

Brussel, 11 september 2023
(OR. en)

12795/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0314(COD)**

**COMPET 849
MI 727
SOC 594
ECOFIN 857
DRS 46
FREMP 239
JAI 1129
MDC 2
ENT 188
ENV 966
DIGIT 171
CODEC 1564
IA 218**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	5 september 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 515 final
Betreft:	Vorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) 2018/1724 wat betreft het gebruik van het Informatiesysteem interne markt en één digitale toegangspoort om aan bepaalde vereisten van Richtlijn (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen [COM(2023) 516] te voldoen

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 515 final.

Bijlage: COM(2023) 515 final



Brussel, 5.9.2023
COM(2023) 515 final

2023/0314 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) 2018/1724 wat betreft het gebruik van het Informatiesysteem interne markt en één digitale toegangspoort om aan bepaalde vereisten van Richtlijn (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen [COM(2023) 516] te voldoen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Zie COM(2023) 516.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Dit voorstel is gebaseerd op artikel 21, lid 2, VWEU en artikel 114 VWEU.

Dit voorstel dient tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”)¹, die is gebaseerd op artikel 114 VWEU.

Ook wordt Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012² gewijzigd, die zowel gebaseerd is op artikel 21, lid 2, als op artikel 114, lid 1, van het VWEU.

Krachtens artikel 114 VWEU zijn het Europees Parlement en de Raad bevoegd om maatregelen vast te stellen inzake de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten die de instelling en de werking van de interne markt betreffen. Aangezien dit voorstel strekt tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012, waarbij het IMI is ingesteld en die rechtstreeks van invloed is op de werking van de interne markt door de samenwerking tussen de lidstaten te vergemakkelijken en verschillen tussen de bepalingen van de lidstaten die de fundamentele vrijheden belemmeren, aan te pakken, is artikel 114 VWEU de passende rechtsgrondslag.

Aangezien dit voorstel is bedoeld om het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2018/1724 te verduidelijken en te wijzigen teneinde burgers, bedrijven en rechtspersonen die geen onderneming zijn, die hun op de rechtsorde van de Unie gebaseerde rechten op het gebied van de in artikel 26, lid 2, VWEU, bedoelde interne markt uitoefenen of wensen uit te oefenen betere onlinetoegang tot informatie en procedures te bieden, zal het burgers van de Unie helpen om hun recht zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven, uit te oefenen. Dit voorstel moet daarom worden gebaseerd op artikel 21, lid 2, VWEU.

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Zie COM(2023) 516.

¹ Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).

² Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1).

- **Evenredigheid**

Zie COM(2023) 516.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 114 VWEU zijn het Europees Parlement en de Raad bevoegd om maatregelen vast te stellen inzake de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten die de instelling en de werking van de interne markt betreffen.

Aangezien wordt voorgesteld twee verordeningen te wijzigen, is een verordening het geschikte rechtsinstrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Zie COM(2023) 516.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Zie COM(2023) 516.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Zie COM(2023) 516.

- **Effectbeoordeling**

Zie COM(2023) 516.

- **Grondrechten**

Zie COM(2023) 516.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Zie COM(2023) 516.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Zie COM(2023) 516.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Zie COM(2023) 516.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De voorgestelde verordening is technisch van aard en vergezelt de in COM(2023) 516 voorgestelde richtlijn. Hierbij wordt Verordening (EU) nr. 1024/2012, waarbij het Informatiesysteem interne markt (IMI) is ingesteld, gewijzigd om ervoor te zorgen dat de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de toepassing van de nationale regelgeving waarmee de bepalingen van de in COM(2023) 516 voorgestelde richtlijn worden omgezet, samenwerken en informatie uitwisselen via het IMI (artikel 1). Ook wordt Verordening (EU) 2018/1724, waarbij één digitale toegangspoort is opgericht, gewijzigd om ervoor te zorgen dat de lidstaten onlinetoegang verschaffen tot informatie over Europese grensoverschrijdende verenigingen en organisaties zonder winstoogmerk, en om de uitwisseling van bewijzen tussen

bevoegde autoriteiten in het kader van de procedures van de in COM(2023) 516 voorgestelde richtlijn te vergemakkelijken (artikel 2). Zo beoogt deze wijziging de goede werking van de interne markt op het gebied van informatieverstrekking en procedures te waarborgen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) 2018/1724 wat betreft het gebruik van het Informatiesysteem interne markt en één digitale toegangspoort om aan bepaalde vereisten van Richtlijn (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen [COM(2023) 516] te voldoen

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 21, lid 2, en artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Richtlijn (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen⁴ [COM(2023) 516] zijn maatregelen vastgesteld om de voorwaarden voor het oprichten en exploiteren van Europese grensoverschrijdende verenigingen te coördineren, teneinde organisaties zonder winstoogmerk die actief zijn op de interne markt, te helpen hun recht op vrij verkeer, zoals gedefinieerd in Richtlijn (EU) .../..., uit te oefenen.
- (2) Overeenkomstig artikel 30, lid 2, van Richtlijn (EU) .../... [COM(2023) 516] moet de administratieve samenwerking en de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten plaatsvinden via het Informatiesysteem interne markt (“IMI-systeem”) als opgericht bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁵. Daarom moeten de nodige procedures voor administratieve samenwerking in het IMI-systeem worden vastgelegd.

³ [Referentie van het advies].

⁴ Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen ([PB-verwijzing]).

⁵ Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).

- (3) Overeenkomstig de artikelen 2 en 3 van Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad⁶, biedt de toegangspoort burgers van de Unie, natuurlijke personen met verblijfplaats in een lidstaat en rechtspersonen met statutaire zetel in een lidstaat toegang tot informatie, procedures of diensten voor ondersteuning of probleemoplossing. Het dispositief van en bijlage I bij Verordening (EU) 2018/1724 moeten worden gewijzigd, zodat niet wordt aangenomen dat het toepassingsgebied alleen van toepassing is op burgers en bedrijven, maar duidelijk is dat ook rechtspersonen die geen onderneming zijn, zoals Europese grensoverschrijdende verenigingen, eronder vallen.
- (4) Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad⁷, waarbij één digitale toegangspoort is opgericht, bevat algemene regels inzake het online verstrekken van informatie, procedures en diensten voor ondersteuning met relevantie voor de werking van de interne markt. De procedures die onder deze verordening vallen, moeten voldoen aan de vereisten van Verordening (EU) 2018/1724 om ervoor te zorgen dat alle Europese grensoverschrijdende verenigingen de vruchten kunnen plukken van procedures die volledig online worden aangeboden en van de geautomatiseerde grensoverschrijdende uitwisseling van bewijs overeenkomstig het eenmaligheidsbeginsel. Deze procedures omvatten de aanvraag voor registratie van een Europese grensoverschrijdende vereniging en de procedure voor verplaatsing van de statutaire zetel ervan.
- (5) De Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) 2018/1724 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012

In de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 wordt het volgende nieuwe punt 16 toegevoegd:

“16. Richtlijn (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen [COM(2023) 516]*: artikel 19, leden 2 en 4, artikel 23, leden 5, 6 en 7, artikel 24, lid 3, artikel 25, lid 6, en artikel 27.

* [Verwijzing naar het PB].”.

⁶ Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1).

⁷ Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1).

Artikel 2

Wijziging van Verordening (EU) 2018/1724

Verordening (EU) 2018/1724 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 1, lid 1, wordt punt a) vervangen door:

“a) de oprichting en werking van één digitale toegangspoort om burgers, bedrijven en rechtspersonen die geen onderneming zijn eenvoudig toegang te verlenen tot informatie van goede kwaliteit, efficiënte procedures en doeltreffende diensten voor ondersteuning en probleemoplossing met betrekking tot regels van de Unie en van de lidstaten die van toepassing zijn op burgers, bedrijven en rechtspersonen die geen onderneming zijn, die hun op de rechtsorde van de Unie gebaseerde rechten op het gebied van de in artikel 26, lid 2, VWEU, bedoelde interne markt uitoefenen of wensen uit te oefenen;”.

2) In artikel 1, lid 1, wordt punt b) vervangen door:

“b) het gebruik van procedures door grensoverschrijdende gebruikers en de toepassing van het eenmaligheidsbeginsel in verband met de in bijlage II bij deze verordening en in de Richtlijnen 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU, 2014/25/EU en .../...* vermelde procedures;

* Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen ([PB-verwijzing]).”.

3) In artikel 2, lid 2, wordt punt c) vervangen door:

“c) informatie over en links naar de in bijlage III vermelde of in artikel 7 bedoelde diensten voor ondersteuning en probleemoplossing waartoe burgers, bedrijven en rechtspersonen die geen onderneming zijn zich kunnen richten als zij vragen of problemen hebben in verband met de in de punten a) en b) van dit lid bedoelde rechten, verplichtingen, regels of procedures.”.

4) In artikel 14 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De Commissie stelt in samenwerking met de lidstaten een technisch systeem in voor de geautomatiseerde uitwisseling van bewijs tussen de bevoegde instanties in verschillende lidstaten (“het technische systeem”) met het oog op de uitwisseling van bewijs voor de in bijlage II bij deze verordening vermelde onlineprocedures en de bij de Richtlijnen 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU, 2014/25/EU en .../.../... vastgestelde procedures.”.

5) Bijlage I bij Verordening (EU) 2018/1724 wordt als volgt gewijzigd:

a) de titel wordt vervangen door:

“Lijst van informatiegebieden die voor in een lidstaat gevestigde burgers, bedrijven en rechtspersonen zijn geen onderneming zijn van belang zijn bij de uitoefening van hun in artikel 2, lid 2, punt a), bedoelde rechten uit hoofde van de interne markt”;

b) de volgende informatiegebieden worden toegevoegd:

“Informatiegebieden in verband met in een lidstaat gevestigde rechtspersonen die geen onderneming zijn:

AA. Oprichten, beheren en opheffen van een rechtspersoon die geen onderneming is:	1. registratie, wijziging van de rechtsvorm of opheffing van een rechtspersoon die geen onderneming is (registratieprocedures en rechtsvormen); 2. verplaatsing van een rechtspersoon die geen onderneming is naar een andere lidstaat; 3. intellectuele-eigendomsrechten (octrooiaanvragen, registratie van handelsmerken, tekeningen of modellen, verwerving van licenties voor reproductie); 4. billijkheid en transparantie bij handelspraktijken, met inbegrip van consumentenrechten en -waarborgen in verband met de verkoop van goederen en diensten; 5. aanbieden van grensoverschrijdende onlinebetaalfuncties bij de onlineverkoop van goederen en diensten; 6. rechten en verplichtingen uit hoofde van het overeenkomstenrecht, met inbegrip van verschuldigde rente wegens achterstallige betaling; 7. insolventieprocedures en liquidatie van rechtspersonen die geen onderneming zijn; 8. kredietverzekering; 9. fusies of verkoop van rechtspersonen die geen onderneming zijn; 10. wettelijke aansprakelijkheid van bestuurders en commissarissen van een rechtspersoon die geen onderneming is; 11. regels en verplichtingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
AB. Werknemers:	1. bij wet of wettelijk instrument vastgestelde arbeidsvoorwaarden (met inbegrip van werktijden, betaald verlof, vakantierechten, rechten en verplichtingen in verband met overuren, medisch onderzoek, beëindiging van contracten en ontslag); 2. socialezekerheidsrechten en -verplichtingen in de Unie (aanmelding als werkgever, aanmelding van werknemers, kennisgeving van beëindiging van een arbeidsovereenkomst, betaling van sociale bijdragen, rechten en verplichtingen in

	verband met pensioenen); 3. tewerkstelling van werknemers in andere lidstaten (detachering, regels betreffende het vrij verrichten van diensten, woonplaatsvereisten voor werknemers); 4. gelijke behandeling (regels die discriminatie op het werk verbieden, regels inzake gelijke betaling van mannen en vrouwen en inzake gelijke betaling van werknemers met contracten voor bepaalde of onbepaalde tijd); 5. regels voor personeelsvertegenwoordiging.
AC. Belastingen:	1. btw: informatie over de algemene regels, tarieven en vrijstellingen, registratie voor en betaling van btw, verkrijging van teruggave; 2. accijnzen: informatie over de algemene regels, tarieven en vrijstellingen, registratie voor en betaling van accijnzen, verkrijging van teruggave; 3. douanerechten en andere belastingen en rechten op ingevoerde producten; 4. douaneprocedures voor invoer en uitvoer in het kader van het douanewetboek van de Unie; 5. overige belastingen: betaling, tarieven, belastingaangiften.
AD. Goederen:	1. verkrijging van CE-markering; 2. voorschriften en vereisten voor producten; 3. vaststelling van toepasselijke normen, technische specificaties en productcertificering; 4. wederzijdse erkenning van producten waarvoor geen EU-specificaties gelden; 5. voorschriften voor de indeling, etikettering en verpakking van gevaarlijke stoffen; 6. verkoop op afstand en buiten verkooppunten: informatie die vooraf aan klanten moet worden gegeven, schriftelijke bevestiging van overeenkomsten, herroeping van overeenkomsten, aflevering van goederen, andere specifieke verplichtingen; 7. producten met gebreken: consumentenrechten en garantie, verantwoordelijkheid na verkoop, rechtsmiddelen voor benadeelde partij; 8. certificering, keurmerken (EMAS, energielabels, ecodesign, EU-milieukeur); 9. recyclage en afvalbeheer.

AE. Diensten:	1. verkrijging van licenties, vergunningen en toestemming voor oprichting van een rechtspersoon die geen onderneming is; 2. kennisgeving van grensoverschrijdende activiteiten aan de autoriteiten; 3. erkenning van beroepskwalificaties, met inbegrip van beroepsonderwijs en -opleiding.
AF. Financiering van een rechtspersoon die geen onderneming is:	1. verkrijging van toegang tot financiering op Unieniveau, met inbegrip van financieringsprogramma's en subsidies van de Unie; 2. verkrijging van toegang tot financiering op nationaal niveau; 3. initiatieven gericht op rechtspersonen die geen onderneming zijn (uitwisselingen, mentorprogramma's enz.).
AG. Overheidsopdrachten:	1. deelname aan openbare aanbestedingen: regels en procedures; 2. online-inschrijving op openbare aanbestedingen; 3. melding van onregelmatigheden in verband met aanbestedingsprocedures.
AH. Gezondheid en veiligheid op het werk:	1. verplichtingen in verband met gezondheid en veiligheid voor verschillende soorten activiteiten, waaronder risicopreventie, voorlichting en opleiding.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter