

Bryssel den 6 oktober 2017
(OR. en)

12802/17

Interinstitutionella ärenden:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 64
ASIM 110
CSC 219
EURODAC 30
ENFOPOL 441
RELEX 816
CODEC 1501

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078 11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1 11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2 8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630 8742/16 ASILE 12 CODEC 619 11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073
Ärende:	Reform av det gemensamma europeiska asylsystemet och vidarebosättning a) Dublin: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning) (första behandlingen) b) Mottagningsvillkor: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning) (första behandlingen) c) Skydd: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (första behandlingen) d) Förfarande: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (första behandlingen) e) Eurodac: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], för identifiering av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning) f) Easo: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (första behandlingen) g) Ramen för vidarebosättning: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 (första behandlingen) = Lagesrapport

I. INLEDNING

Den 4 maj 2016 och den 13 juli 2016 lade kommissionen fram sju lagstiftningsförslag som syftar till att reformera det gemensamma europeiska asylsystemet. Detta paket innefattade en omarbetning av Dublinförordningen och Eurodacförordningen, ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska unionens asylbyrå, ett förslag till förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande i EU, ett förslag till skyddsförordning, en omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor och ett förslag till förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning.

Det estniska ordförandeskapet har gått vidare med den behandling av ovannämnda förslag som inleddes under det nederländska ordförandeskapet och fortsatte under det slovakiska och det maltesiska ordförandeskapet. Föreliggande lägesrapport bygger vidare på den tidigare rapporten, som lades fram för rådet den 9 juni (se dokument 9781/17).

II. DUBLINFÖRORDNINGEN

Till följd av upprepade begäranden från Europeiska rådet om att framsteg ska göras med EU:s asylpolitik och för att bygga vidare på de framsteg som gjorts under det maltesiska ordförandeskapet har det estniska ordförandeskapet drivit på diskussionerna i syfte att nå en kompromiss om en effektiv tillämpning av principerna om solidaritet och ansvar. Arbetet har haft som utgångspunkt en gemensam förståelse för behovet av att hitta rätt balans mellan principerna om ansvar och solidaritet och behovet av att säkerställa motståndskraft mot framtida kriser samt det breda stödet för en övergripande strategi där reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet bara är en aspekt.

Det nuvarande ordförandeskapet har tagit avstamp i de beståndsdelar som man under det maltesiska ordförandeskapet slog fast skulle kunna leda till en hög grad av enighet och de som man ansåg krävde ytterligare arbete, och fokuserat på ett antal centrala specifika frågor för att konsolidera det stöd som krävs. I de bilaterala kontakterna med delegationerna har ordförandeskapet strävat efter att konsolidera samförståndet om alla de i stora drag stabila punkterna och att finna så mycket samsyn som möjligt vad gäller de frågor där man hittills inte kunna hitta en kompromiss. Med utgångspunkt i dessa kontakter kommer frågan att diskuteras ytterligare på politisk nivå inom sinom tid i syfte att hitta en balans som gör det möjligt att fortsätta behandlingen av kommissionens förslag i rådets förberedande organ. Det måste betonas att alla aspekter av den aktuella reformen är sammanlänkade och att kompromisser kommer att krävas från alla sidor för att det stöd som krävs för en reform av det nuvarande gemensamma europeiska asylsystemet ska kunna uppbådas.

III. DIREKTIVET OM MOTTAGNINGSVILLKOR

Förslaget om omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor granskades ursprungligen av arbetsgruppen för asyl och behandlas för närvarande av RIF-råden. Framsteg har gjorts i fråga om många aspekter av förslaget. Det kvarstår dock några frågor som fortfarande måste hanteras, i synnerhet bestämmelserna om de åtgärder som syftar till att förhindra sekundära förflyttningar, inbegripet tilldelning av bostadsort, förvar samt inskränkning och indragning av materiella mottagningsvillkor, samt bestämmelserna om ensamkommande barn.

Ordförandeskapet strävar efter att nå fram till en partiell allmän riktlinje och att inleda förhandlingar med Europaparlamentet så snart som möjligt.

IV. SKYDDSFÖRORDNINGEN

Under det estniska ordförandeskapet erhöles ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet i Coreper den 19 juli 2017. De bestämmelser som innehåller korshänvisningar till andra förslag i paketet om det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) och specifika bestämmelser som behöver diskuteras ytterligare i rådets förberedande organ ingår inte i detta mandat och en överenskommelse förväntas i ett senare skede. Två specifika frågor (definitionen av familjemedlemmar och en ny bilaga som skulle innehålla de olika uppgifter som ska lämnas till personer som beviljats internationellt skydd) ingår inte heller i mandatet. Ordförandeskapet har för avsikt att fortsätta diskutera dessa två frågor redan i oktober med målet att låta dem ingå i ett reviderat mandat före slutet av ordförandeskapsperioden.

Trepartsmötena med Europaparlamentet inleddes i september 2017. Under de första diskussionerna uppmärksammades bland annat följande känsliga frågor: tillnärmning av både status och längd för uppehållstillstånd, internt skyddsalternativ och dess tillämpning, omprövning av status för personer som innehar flyktingstatus eller status som alternativt skyddsbehövande, möjligheten för en person som har beviljats internationellt skydd att stanna kvar på medlemsstatens territorium i tre månader efter det att statusen återkallats på grund av upphörande ("anståndsperiod"). Rådets och Europaparlamentets ståndpunkter när det gäller dessa aspekter skiljer sig stort åt och man kan därför förvänta sig att förhandlingarna kommer att bli komplicerade.

Ordförandeskapets mål är att gå vidare med diskussionerna med Europaparlamentet så långt som möjligt i riktning mot en överenskommelse före slutet av mandatperioden.

V. FÖRORDNINGEN OM FÖRFARANDEN

Det estniska ordförandeskapet slutförde den första granskningen av hela förslaget om förordningen om asylförfaranden i början av september och inledde diskussionen om det första utkastet till kompromissförslag i arbetsgruppen för asyl under samma månad. I juni 2017 gav Europeiska rådet ett tydligt mandat till rådet att anpassa kommissionens förslag om förordningen om asylförfaranden till de faktiska kraven i Genèvekonventionen och EU:s primärrätt vad avser begreppet säkert tredjeland. I syfte att fastställa det bästa sättet att fullgöra detta uppdrag ordnade ordförandeskapet en riktlinjedebatt om denna fråga i Scifa (den 28 september 2017). Som nästa steg avser ordförandeskapet att omarbeta de relevanta bestämmelserna i förordningen om asylförfaranden. Ordförandeskapet har för avsikt att fortsätta behandlingen av kompromissförslagen och att göra så stora framsteg som möjligt mot att uppnå en allmän riktlinje.

VI. EURODACFÖRORDNINGEN

Efter överenskommelsen i Coreper den 15 juni 2017 om ett utökat mandat för förhandlingarna med Europaparlamentet och omröstningen i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor den 30 maj 2017 inleddes förhandlingar mellan rådet och Europaparlamentet om den omarbetade Eurodacförordningen i september 2017. Rådets och parlamentets ståndpunkter är relativt likartade vad gäller de flesta bestämmelserna i den omarbetade förordningen, men brottsbekämpande myndigheters åtkomst till Eurodac, datalagringsperioder och särskilda bestämmelser för minderåriga kan förväntas leda till mer komplicerade förhandlingar. Båda medlagstiftarna siktar på att nå en överenskommelse i ärendet före utgången av det innevarande ordförandeskapet.

Vad gäller införandet av uppgifter om vidarebosatta personer i Eurodac kommer ordförandeskapet att lägga fram utkast till förslag för rådets förberedande organ i syfte att fullgöra mandatet för förhandlingar med Europaparlamentet.

VII. FÖRORDNINGEN OM EUROPEISKA UNIONENS ASYLBYRÅ

Efter rådets överenskommelse om en partiell allmän riktlinje den 20 december 2016 inledde det maltesiska ordförandeskapet i januari 2017 förhandlingar med Europaparlamentet. Till följd av en rad tekniska möten och trepartsmöten nådde det maltesiska ordförandeskapet en överenskommelse om den normativa delen av texten under trepartsmötet den 28 juni. Det estniska ordförandeskapet fortsätter nu arbetet på teknisk nivå i syfte att anpassa skälen till texten i den normativa delen av förslaget. Frågan om hänvisningar till andra förslag på området för det gemensamma europeiska asylsystemet som har satts inom hakparentes i rådets mandat för interinstitutionella förhandlingar behöver fortfarande ses över efter de tekniska diskussionerna.

VIII. VIDAREBOSÄTTNINGSFÖRORDNINGEN

RIF-råden har fortsatt diskussionerna om förordningen om ramen för vidarebosättning och behandlat utkast till kompromissförslag vid två möten under det estniska ordförandeskapet (den 18 september och den 3 oktober).

Man har redan gjort framsteg inom många aspekter av förslaget, men det finns fortfarande vissa kvarstående frågor, inklusive definitionerna och omfattningen av "vidarebosättning" och "inresa av humanitära skäl" samt den status som ges de personer som tillåts att resa in.

Ordförandeskapet arbetar för närvarande med nya kompromissförslag så att RIF-råden kan fortsätta att göra framsteg i ärendet. Ordförandeskapet strävar efter att nå fram till ett mandat från rådet för att inleda förhandlingar med Europaparlamentet snarast möjligt.

IX. SLUTSATS

Coreper och rådet uppmanas att notera denna lägesrapport.