



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. syyskuuta 2016
(OR. en)

12807/16

CLIMA 132
ENV 630
ONU 110
DEVGEN 215
ECOFIN 866
ENER 345
FORETS 52
MAR 247
AVIATION 196

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	30. syyskuuta 2016
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12688/16 CLIMA 122 ENV 615 ONU 103 DEVGEN 209 ECOFIN 850 ENER 337 FORETS 46 MAR 241 AVIATION 192
Asia:	Marrakechissa (7.–18. marraskuuta 2016) pidettävien ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen kokousten valmistelu – Neuvoston päätelmät (30. syyskuuta 2016)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3486. istunnossaan 30. syyskuuta 2016
hyväksymät päätelmät Marrakechissa (7.–18. marraskuuta 2016) pidettävien UNFCCC:n kokousten
valmistelusta.

Marrakechissa (7.–18. marraskuuta 2016) pidettävien UNFCCC:n kokousten valmistelu**– Neuvoston päätelmät –**

Euroopan unionin neuvosto,

Pariisin sopimus

1. ON TYYTYVÄINEN Pariisissa joulukuussa 2015 aikaansaatuun historialliseen ja kunnianhimoiseen tulokseen, kun maailman maat hyväksyivät ensimmäisen aidosti globaalin ja oikeudellisesti sitovan sopimuksen, jonka tavoitteena on tehostaa maailmanlaajuisia toimia ilmastomuutoksen aiheuttaman uhkan torjumiseksi kestävän kehityksen ja köyhyyden poistamiseen tähtäävien ponnistusten yhteydessä muun muassa a) pitämällä maapallon keskilämpötilan nousun selvästi alle kahdessa celsiusasteessa suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon ja jatkamalla pyrkimyksiä rajoittaa lämpötilan nousu 1,5 celsiusasteeseen suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon, b) lisäämällä valmiuksia sopeutua ilmastomuutoksen kielteisiin vaikutuksiin ja c) suuntaamalla rahoitusvirtoja mataliin kasvihuonekaasupäästöihin ja ilmastomuutokseen sopeutuvaan kehitykseen;
2. PAINOTTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet panemaan täytäntöön kaikki Pariisin tasapainoisen tuloksen osatekijät, muun muassa sopimuksen ja Pariisin COP-kokouksen päätöksen (1/CP.21) ja suunnitellut kansallisesti määritellyt panokset (INDC); ja KOROSTAA, että valtiosta riippumattomien toimijoiden on tärkeää lisätä pikaisesti ilmastotoimiaan, mikä on linjassa Liman–Pariisin toimintaohjelman kanssa, josta on muodostunut maailmanlaajuinen ilmastotoimia koskeva ohjelma; KOROSTAA kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 ja kestävän kehityksen tavoitteiden (SDG) täytäntöönpanon merkitystä Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta;

3. ON TYYTYVÄINEN Pariisin sopimuksen ratifiointia Euroopan unionin puolesta koskevaan neuvoston yhteisymmärrykseen; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI kaikkien jäsenvaltioiden ponnistukseen saattaa kansalliset ratifiointimenettelyt pikaisesti päätökseen; ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että tämänhetkisissä olosuhteissa on asianmukaista, että unioni tallettaa ratifioimiskirjansa 7. lokakuuta 2016 mennessä; ja PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE jäsenvaltioiden aikomuksen tallettaa ratifioimiskirjansa joko yhdessä unionin kanssa tai mahdollisimman pian sen jälkeen; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE kansainvälisen poliittisen pyrkimyksen saattaa Pariisin sopimus pikaisesti voimaan vuonna 2016 samoin kuin sen, että ratifiointikirjansa tallentaneita maita on entistä enemmän; KANNUSTAA muita maita ratifioimaan sopimuksen mahdollisimman pian; TUKEE VOIMAKKAASTI osallistavaa toimintalinjaa, jolla voidaan varmistaa, että kaikki osapuolet voivat jatkaa osallistumistaan ja antaa täyden panoksensa Pariisin sopimuksen yksityiskohtien käsittelyyn;

Kansallinen täytäntöönpano ja kansainvälisille kumppaneille annettava tuki

4. VAHVISTAA EU:n olevan sitoutunut jatkamaan ilmastopoliittisten toimiensä täytäntöönpanoa poliittisten painopisteidensä mukaisesti, energiaunioni mukaan lukien, ja toteuttamaan kunnianhimoisia ilmastotoimia EU:n suunniteltujen kansallisesti määriteltyjen panosten täytäntöönpanemiseksi; KOROSTAA, että tuoreiden tietojen mukaan EU saavuttaa vuoden 2020 tavoitteensa, mikä saa vahvistusta siitä, että vuoden 2014 päästötaso oli 24 prosenttia vuoden 1990 tasoa alempana; TOTEAA jälleen kerran, että EU ja sen jäsenvaltiot noudattavat jo Kioton pöytäkirjan Dohan muutosta; PALAUTTAA MIELEEN lokakuussa 2014 annetuissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä esitetyt vuoteen 2030 ulottuvat sääntelypuitteet, mukaan lukien EU:n sitova ilmastotavoite vähentää vuoteen 2030 mennessä EU:n kasvihuonekaasupäästöjä unionissa vähintään 40 prosentilla vuoden 1990 päästötasoihin verrattuna; tässä yhteydessä PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan komission äskettäin esittämät ehdotukset, jotka koskevat päästökauppajärjestelmään kuulumattomia aloja (maankäyttö, maankäytön muutos, metsätalous (LULUCF) ja taakanjakoasetus), ja perustuvat EU:n päästökauppajärjestelmän uudistamista koskevaan ehdotukseen;

5. KEHOTTA kaikkia osapuolia panemaan täytäntöön toimintaperiaatteet ja jatkamaan toimia, joilla ne pyrkivät saavuttamaan (suunnitellut) kansallisesti määritellyt panokset ja osallistumaan sopeutumissuunnitteluun ja toimien toteuttamiseen, ja varmistamaan, että (suunnitellut) kansallisesti määritellyt panokset ja sopeutustoimet on sisällytetty kokonaisuudessaan niiden kansalliseen suunnitteluun ja strategioihin kaikilla talouden aloilla; KOROSTAA EU:n ja jäsenvaltioiden olevan sitoutuneita jatkamaan kokemusten vaihtamista kumppanimaiden kanssa ja tukemaan niitä tavoitteellisten ilmastopolitiikkojen kehittämisessä ja täytäntöönpanossa pyrittäessä vähäpäästöiseen ja ilmastomuutokseen sopeutuvaan kehitykseen; ANTAA ARVOA valtioiden, alueiden ja valtiosta riippumattomien toimijoiden käynnissä oleville ponnistuksille edistää kustannustehokkaista vähentämisvälineitä, hiilen hinnoittelu mukaan lukien; PITÄÄ TERVETULLEINA lisätoimia tällä alalla;
6. KOROSTAA vähäisiin kasvihuonekaasupäästöihin tähtäävien pitkän aikavälin kehitysstrategioiden merkitystä toimintapoliittisena välineenä, jonka avulla voidaan kehittää luotettavia väyliä saavuttaa kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien ihmisen toiminnan aiheuttamien maailmanlaajuisten päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välinen tasapaino tämän vuosisadan jälkipuoliskolla. ON TYYTYVÄINEN Euroopan komission aloitteeseen laatia perusteellinen analyysi Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin lämpötilatavoitetta noudattavien väylien taloudellisista, sosiaalisista ja ympäristövaikutuksista hyödynnettäväksi poliittisessa keskustelussa, jota käydään vuosisadan puolivälin matalien kasvihuonekaasupäästöjen kehitysstrategioista;
7. VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet tehostamaan ilmastorahoituksen käyttöönottoa osana kehittyneiden maiden johtamia maailmanlaajuisia pyrkimyksiä auttaa etenkin kehitysmaita ilmastomuutoksen hillitsemisessä ja siihen sopeutumisessa, jotta ne voivat panna täytäntöön maalähtöiset strategiansa ja etenkin kansallisesti määritellyt panokset; TOTEAA JÄLLEEN KERRAN, että julkisella ilmastorahoituksella tulee jatkossakin olemaan tärkeä rooli; VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot aikovat vastaisuudessakin myöntää julkista ilmastorahoitusta ilmastomuutoksen hillitsemiseen ja siihen sopeutumiseen; TOTEAA, että yksityinen sektori on ilmastorahoituksen ja muiden merkittävien investointivirtojen keskeinen lähde; ON TYYTYVÄINEN siihen, että Pariisin sopimus antaa yksityissektorille voimakkaan viestin siitä, että sen on suunnattava uudelleen rahoitusvirtoja vähähiilisiin, ilmastomuutoksen kestäviin investointeihin; VAHVISTAA aikomuksensa hyväksyä pian päätelmiä ilmastorahoituksesta;

8. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI kansallisesti määriteltyjen panosten kumppanuusaloitteeseen, joka on määrä käynnistää UNFCCC:n 22. osapuolikonferenssissa (COP 22) Marrakechissa;

Kansainvälinen prosessi

9. KOROSTAA, että Pariisin sopimuksen mukaisesti pitkän aikavälin lämpötilatavoitteen saavuttamiseksi osapuolet pyrkivät saavuttamaan kasvihuonekaasupäästöjen maailmanlaajuisen päästöhuipun mahdollisimman pian ja toteuttamaan nopeasti sen jälkeen vähennyksiä, jotta tämän vuosisadan jälkipuoliskolla saavutettaisiin tasapaino kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien ihmisen toiminnan aiheuttamien päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välillä; PALAUTTAA MIELEEN EU:n tavoitteen vähentää päästöjä vuoteen 2050 mennessä 80–95 prosentilla verrattuna vuoteen 1990 osana vähennyksiä, joita IPCC:n mukaan edellytetään teollisuusmailta ryhmänä; ON TYYTYVÄINEN IPCC:n päätökseen laatia vuonna 2018 erityisraportti vaikutuksista, joita maapallon 1,5 celsiusasteen lämpeneminen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä siihen liittyvä kasvihuonekaasupäästöjen globaali kehitys aiheuttavat;
10. PALAUTTAA HUOLESTUNEENA MIELEEN UNFCCC:n sihteeristön yhteenvetokertomuksen päätelmät suunniteltujen kansallisesti määriteltyjen panosten kokonaisvaikutuksista, jotka eivät tällä hetkellä riitä pitkän aikavälin lämpötilatavoitteen saavuttamiseen; KOROSTAA tässä yhteydessä Pariisin sopimuksessa määritellyn tavoitejakson ja avoimuuskehyksen keskeistä merkitystä; KEHOTTAÄ kaikkia osapuolia laatimaan tarkoituksenmukaisen, maailmanlaajuisen arviointiprosessin, jolla voidaan auttaa saamaan aikaan kansallista edistystä, maailmanlaajuinen tavoitetaso ja vapaaehtoista kansainvälistä yhteistyötä ja jolla arvioidaan yhteistä edistymistä tämän sopimuksen päämäärän saavuttamisessa sekä edistymistä sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteissa, joita ovat ilmastomuutoksen hillitseminen, siihen mukautuminen ja siihen liittyvät täytöntöönpanokeinot; ja PAINOTTAÄ, että kaikkien osapuolten on tärkeää pyrkiä samoihin määräaikoihin kansallisesti määritellyissä panoksissaan;
11. PYRKII tässä yhteydessä siihen, että Euroopan unioni ja jäsenvaltiot osallistuvat vuonna 2018 aktiivisesti taustoittavaan vuoropuheluun, joka on ensimmäinen merkittävä tilaisuus arvioida, missä määrin osapuolet ovat yhteisissä toimissaan edistyneet Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin lämpötilatavoitteen saavuttamisessa;

12. PALAUTTAA MIELEEN EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksen tehostaa yhteistyötä ja konkreettisia yhteisiä toimia kumppanimaiden kanssa vuoden 2016 ilmastodiplomatiaa koskevan toimintasuunnitelman mukaisesti.

Marrakechin tulokset

13. TUKEE COP/CMP:n tulevan puheenjohtajavaltion Marokon aloitteita COP 22:n valmistelussa ja toteuttamisessa, jotta konferenssi olisi menestyksekkäs kaikkien osapuolten kannalta;
14. KOROSTAA, että Marrakechin COP 22 on toiminta- ja täytäntöönpanokokous, ja siinä olisi osoitettava jatkuvaa maailmanlaajuista sitoutumista tavoitteellisiin ilmastotoimiin muun muassa edistymällä oleellisesti työohjelmassa, jotta voidaan käsitellä laajemmin Pariisin sopimuksen yksityiskohtia päätöksen 1/CP.21 mukaisesti ja valmistella sopimuksen kaikkien määräysten täytäntöönpanoa, jotka koskevat muun muassa ilmastomuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista sekä täytäntöönpano- ja tukikeinoja, tasapainoisella tavalla; PANEE MERKILLE tässä yhteydessä puitesopimuksen hallinnollisten elinten keskeisen roolin;
15. KEHOTTAÄ tarkastelemaan onnistuneesti vahinkojen ja menetysten huomioimiseksi perustettua Varsovan kansainvälistä mekanismia ja sopeutumista käsittelevää komiteaa COP 22:ssa, jotta niiden työ voi jatkua tehokkaalla ja tuloksellisella tavalla; PITÄÄ MYÖNTEISENÄ edistystä, jota on saavutettu valmiuksien kehittämistä käsittelevän Pariisin komitean (PCCB) toiminnan käynnistämisessä, etenkin sen ansiosta, että on päästy sopimukseen komitean tehtävänkuvauksesta, ja ON TYYTYVÄINEN avoimuuden lisäämistä koskevaan aloitteeseen;
16. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että osapuolet ovat onnistuneet tekemään hillitsemistoimia koskevasta raportoinnistaan avoimempaa; ODOTTAA KIINNOSTUNEENA puitesopimuksen mukaisen monenvälisen arvioinnin ja taustoittavan keskustelun toista kierrosta Marrakechissa; KOROSTAA näiden toimien merkitystä tiedotettaessa Pariisin sopimuksen mukaisten avoimuuskehyksen ja vastuuvuorollisuusohjeiden yhteisten käytänteiden, menettelyiden ja ohjeiden kehittämisestä;

Vuoteen 2020 ulottuvat toimet ja maailmanlaajuinen ilmastotoimia koskeva ohjelma

17. KOROSTAA, että kaikkien osapuolten on tehostettava vuoteen 2020 ulottuvia toimia; ON TYYTYVÄINEN prosessiin, jolla pyritään löytämään tilaisuuksia tehostaa vuoteen 2020 ulottuvaa hillitsemistavoitetta aloilla, joilla on suuri hillitsemispotentiaali, ja panemaan täytäntöön parhaiden käytäntöjen mukaisia hillitsemistoimia ja testattua teknologiaa, mukaan lukien Afrikan uusiutuvaa energiaa koskeva aloite, Maailmanlaajuinen kaupunginjohtajien ilmasto- ja energiasopimus, Mission Innovation -aloite, ilmastoa ja puhdasta ilmaa koskeva koalitio, ilmastoriskivakuutuksia koskeva aloite ja ilmastoriskiä ja ennakkovaroitussjärjestelmiä koskeva aloite (CREWS); ON TYYTYVÄINEN myös prosessiin, jolla pyritään lisäämään ymmärrystä sopeutumistoimista sekä lisäämään ja edistämään niitä samoin kuin vahvistamaan sietokykyä ja vähentämään haavoittuvuutta;
18. KOROSTAA, että Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta merkittäviä ovat puitesopimuksen nojalla tehty monenvälinen yhteistyö samoin kuin ilmastotoimia koskevan ohjelman nojalla toteutetut vapaaehtois- ja yhteistyötoimet, kuten paikallisviranomaisten, kaupunkien, liike-elämän sekä kansalaisyhteiskunnan toteuttamat toimet; KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa, että jatkossakin kiinnitetään poliittista huomiota sellaisiin vaihtoehtoihin, joihin liittyy suuri hillitsemis- ja sopeutumispotentiaali, yhdistämällä tekninen tarkasteluprosessi säännöllisiin tapahtumiin kokoustenvälisissä tilaisuuksissa ja vuotuisiin korkean tason tilaisuuksiin tulevista osapuolten konferensseissa (COPs) vuoteen 2020 asti, ja painottaa, että teknisten asiantuntijakokousten aiheita on rajattava tarkemmin ja linkitettävä ne selkeämmin maailmanlaajuisen ilmastotoimia koskevan ohjelman konkreettisiin aloitteisiin; ODOTTAA KIINNOSTUNEENA COP 22:n tarjoamaa korkean tason tilaisuutta vahvistaa parhaiden käytäntöjen, poliittisten vaihtoehtojen ja toimien täytäntöönpanoa;
19. TOTEAA, että täytäntöönpanokeinoilla, muun muassa rahoituksella, tekniikan kehittämisellä ja siirrolla sekä valmiuksien kehittämisellä, olisi edistettävä vuoteen 2020 ulottuvien toimien tehostamista erityisesti maissa, joilla on vähäisin valmius, tai erityisen haavoittuvissa maissa; ODOTTAA KIINNOSTUNEENA, että COP 22:ssa käydään taustoittava vuoropuhelu, jossa arvioidaan edistymistä ja mahdollisuuksia, jotka koskevat tuen käyttöä sekä suotuisia toimintaympäristöjä; MUISTUTTAA EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksesta edistää ihmisoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa ilmastonmuutoksen torjumisen yhteydessä;

Muut prosessit

20. ODOTTAA KIINNOSTUNEENA Montrealin pöytäkirjan mukaisen kunnianhimoisen sopimuksen aikaansaamista, neuvoston valtuutusta noudattaen, jotta voidaan vähentää fluorihilivetyjen (HFC) kulutusta ja tuotantoa tärkeänä osana ilmastonmuutoksen hillitsemistä, tulevassa Montrealin pöytäkirjan osapuolten 28. kokouksessa (MOP 28), joka pidetään Kigalissa 8.–14. lokakuuta 2016;
21. KANNATTAA Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) toimia ja sitä, että ICAOn tulevassa kokouksessa (27. syyskuuta – 7. lokakuuta 2016) hyväksytään maailmanlaajuinen markkinatoimenpide, neuvoston määrittelemän unionin kannan mukaisesti, mikä merkitsee ilmailualalla alkua ilmastonmuutoksen hillitsemiseen tähtääville maailmanlaajuisille lisätoimille; PAINOTTAA, että on varmistettava ympäristötavoitteiden tinkimättömyys muun muassa välttämällä kahdenkertaista huomioimista;
22. KANNUSTAA Kansainvälistä merenkulkujärjestöä (IMO) puuttumaan hanakammin kansainvälisen laivaliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemiseen ja tekemään näin osansa maailmanlaajuisissa hillitsemistoimissa.
