



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 12 oktober 2021  
(OR. en)

12790/21

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2016/0107(COD)**

---

**DRS 48  
COMPET 704  
ECOFIN 961  
FISC 162  
CODEC 1313**

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	1 oktober 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 617 final
Betreft:	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU wat betreft de openbaarmaking van informatie over de winstbelasting door bepaalde ondernemingen en bijkantoren

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 617 final.

---

Bijlage: COM(2021) 617 final



Brussel, 1.10.2021  
COM(2021) 617 final

2016/0107 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van  
de Europese Unie**

**over het**

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een Richtlijn van het  
Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU wat betreft de  
openbaarmaking van informatie over de winstbelasting door bepaalde ondernemingen  
en bijkantoren**

(Voor de EER relevante tekst)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie**

**over het**

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU wat betreft de openbaarmaking van informatie over de winstbelasting door bepaalde ondernemingen en bijkantoren**

(Voor de EER relevante tekst)

**1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT**

Indiening voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2016) 198 – 2016/0107(COD)):	13 april 2016
Datum van het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	29 september 2016
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	27 maart 2019
Indiening gewijzigd voorstel:	n.v.t.
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	28 september 2021

**2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE**

Het voorstel wijzigt de jaarrekeningrichtlijn (Richtlijn 2013/34/EU). Het beoogt een versterking van de transparantie van en het openbaar toezicht op de winstbelasting van multinationale ondernemingen (bestaande uit hun uiteindelijke moederondernemingen, dochterondernemingen en bijkantoren) en op zichzelf staande multinationale ondernemingen, hierna tezamen “MNO’s” genoemd, die actief zijn binnen de Unie. Een en ander moet de verantwoordelijkheid en transparantie van ondernemingen vergroten, bijdragen aan een beter onderbouwd publiek debat en helpen het vertrouwen van EU-burgers in de billijkheid van de nationale belastingstelsels terug te winnen.

**3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD**

Het standpunt van de Raad weerspiegelt het politieke akkoord dat het Europees Parlement en de Raad op 1 juni 2021 hebben bereikt. De Commissie steunt dit akkoord. De voornaamste punten van dit akkoord zijn als volgt.

**Toepassingsgebied**

Wat het toepassingsgebied betreft, voert het politieke akkoord meerdere veranderingen door ten opzichte van het initiële voorstel van de Commissie:

- Het bepaalt dat de rapportageverplichting alleen van toepassing is wanneer ondernemingen de drempelwaarde voor inkomsten voor twee opeenvolgende jaren overschreden hebben (tegenover één jaar in het voorstel van de Commissie). Symmetrisch daarmee zou de rapportageverplichting alleen vervallen indien de inkomsten voor twee opeenvolgende jaren onder de drempelwaarde zijn gebleven;
- Het bepaalt hoe, afhankelijk van het toepasselijke raamwerk voor financiële verslaglegging, het begrip “inkomsten” moet worden begrepen waar het erom gaat te bepalen of een onderneming al dan niet moet rapporteren;
- Het neemt in het toepassingsgebied ook op zichzelf staande ondernemingen op die multinationale ondernemingen zijn, maar geen deel uitmaken van een groep;
- Het sluit van het toepassingsgebied groepen uit die geen multinationale ondernemingen zijn.

Het toepassingsgebied van het politieke akkoord behoudt het voorstel van de Commissie om de rapportageverplichting op te leggen aan MNO's met geconsolideerde inkomsten van meer dan 750 miljoen EUR. Ook de vrijstelling voor kredietinstellingen die hun specifieke regeling voor rapportage per land toepassen, blijft behouden.

### **Vrijwaringsclausule**

Om te voorkomen dat openbaarmaking van informatie bijzonder nadelig zou zijn voor de concurrentiepositie van een onderneming, wordt een vrijwaringsclausule opgenomen, die MNO's toestaat om gedurende vijf jaar geen commercieel gevoelige informatie openbaar te maken.

### **Te publiceren informatie, geografische aggregatie**

Naast de informatie die volgens het voorstel van de Commissie in de rapportage moet worden opgenomen, eist het politieke akkoord aanvullende contextuele informatie zoals de naam van de uiteindelijke moederonderneming of de op zichzelf staande onderneming, het betrokken boekjaar, de gebruikte munteenheid en de lijst van dochterondernemingen van een onder het toepassingsgebied vallende uiteindelijke moederonderneming die zijn gevestigd in de Unie en in jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied, hetgeen de transparantie vergroot.

In termen van geografische presentatie van die informatie loopt het politieke akkoord in grote lijnen gelijk met het voorstel van de Commissie, ook wanneer dit akkoord het gebruik invoert van de door de Raad opgestelde lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied (de desbetreffende bijlagen bij de conclusies van de Raad Ecofin) – in plaats van een bij gedelegeerde handeling opgestelde lijst, zoals voorgesteld door de Commissie.

Het politieke akkoord voert voor ondernemingen een recht in om ten dele te voldoen aan de in Richtlijn 2011/16/EU van de Raad vastgestelde rapportage-instructies, hetgeen de compliancekosten voor ondernemingen verlaagt.

Rekening houdende met de zeggenschap van moederondernemingen over hun dochterondernemingen en bijkantoren, voert het politieke akkoord een verplichting in voor grote dochterondernemingen of bijkantoren in de EU om hun uiteindelijke moederonderneming in een derde land te verzoeken alle informatie te verstrekken die zij nodig hebben om zich van hun verplichtingen te kwijten, ingeval de moederonderneming niet al zelf een geschikte rapportage per land publiceert. Indien niet alle vereiste informatie door

de moederonderneming wordt verstrekt, zorgt de dochteronderneming of het bijkantoor in de EU voor het opstellen, de publicatie en de toegankelijkheid van het verslag over de winstbelasting, dat alle informatie bevat waarover deze beschikt c.q. die deze verworven of verkregen heeft, en van een verklaring dat de uiteindelijke moederonderneming of de op zichzelf staande onderneming de nodige informatie niet beschikbaar heeft gesteld.

### **Gemeenschappelijk model, elektronische verslaglegging**

Om deze verslaglegging gemakkelijker digitaal te kunnen gebruiken, voert het politieke akkoord een gemeenschappelijk model en machineleesbare formaten in, die in een later stadium in uitvoeringshandelingen zullen worden vastgelegd.

Het politieke akkoord geeft lidstaten de mogelijkheid om de verslaglegging toegankelijk te maken op de website(s) van hun nationale register(s) zolang deze kosteloos beschikbaar is voor iedere binnen de Unie gevestigde derde, waardoor ondernemingen worden bevrijd van de verplichting om deze op hun eigen website beschikbaar te stellen.

### **Rol van de auditor**

Het politieke akkoord legt de rol van wettelijke auditors verder vast: zij moeten jaarlijks verklaren of een onderneming verplicht was een verslag met informatie over de winstbelasting te publiceren, en zo ja of dat verslag is gepubliceerd.

### **Uitvoering door de lidstaten**

Het politieke akkoord biedt voor de omzetting van de richtlijn op nationaal niveau een periode van maximaal achttien maanden na de inwerkingtreding, hetgeen iets langer is dan in het voorstel van de Commissie.

### **Evaluatieclausule**

In aanvulling op het voorstel van de Commissie vermeldt het politieke akkoord een aantal punten die moeten worden geëvalueerd en waarover de Commissie verslag moet doen, op basis van een periode van vier jaar na de in de richtlijn genoemde omzettingsdatum.

## **4. CONCLUSIE**

De Commissie staat achter de resultaten van de interinstitutionele onderhandelingen en kan bijgevolg het standpunt van de Raad in eerste lezing aanvaarden.