

Bruxelles, 26 septembrie 2022
(OR. en)

12794/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0301 (NLE)**

**FRONT 333
COWEB 100
MIGR 270**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	23 septembrie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 492 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 492 final.

Anexă: COM(2022) 492 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.9.2022
COM(2022) 492 final

2022/0301 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Una dintre sarcinile Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („agenția”) este de a coopera cu țările terțe în ceea ce privește domeniile care intră sub incidența Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2019/1896] „inclusiv prin eventuala trimitere operativă a echipelor de gestionare a frontierelor în țări terțe”¹. În mod specific, agenția, ca parte a poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, trebuie să asigure gestionarea europeană integrată a frontierelor², o componentă a acesteia fiind cooperarea cu țările terțe în domeniile care intră sub incidența Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, cu un accent deosebit pe țările terțe învecinate și pe țările de origine sau de tranzit pentru migrația ilegală³. Agenția poate coopera cu autoritățile țărilor terțe competente în domeniile care intră sub incidența regulamentului în măsura necesară pentru îndeplinirea sarcinilor sale⁴ și poate desfășura acțiuni legate de gestionarea europeană integrată a frontierelor pe teritoriul unei țări terțe, sub rezerva acordului țării terțe respective.

În temeiul articolului 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, în situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul. Un astfel de acord privind statutul ar trebui să se bazeze pe modelul pe care Comisia l-a elaborat în conformitate cu articolul 76 alineatul (1) din același regulament. Comisia a adoptat acest model la 21 decembrie 2021⁵.

În perioada de vârf a crizei europene a migrației și refugiaților, sute de mii de solicitanți de azil și migranți au sosit în Uniunea Europeană prin Balcanii de Vest, Republica Macedonia de Nord („Macedonia de Nord”) aflându-se pe una dintre principalele rute pentru deplasări mixte neregulate, în principal din Grecia către Serbia. Cu toate că numărul sosirilor în Uniunea Europeană a scăzut de atunci, ruta de migrație prin Macedonia de Nord este încă foarte mult utilizată. Numărul oficial de sosiri ilegale în Macedonia de Nord în 2021 este de 20 874. Persoanele aflate în deplasare neregulată rămân ținte ale grupurilor infracționale organizate implicate în introducerea ilegală de persoane. Acestea sunt expuse riscului de încălcare a drepturilor omului de-a lungul rutei. Cinci migranți au murit în 2021 în timpul deplasării prin țară.

În 2017, Comisia Europeană a început negocieri cu Macedonia de Nord în vederea unui acord privind statutul pe baza Regulamentului anterior privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2016/1624]. Negocierile au fost finalizate cu succes

¹ Articolul 10 alineatul (1) litera (u) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

² Articolul 71 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

³ Articolul 3 litera (g) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁴ Articolul 73 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁵ Comunicarea COM(2021) 829 – Model al acordului privind statutul prevăzut în Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

prin parafarea proiectului de acord privind statutul de către Comisie și Macedonia de Nord, la 18 iulie 2018. Cu toate acestea, acordul privind statutul nu a fost semnat imediat, și, în 2019, regulamentul menționat anterior a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE) 2019/1896.

La 29 iulie 2022, Comisia a primit din partea Consiliului autorizația de a iniția negocieri cu Macedonia de Nord în vederea unui acord referitor la activitățile operative care urmează să fie desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Macedonia de Nord. Comisia Europeană, în numele Uniunii Europene, și Macedonia de Nord au purtat negocieri cu privire la acord la 25 august 2022. Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în cadrul directivelor sale de negociere au fost îndeplinite și că acordul este acceptabil pentru Uniune.

Propunerea de decizie a Consiliului anexată constituie temeiul juridic pentru încheierea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord.

Situația țărilor asociate spațiului Schengen

Prezenta propunere se bazează pe acquis-ul Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe. Cu toate acestea, Uniunea nu are competența de a încheia un acord privind statutul cu Macedonia de Nord într-un mod care să îl facă obligatoriu pentru Norvegia, Islanda, Elveția și Liechtenstein. Pentru a se asigura că polițiștii de frontieră și alte categorii relevante de personal trimise de țările respective în Macedonia de Nord beneficiază de același statut ca cel prevăzut în viitorul acord privind statutul, declarațiile comune anexate la acordul privind statutul ar trebui să precizeze că este de dorit să se încheie acorduri similare între Macedonia de Nord și fiecare dintre țările asociate respective.

Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale. În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Consolidarea controalelor de-a lungul frontierelor Macedoniei de Nord va avea un impact pozitiv asupra gestionării frontierelor externe ale Uniunii, precum și asupra frontierelor Macedoniei de Nord. Încheierea unui acord privind statutul ar fi corelată cu obiectivele și prioritățile mai ample de cooperare, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de stabilizare și de asociere al Uniunii Europene cu Macedonia de Nord⁶.

Încheierea unui acord privind statutul ar putea sprijini, de asemenea, eforturile și angajamentele mai ample ale Uniunii Europene de a dezvolta în continuare capacitățile pentru a contribui la gestionarea răspunsului în situații de criză și la promovarea convergenței în chestiuni externe și de securitate între Uniune și Macedonia de Nord.

⁶ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:02004A0320\(03\)-20210909](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:02004A0320(03)-20210909).

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) din TFUE.

Competența Uniunii Europene de a încheia un acord privind statutul este prevăzută în mod explicit la articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, care prevede că „[î]n situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea [...] încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul”.

În temeiul articolului 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Uniunea are competență exclusivă în ceea ce privește încheierea unui acord internațional, în cazul în care încheierea acestuia este prevăzută de un act legislativ al Uniunii. Articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede că „Uniunea încheie cu țara terță respectivă” un acord privind statutul. În consecință, acordul care urmează să fie încheiat cu Macedonia de Nord ține de competența exclusivă a Uniunii Europene. În conformitate cu articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, propunerea de acord privind statutul se va baza pe modelul de acord adoptat de Comisie în ceea ce privește noile elemente, plecând de la textul acordului deja încheiat cu Macedonia de Nord în 2018.

• Subsidiaritate și proporționalitate

Necesitatea unei abordări comune

Un acord privind statutul va permite Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă să trimită în Macedonia de Nord echipe europene de poliție de frontieră și gardă de coastă, utilizând toate posibilitățile oferite de Regulamentul (UE) 2019/1896. Fără un astfel de instrument, se pot efectua numai trimiteri bilaterale ale statelor membre pentru a dezvolta și a pune în aplicare gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru a sprijini Macedonia de Nord în gestionarea unui număr semnificativ de migranți care doresc să tranziteze teritoriul său. Prin urmare, este necesară o abordare comună pentru o mai bună gestionare a frontierelor Macedoniei de Nord.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Fiind vorba de un nou acord, nu s-a putut efectua o evaluare sau o verificare a adecvării instrumentelor existente. Nu este necesară o evaluare a impactului pentru negocierea unui acord privind statutul.

• Drepturile fundamentale

În conformitate cu considerentul 88 din Regulamentul (UE) 2019/1896, Comisia va evalua situația drepturilor fundamentale relevantă pentru domeniile reglementate de acordul privind statutul din Macedonia de Nord și va informa Parlamentul European cu privire la aceasta.

Acordul avut în vedere va conține măsuri practice legate de respectarea drepturilor fundamentale și va asigura respectarea deplină a drepturilor fundamentale în timpul desfășurării activităților organizate pe baza acordului. Acordul va prevedea un mecanism independent și eficace de tratare a plângerilor, în conformitate cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (UE) 2019/1896, pentru a monitoriza și a asigura respectarea drepturilor fundamentale în toate activitățile organizate pe baza acordului.

- **Protecția datelor**

Se consultă Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor cu privire la dispozițiile acordului privind statutul în ceea ce privește transferurile de date în cazul în care dispozițiile diferă substanțial față de modelul de acord privind statutul.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Un acord privind statutul nu are, în sine, implicații financiare. Trimiterea efectivă a echipelor de polițiști de frontieră pe baza unui plan operațional ar implica suportarea unor costuri din bugetul agenției. Operațiunile viitoare efectuate în temeiul unui acord privind statutul vor fi finanțate din resursele proprii ale agenției, astfel cum se prevede în ciclul bugetar anual al Uniunii.

Contribuția Uniunii la Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă face deja parte din bugetul Uniunii, astfel cum se prevede în Concluziile Consiliului la Acordul privind cadrul financiar multianual.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va asigura monitorizarea adecvată a punerii în aplicare a Acordului privind statutul.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c), coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European¹,

întrucât:

- (1) În conformitate cu Decizia 2022/XXX a Consiliului din [...], Acordul dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord („acordul”) a fost semnat de [...] la data de [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (2) În temeiul articolului 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului², în situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea, în conformitate cu articolul 218 din tratat, încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul.
- (3) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului³; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acestora și nu face obiectul aplicării sale.

¹ JO C, , p. .

² Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 (JO L 295, 14.11.2019, p. 1).

³ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).

- (4) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei⁴, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale. Având în vedere faptul că prezenta decizie constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen, Danemarca decide, în conformitate cu articolul 4 din protocolul menționat, în termen de șase luni de la data la care Consiliul a decis cu privire la prezenta decizie, dacă o va transpune în legislația sa internă.
- (5) Acordul trebuie aprobat în numele Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, Acordul dintre Uniunea Europeană și Republica Macedonia de Nord referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Macedonia de Nord („acordul”)⁵.

Articolul 2

Comisia procedează, în numele Uniunii, la notificarea prevăzută la articolul 22 alineatul (1) din acord, pentru a exprima consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării⁶.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

⁴ Protocolul (nr. 22) privind poziția Danemarcei, JO C 326, 26.10.2012, p. 299.

⁵ Textul acordului este publicat în JO L , p. .

⁶ Data intrării în vigoare a acordului va fi publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de Secretariatul General al Consiliului.