

Bruxelles, 11 septembrie 2023
(OR. en)

12795/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0314 (COD)**

**COMPET 849
MI 727
SOC 594
ECOFIN 857
DRS 46
FREMP 239
JAI 1129
MDC 2
ENT 188
ENV 966
DIGIT 171
CODEC 1564
IA 218**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 septembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 515 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724 în ceea ce privește utilizarea Sistemului de informare al pieței interne și a portalului digital unic în scopul îndeplinirii anumitor cerințe prevăzute în Directiva (UE) .../... a Parlamentului European și a Consiliului privind asociațiile transfrontaliere europene [COM(2023)516]

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 515 final.

Anexă: COM(2023) 515 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.9.2023
COM(2023) 515 final

2023/0314 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724 în ceea ce privește
utilizarea Sistemului de informare al pieței interne și a portalului digital unic în scopul
îndeplinirii anumitor cerințe prevăzute în Directiva (UE) .../... a Parlamentului
European și a Consiliului privind asociațiile transfrontaliere europene [COM(2023)516]**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

A se vedea Directiva COM(2023)516.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea se întemeiază pe articolul 21 alineatul (2) și pe articolul 114 din TFUE.

Prezenta propunere modifică Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”)¹, care se întemeiază pe articolul 114 din TFUE.

Prezenta propunere modifică de asemenea Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012², care se întemeiază pe articolul 21 alineatul (2) din TFUE și pe articolul 114 alineatul (1) din TFUE.

În ceea ce privește articolul 114 din TFUE, acesta prevede că Parlamentul European și Consiliul adoptă măsuri privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Întrucât prezenta propunere vizează modificarea Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 de instituire a IMI, care are un efect direct asupra funcționării pieței interne prin facilitarea cooperării dintre statele membre și prin abordarea diferențelor dintre dispozițiile statelor membre care obstrucționează libertățile fundamentale, articolul 114 din TFUE este temeiul juridic adecvat.

Întrucât prezenta propunere vizează clarificarea și modificarea domeniului de aplicare al Regulamentului (UE) 2018/1724 pentru a oferi un acces online mai bun la informații și proceduri cetățenilor, întreprinderilor și persoanelor juridice, altele decât întreprinderile care își exercită sau intenționează să își exercite drepturile care decurg din dreptul Uniunii în domeniul pieței interne, în sensul articolului 26 alineatul (2) din TFUE, aceasta va facilita exercitarea drepturilor cetățenilor Uniunii la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre. Prin urmare, aceasta ar trebui să se întemeieze pe articolul 21 alineatul (2) din TFUE.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

A se vedea Directiva COM(2023)516.

• Proporționalitatea

A se vedea Directiva COM(2023)516.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”) (JO L 316, 14.11.2012, p. 1).

² Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 295, 21.11.2018, p. 1).

- **Alegerea instrumentului**

Articolul 114 din TFUE prevede că Parlamentul European și Consiliul adoptă măsuri privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.

Având în vedere că această propunere ar modifica două regulamente, un regulament este instrumentul juridic adecvat.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Consultările cu părțile interesate**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Evaluarea impactului**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Drepturile fundamentale**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

A se vedea Directiva COM(2023)516.

5. ALTE ELEMENTE

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Documente explicative (pentru directive)**

A se vedea Directiva COM(2023)516.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Prezenta propunere de regulament este de natură tehnică și însoțește Directiva COM (2023)516. Aceasta modifică Regulamentul (UE) nr. 1024/2012, care a instituit Sistemul de informare al pieței interne (IMI), pentru a se asigura că autoritățile competente ale statelor membre cooperează și fac schimb de informații prin intermediul IMI atunci când aplică normele naționale transpuse în conformitate cu dispozițiile Directivei COM (2023)516 (articolul 1). Aceasta modifică, de asemenea, Regulamentul (UE) 2018/1724, care a instituit portalul digital unic, pentru a se asigura că statele membre oferă acces online la informații despre asociațiile transfrontaliere europene și asociațiile non-profit și pentru a facilita schimbul de elemente justificative între autoritățile competente în cadrul procedurilor prevăzute în Directiva COM (2023)516 (articolul 2). Procedând astfel, prezenta modificare urmărește să asigure funcționarea pieței interne în ceea ce privește furnizarea de informații și procedurile.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724 în ceea ce privește
utilizarea Sistemului de informare al pieței interne și a portalului digital unic în scopul
îndeplinirii anumitor cerințe prevăzute în Directiva (UE) .../... a Parlamentului
European și a Consiliului privind asociațiile transfrontaliere europene [COM(2023)516]**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 21
alineatul (2) și articolul 114,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European³,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Directiva (UE) a Parlamentului European și a Consiliului privind asociațiile transfrontaliere europene [COM(2023)516]⁴ stabilește măsuri de coordonare a condițiilor de înființare și de funcționare a „asociațiilor transfrontaliere europene” (ECBA), cu scopul de a facilita exercitarea efectivă a libertății de circulație a asociațiilor non-profit care își desfășoară activitatea pe piața internă.
- (2) În temeiul articolului 30 alineatul (2) din Directiva COM(2023)516, cooperarea administrativă și schimbul de informații între autoritățile competente ale statelor membre trebuie puse în aplicare prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („sistemul IMI”) instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului⁵. Din acest motiv, procedurile de cooperare administrativă necesare ar trebui stabilite în sistemul IMI.

³ Trimitere la aviz

⁴ Directiva Parlamentului European și a Consiliului din ... privind asociațiile transfrontaliere europene (referința JO).

⁵ Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”) (JO L 316, 14.11.2012, p. 1).

- (3) În conformitate cu articolele 2 și 3 din Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, portalul digital unic oferă acces la informații, proceduri și servicii de asistență și soluționare a problemelor cetățenilor Uniunii, persoanelor fizice care își au reședința într-un stat membru și persoanelor juridice cu sediul social într-un stat membru. Partea dispozitivă și anexa I la Regulamentul (UE) 2018/1724 ar trebui modificate pentru a se asigura că domeniul de aplicare nu este înțeles ca fiind limitat la cetățeni și întreprinderi și se referă la alte persoane juridice decât întreprinderile, cum ar fi ECBA.
- (4) Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului⁷, care a instituit portalul digital unic, prevede norme generale privind furnizarea de informații online, de proceduri și servicii de asistență relevante pentru funcționarea pieței interne. Procedurile reglementate de prezentul regulament ar trebui să respecte cerințele Regulamentului (UE) 2018/1724, astfel încât să se asigure că orice ECBA poate beneficia de proceduri integral online și de schimbul transfrontalier automatizat de elemente justificative, în conformitate cu principiul „doar o singură dată”. Aceste proceduri includ cererea de înregistrare a unei ECBA și procedura de transfer al sediului social al unei ECBA.
- (5) Prin urmare, Regulamentele (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724 ar trebui modificate în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificarea Regulamentului (UE) nr. 1024/2012

În anexa la Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 se adaugă următorul nou punct 16:

„16. Directiva Parlamentului European și a Consiliului privind asociațiile transfrontaliere europene [COM(2023)516]*: articolul 19 alineatul (2), articolul 19 alineatul (4), articolul 23 alineatul (5), articolul 23 alineatul (6), articolul 23 alineatul (7), articolul 24 alineatul (3), articolul 25 alineatul (6) și articolul 27.”

*(trimiterea la JO).

Articolul 2

Modificări aduse Regulamentului (UE) 2018/1724

Regulamentul (UE) 2018/1724 se modifică după cum urmează:

⁶ Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 295, 21.11.2018, p. 1).

⁷ Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 295, 21.11.2018, p. 1).

(1) La articolul 1 alineatul (1), litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) instituirea și funcționarea unui portal digital unic, care să ofere cetățenilor, întreprinderilor și persoanelor juridice altele decât întreprinderile un acces ușor la informații de înaltă calitate, la proceduri eficiente și la servicii eficace de asistență și soluționare a problemelor în ceea ce privește normele Uniunii și normele naționale aplicabile cetățenilor, întreprinderilor și persoanelor juridice altele decât întreprinderile care își exercită sau intenționează să își exercite drepturile care decurg din dreptul Uniunii în domeniul pieței interne, în sensul articolului 26 alineatul (2) din TFUE;”

(2) La articolul 1 alineatul (1), litera (b) se înlocuiește cu următorul text:

(b) utilizarea unor proceduri de către utilizatorii transfrontalieri și punerea în aplicare a principiului „doar o singură dată” în legătură cu procedurile enumerate în anexa II la prezentul regulament și procedurile prevăzute în Directivele 2005/36/CE, 2006/123/CE, 2014/24/UE, 2014/25/UE și .../.../...;”

„* Directiva Parlamentului European și a Consiliului din ... privind asociațiile transfrontaliere europene (referința JO).”

(3) La articolul 2 alineatul (2), litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) informații și linkuri către serviciile de asistență și soluționare a problemelor enumerate în anexa III sau menționate la articolul 7 cărora cetățenii, întreprinderile și persoanele juridice altele decât întreprinderile li se pot adresa cu întrebări sau probleme legate de drepturile, obligațiile, normele sau procedurile menționate la literele (a) și (b) din prezentul alineat.”

(4) La articolul 14, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) În scopul schimbului de elemente justificative pentru procedurile online enumerate în anexa II la prezentul regulament și pentru procedurile prevăzute în Directivele 2005/36/CE, 2006/123/CE, 2014/24/UE, 2014/25/UE și .../.../..., Comisia, în cooperare cu statele membre, stabilește un sistem tehnic pentru schimbul automatizat de elemente justificative între autoritățile competente din state membre diferite (denumit în continuare „sistemul tehnic”).”

(5) Anexa I la Regulamentul (UE) 2018/1724 se modifică după cum urmează:

(a) titlul se înlocuiește cu următorul text:

„Lista cu domeniile de informații relevante pentru cetățenii, întreprinderile și persoanele juridice altele decât întreprinderile având sediul social într-un stat membru care își exercită drepturile în cadrul pieței interne menționate la articolul 2 alineatul (2) litera (a).”

(b) se adaugă următoarele domenii de informații:

„Domenii de informații referitoare la persoane juridice, altele decât întreprinderile, care își au sediul social într-un stat membru:

AA. Înființarea, funcționarea și închiderea unei persoane juridice, alta decât o întreprindere	1. înregistrarea, modificarea formei juridice sau închiderea unei persoane juridice, alta decât o întreprindere (proceduri de înregistrare și forme juridice) 2. mutarea unei persoane juridice, alta decât o întreprindere, într-un alt stat membru 3. drepturile de proprietate intelectuală (depunerea unei cereri de brevet, înregistrarea unei mărci, a unei schițe sau a unui desen, obținerea unei licențe de reproducere) 4. echitate și transparență în practicile comerciale, inclusiv cele privind drepturile consumatorilor și garanțiile legate de vânzarea de bunuri și servicii 5. oferirea de facilități online pentru plățile transfrontaliere atunci când se comercializează bunuri și servicii online 6. drepturile și obligațiile care decurg din dreptul contractelor, inclusiv dobânzile de penalizare 7. procedurile de insolvență și lichidarea persoanelor juridice, altele decât întreprinderile 8. asigurarea de credit 9. fuziunile sau vânzarea unei persoane juridice, alta decât o întreprindere 10. răspunderea civilă a administratorilor unei persoane juridice, alta decât o întreprindere 11. norme și obligații privind prelucrarea datelor cu caracter personal
AB. Angajați	1. aspecte legate de ocuparea forței de muncă prevăzute prin lege sau prin instrumente de reglementare (inclusiv programul de lucru, concedii plătite, drepturile la vacanță, drepturile și obligațiile referitoare la orele suplimentare de lucru, controalele de sănătate, rezilierea contractelor, concedierile și disponibilizările) 2. drepturile și obligațiile de asigurare socială în Uniune (înregistrarea în calitate de angajator, înregistrarea angajaților, notificarea încetării contractului unui salariat, plata contribuțiilor de asigurări sociale, drepturile și obligațiile legate de pensii) 3. ocuparea forței de muncă de către lucrători din alte state membre (detașarea lucrătorilor, normele referitoare la libera prestare a serviciilor, cerințele privind reședința pentru lucrători) 4. egalitatea de tratament (normele privind combaterea discriminării la locul de muncă, privind remunerarea egală pentru femei și bărbați și privind egalitatea de remunerare pentru angajații cu contracte de muncă cu durată nedeterminată sau determinată) 5. normele privind reprezentarea personalului

AC. Impozite	1. TVA: informații cu privire la regulile generale, rate de impozitare și scutiri, înregistrarea și plata TVA, obținerea unei rambursări 2. accizele: informații cu privire la regulile generale, rate de impozitare și scutiri, înregistrarea pentru accize și plata accizelor, obținerea unei rambursări 3. taxe vamale și alte impozite și taxe percepute la importuri 4. proceduri vamale pentru importuri și exporturi în temeiul Codului vamal al Uniunii 5. alte taxe: plăți, rate, declarații fiscale
AD. Bunuri	1. obținerea marcatului CE 2. norme și cerințe privind produsele 3. identificarea standardelor aplicabile, specificațiile tehnice și obținerea certificării pentru produse 4. recunoașterea reciprocă a produselor care nu fac obiectul unor specificații la nivelul Uniunii 5. cerințe privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor chimice periculoase 6. vânzarea la distanță sau în afara spațiului comercial: informațiile care urmează să fie furnizate clienților în avans, confirmarea scrisă a contractului, retragerea dintr-un contract, furnizarea de bunuri, alte obligații specifice 7. produsele cu defecte: drepturile consumatorilor și garanții, responsabilitățile post-vânzare, căi de atac pentru partea prejudiciată 8. certificare, etichete (EMAS, etichetele energetice, proiectarea ecologică, eticheta ecologică a UE) 9. reciclarea și gestionarea deșeurilor
AE. Servicii	1. obținerea de licențe, autorizații sau permise în vederea înființării și exploatării unei persoane juridice alta decât o întreprindere 2. informarea autorităților cu privire la activitățile transfrontaliere 3. recunoașterea calificărilor profesionale, inclusiv a educației și formării profesionale
AF. Finanțarea unei persoane juridice, alta decât o întreprindere	1. obținerea accesului la finanțare la nivelul Uniunii, inclusiv la programele de finanțare și granturile Uniunii 2. obținerea accesului la finanțare la nivel național 3. inițiative adresate persoanelor juridice, altele decât o întreprindere

	(schimburi, programe de mentorat etc.)
AG. Contracte publice	1. participarea la licitații publice: norme și proceduri 2. prezentarea unei oferte online ca răspuns la o cerere de ofertă publică 3. raportarea neregulilor în ceea ce privește procesul de licitație
AH. Sănătatea și securitatea în muncă	1. obligațiile în materie de sănătate și siguranță în ceea ce privește diferitele tipuri de activități, printre care prevenirea riscurilor, informarea și formarea profesională”

Articolul 3

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele