datele specifice fiecărei țări se referă la perioade de înjumătățire specifice fiecărei țări și la utilizarea produselor lemnoase recoltate în țara importatoare.
- Perioadele de înjumătățire specifice fiecărei țări pentru produsele lemnoase recoltate introduse pe piața Uniunii nu ar trebui să difere de cele utilizate de statul membru importator.
- În scopuri exclusiv de informare, statele membre pot furniza printre datele transmise date cu privire la proporția de lemn utilizat în scopuri energetice care a fost importat din afara Uniunii, precum și țările de origine pentru lemnul respectiv.

Statele membre pot utiliza metodologii și perioade de înjumătățire specifice fiecărei țări, în locul metodologiilor și perioadelor de înjumătățire implicite specificate în prezenta anexă, cu condiția ca aceste metodologii și perioade să fie stabilite pe baza unor date transparente și verificabile și ca metodele utilizate să fie cel puțin la fel de detaliate și de exacte ca cele specificate în prezenta anexă.

Funcția de degradare de prim ordin, astfel cum este descrisă în ultima orientare a IPCC, începând cu $i = 1900$ și continuând până în anul curent:

[...]

Perioadele de înjumătățire implicite:

Perioada de înjumătățire înseamnă numărul de ani necesari pentru reducerea la jumătate din valoarea sa inițială a cantității de carbon stocate într-o categorie de produse lemnoase recoltate.

Perioadele de înjumătățire implicite (HL):

- (a) 2 ani pentru hârtie;
- (b) 25 de ani pentru panouri din lemn
- (c) 35 de ani pentru cherestea.

Statele membre pot completa categoriile menționate cu informații privind scoarța arborilor, cu condiția ca datele disponibile să fie transparente și verificabile. Statele membre pot, de asemenea, să utilizeze subcategoriile specifice fiecărei țări pentru oricare dintre categoriile menționate.

Anexa VI: Calculul nivelurilor de fond ale perturbărilor naturale

- (1) Pentru calculul nivelului de fond, se prezintă următoarele informații:
 - (a) nivelurile istorice de emisii generate de perturbări naturale;
 - (b) tipul (tipurile) de perturbări naturale incluse în estimare;
 - (c) estimările totale anuale ale emisiilor pentru tipurile de perturbări naturale respective pe perioada 2001-2020, enumerate pe categorii de contabilizare a terenurilor;
 - (d) demonstrarea asigurării consecvenței seriilor cronologice pentru toți parametrii relevanți, inclusiv suprafața minimă, metodologiile de estimare a emisiilor, acoperirea rezervoarelor și gazelor.

(2) Nivelul de fond se calculează ca medie a seriei cronologice 1997-2016, excluzând toți anii în care s-au înregistrat niveluri anormale de emisii, adică prin excluderea tuturor valorilor statistice excepționale. Identificarea valorilor statistice excepționale se realizează după cum urmează:

- (a) se calculează valoarea mediei aritmetice și deviația standard a întregii serii cronologice 1997-2016;
- (b) se exclud din seriile cronologice toți anii în care emisiile anuale se situează în afara dublului deviației standard în raport cu media;
- (c) se calculează din nou valoarea mediei aritmetice și deviația standard a seriei cronologice 1997-2016 minus anii excluși la litera (b);
- (d) se repetă acțiunile de la literele (b) și (c) până când nu se mai pot identifica valori statistice excepționale.

(3) După calcularea nivelului de fond conform punctului 2 din prezenta anexă, în cazul în care cantitatea de emisii depășește, într-un anumit an din perioadele 2021-2025 și 2026-2030, nivelul de fond plus o marjă, cantitatea de emisii care depășește nivelul de fond poate fi exclusă conform articolului 10. Marja este egală cu o cotă de probabilitate de 95 %.

(4) Următoarele emisii nu pot fi excluse:

- (a) emisiile rezultate din activități de recoltare și de exploatare forestieră de recuperare care s-au desfășurat pe terenurile respective după ce au avut loc perturbări naturale;
- (b) emisiile rezultate din incendierile programate care s-au desfășurat pe terenurile respective în anul respectiv din perioada cuprinsă între 2021 și 2025 sau între 2026 și 2030;
- (c) emisiile provenite de pe terenuri care au fost supuse despăduririi după ce au avut loc perturbări naturale.

(5) Cerințele referitoare la informații conform articolului 10 alineatul (2) includ următoarele:

- (a) identificarea tuturor suprafețelor de teren afectate de perturbări naturale în anul respectiv, incluzând poziția lor geografică, perioada și tipurile de perturbări naturale;
- (b) dovada că, până la finalul perioadei 2021-2025 sau 2026-2030, nu au avut loc despăduriri pe terenurile care au fost afectate de perturbări naturale și cu privire la care emisiile au fost excluse de la contabilizare;

- (c) descrierea metodelor și criteriilor verificabile care urmează a fi folosite pentru identificarea despăduririi pe terenurile respective în anii ulteriori din perioada 2021-2025 sau 2026-2030;
- (d) dacă este posibil, descrierea măsurilor pe care le-a luat statul membru pentru prevenirea sau limitarea impactului perturbărilor naturale respective;
- (e) dacă este posibil, descrierea măsurilor pe care le-a luat statul membru pentru reabilitarea terenurilor afectate de perturbările naturale respective.

Anexa VII: Cuantumul maxim al compensării disponibile în temeiul flexibilității privind terenurile forestiere gestionate menționate la articolul 11a alineatul (3) litera (a)

Stat membru	Absorbanții medii raportați generați de păduri în perioada 2000-2009 în milioane de tone echivalent CO ₂ pe an	Plafonul compensărilor exprimat în milioane de tone de echivalent CO ₂ pentru perioada 2021-2030
Austria	-5,34	-17,1
Belgia	-3,61	-2,2
Bulgaria	-9,31	-5,6
Republica Cehă	-5,14	-3,1
Cipru	-0,15	-0,03
Germania	-45,94	-27,6
Danemarca	-0,56	-0,1
Estonia	-3,07	-9,8
Grecia	-1,75	-1,0
Spania	-26,51	-15,9
Finlanda	-36,79	-44,1
Franța	-51,23	-61,5
Croația	-8,04	-9,6
Ungaria	-1,58	-0,9
Irlanda	-0,85	-0,2
Italia	-24,17	-14,5
Lituania	-5,71	-3,4
Luxemburg	-0,49	-0,3
Letonia	-8,01	-25,6
Malta	0,00	0,0
Țările de Jos	-1,72	-0,3
Polonia	-37,50	-22,5
Portugalia	-5,13	-6,2
România	-22,34	-13,4
Suedia	-39,55	-47,5
Slovacia	-5,42	-6,5
Slovenia	-5,38	-17,2
Regatul Unit	-16,37	-3,3