



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 11 november 2020  
(OR. en)

12790/20

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2020/0325(NLE)**

---

---

**WTO 314  
AGRI 415**

## FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 november 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 729 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd vad gäller antagandet av ett beslut om att undanta vissa inköp av livsmedel från tillämpningen av exportförbud eller exportrestriktioner

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 729 final.

Bilaga: COM(2020) 729 final

Bryssel den 10.11.2020  
COM(2020) 729 final

2020/0325 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i  
Världshandelsorganisationens allmänna råd vad gäller antagandet av ett beslut om att  
undanta vissa inköp av livsmedel från tillämpningen av exportförbud eller  
exportrestriktioner**

## MOTIVERING

### **1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET**

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens (WTO) allmänna råd om ett förslag som syftar till att undanta Världslivsmedelsprogrammets inköp av livsmedel för icke-kommersiella humanitära ändamål från tillämpningen av exportförbud eller exportrestriktioner.

### **2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

#### **2.1. Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen**

Förslaget till rådsbeslut syftar till att bemyndiga Europeiska kommissionen att på unionens vägnar bidra till att ett beslut fattas i Världshandelsorganisationens allmänna råd. Världshandelsorganisationen upprättades genom Marrakechavtalet (nedan kallat *WTO-avtalet*) som trädde i kraft den 1 januari 1995.

Europeiska unionen är part i det avtalet.

#### **2.2. Världshandelsorganisationens ministerkonferens och allmänna råd**

Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har ministerkonferensen befogenhet att fatta beslut i alla frågor som omfattas av något av de olika multilaterala handelsavtalen.

I enlighet med artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs dock ministerkonferensens uppgifter mellan mötena av det allmänna rådet.

Enligt artikel IX.1 i WTO-avtalet eftersträvar WTO-organen att fatta beslut genom enhällighet.

#### **2.3. Den planerade akten från Världshandelsorganisationens allmänna råd**

Enligt artikel XI.2 a i Gatt 1994 får WTO-medlemmarna införa exportförbud och exportrestriktioner för jordbruksprodukter, inklusive livsmedel för humanitära ändamål, inom de områden som anges i artikel 12 i WTO-avtalet om jordbruk.

Under covid-19-pandemin har vissa WTO-medlemmar återgått till att tillämpa exportrestriktioner eller exportförbud på jordbruksprodukter.

WTO:s allmänna råd kan vid sitt möte i december 2020, eller vid ett senare möte under 2021, komma att uppmanas att anta ett beslut om att undanta Världslivsmedelsprogrammets icke-kommersiella humanitära inköp av livsmedel från tillämpningen av exportförbud eller exportrestriktioner.

Förslaget läggs fram mot bakgrund av det kritiska humanitära stöd som Världslivsmedelsprogrammet ger, vilket har blivit ännu mer kritiskt mot bakgrund av covid-19-pandemin och andra kriser.

Beslut i WTO fattas med enhällighet. Därför behöver rådet anta ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget för att bemyndiga EU att sälla sig till enhälligheten.

### **3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR**

Syftet med detta förslag är att göra det möjligt för Europeiska unionen att ansluta sig till konsensus om ett beslut om att undanta Världslivsmedelsprogrammets inköp av livsmedel för icke-kommersiella humanitära ändamål från tillämpningen av exportförbud eller

exportrestriktioner, eventuellt redan vid mötet i WTO:s allmänna råd i december 2020 eller vid ett senare möte under 2021.

Ur unionens synvinkel är ett beslut i god tid av rådet om att sälla sig till enhälligheten i denna fråga i allmänna rådet avgörande för att upprätthålla EU:s ståndpunkt i WTO, särskilt med tanke på det humanitära nödläget i denna fråga på grund av covid-19-pandemin.

#### **4. RÄTTSLIG GRUND**

##### **4.1. Förfarandemässig rättslig grund**

###### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

###### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

WTO:s ministerkonferens är ett organ som inrättades genom ett avtal, nämligen WTO-avtalet, som i enlighet med artikel IV.1 har behörighet att fatta beslut i alla frågor som omfattas av något av de multilaterala handelsavtalen, däribland beslut med rättslig verkan.

I enlighet med artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs ministerkonferensens uppgifter mellan mötena av det allmänna rådet.

De planerade akter som nämns ovan utgör akter med rättslig verkan, eftersom de kan påverka unionens rättigheter och skyldigheter.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

##### **4.2. Materiell rättslig grund**

###### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

###### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

##### **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

## 5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom akten av WTO:s allmänna råd kompletterar WTO-avtalet genom att livsmedel som köpts in för icke-kommersiella humanitära ändamål av Världslivsmedelsprogrammet undantas från exportförbud eller exportrestriktioner bör den offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

### **om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd vad gäller antagandet av ett beslut om att undanta vissa inköp av livsmedel från tillämpningen av exportförbud eller exportrestriktioner**

#### **EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT**

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och  
av följande skäl:

- (1) Den 22 december 1994 ingicks Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (nedan kallat *WTO-avtalet*) av unionen genom rådets beslut 94/800/EG<sup>1</sup> och trädde i kraft den 1 januari 1995.
- (2) Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har Världshandelsorganisationens (WTO) ministerkonferens befogenhet att fatta beslut i alla frågor som omfattas av något av de multilaterala handelsavtalen.
- (3) Enligt artikel IV.2 i WTO-avtalet ska ministerkonferensens uppgifter fullgöras av WTO:s allmänna råd mellan ministerkonferensens möten.
- (4) Enligt artikel IX.1 i WTO-avtalet fattar WTO-organen i möjligaste mån beslut genom enhällighet.
- (5) WTO:s allmänna råd kan vid sitt möte i december 2020 eller vid ett senare möte under 2021 uppmanas att överväga ett förslag om att livsmedel som Förenta nationernas Världslivsmedelsprogram köper in för icke-kommersiella humanitära ändamål ska undantas från exportförbud och exportrestriktioner.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WTO:s allmänna råd, eftersom det beslut som ska antas kommer att vara bindande för unionen.
- (7) Enligt artikel XI.2 a i Gatt 1994 får WTO-medlemmar tillämpa exportförbud eller exportrestriktioner under särskilda omständigheter. I artikel 12 i WTO-avtalet om jordbruk anges ytterligare villkor som WTO-medlemmarna ska uppfylla i sådana fall. Under covid-19-pandemin har WTO-medlemmarna vidtagit sådana åtgärder, som också kan påverka livsmedel som köps in för icke-kommersiella humanitära ändamål.
- (8) Världslivsmedelsprogrammets humanitära inköp bör undantas från exportförbud och exportrestriktioner med tanke på Världslivsmedelsprogrammets kritiska humanitära stöd, som har blivit ännu viktigare under covid-19-pandemin.

---

<sup>1</sup> EGT L 336, 23.12.1994, s. 1.

- (9) I WTO:s allmänna råd företräds unionen av kommissionen i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd (nedan kallat *WTO:s allmänna råd*) vid dess möte i december 2020, eller vid ett senare möte under 2021, ska vara följande:

Om WTO-medlemmarna enhälligt kommer överens om att livsmedel som har köpts in av Världslivsmedelsprogrammet för icke-kommersiella humanitära ändamål ska undantas från tillämpningen av exportförbud eller exportrestriktioner, ska unionen ansluta sig till denna enhällighet. Unionens företrädare i WTO:s allmänna råd får godkänna mindre ändringar av denna preliminära ståndpunkt utan något nytt rådsbeslut.

*Artikel 2*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*