



Rada
Evropské unie

Brusel 11. listopadu 2020
(OR. en)

12790/20

**Interinstitucionální spis:
2020/0325(NLE)**

**WTO 314
AGRI 415**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. listopadu 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 729 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Generální radě Světové obchodní organizace k přijetí rozhodnutí o vynětí některých nákupů potravin z působnosti zákazů nebo omezení vývozu

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 729 final.

Příloha: COM(2020) 729 final



V Bruselu dne 10.11.2020
COM(2020) 729 final

2020/0325 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Generální radě Světové obchodní organizace k přijetí rozhodnutí o vynětí některých nákupů potravin z působnosti zákazů nebo omezení vývozu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě Světové obchodní organizace (WTO) k návrhu, jehož cílem je vyjmout nákup potravin pro nekomerční humanitární účely Světovým potravinovým programem z působnosti zákazů nebo omezení vývozu.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace z Marrákeše

Navrhované rozhodnutí Rady usiluje o to, aby Evropská komise podpořila jménem Unie rozhodnutí, které má být přijato v Generální radě Světové obchodní organizace (WTO). Světová obchodní organizace byla zřízena Dohodou z Marrákeše (dále jen „Dohoda o WTO“), která vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie je smluvní stranou dohody.

2.2. Konference ministrů a Generální rada Světové obchodní organizace

Přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám je podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO oprávněna Konference ministrů.

Podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO však v období mezi zasedáními Konference ministrů vykonává její funkce Generální rada.

Podle čl. IX odst. 1 Dohody o WTO usilují orgány WTO o to, aby svá rozhodnutí přijímaly na základě konsensu.

2.3. Zamýšlený akt Generální rady Světové obchodní organizace

Ustanovení čl. XI odst. 2 písm. a) GATT 1994 umožňuje členům WTO ukládat zákazy a omezení vývozu zemědělských produktů, včetně potravin pro humanitární účely, s výhradou pravidel stanovených v článku 12 Dohody WTO o zemědělství.

V souvislosti s pandemií COVID-19 začali někteří členové WTO znovu uplatňovat vývozní omezení nebo zákazy vývozu zemědělských produktů.

Generální rada WTO může být na svém zasedání v prosinci 2020 nebo na následujícím zasedání v roce 2021 požádána, aby přijala rozhodnutí, jehož cílem je vyjmout nekomerční nákupy potravin pro humanitární účely v rámci Světového potravinového programu z působnosti zákazů nebo omezení vývozu.

Návrh je předložen s ohledem na kriticky potřebnou humanitární podporu poskytovanou Světovým potravinovým programem, která je vzhledem k pandemii COVID-19 a dalším krizím naléhavější.

Rozhodnutí WTO se přijímají na základě konsensu. Rada proto musí podle čl. 218 odst. 9 SFEU přijmout rozhodnutí, kterým se EU zmocňuje k tomu, aby se k tomuto konsensu připojila.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem tohoto návrhu je umožnit Evropské unii připojit se ke konsensu ohledně přijetí rozhodnutí, kterým se nákup potravin pro nekomerční humanitární účely Světovým potravinovým programem vyjímá z působnosti zákazů nebo omezení vývozu, pokud možno

již na zasedání Generální rady WTO v prosinci 2020 nebo na následujícím zasedání Rady v roce 2021.

Z pohledu Unie je včasné rozhodnutí Rady připojit se v této otázce v Generální radě ke konsensu zásadní pro udržení postoje EU v rámci WTO, zejména vzhledem k naléhavému humanitárnímu kontextu této otázky způsobenému pandemií COVID-19.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Konference ministrů WTO je orgán zřízený na základě dohody, konkrétně Dohody o WTO, který je podle čl. IV odst. 1 oprávněn přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám, včetně rozhodnutí s právními účinky.

Podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO však v období mezi zasedáními Konference ministrů vykonává její funkce Generální rada.

Výše uvedené zamýšlené akty představují akty s právními účinky, jelikož mohou ovlivnit práva a povinnosti Unie.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Generální rady WTO doplní Dohodu o WTO tím, že potraviny zakoupené pro nekomerční humanitární účely Světovým potravinovým programem vyloučí ze zákazů nebo omezení vývozu, je vhodné jej po přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Generální radě Světové obchodní organizace k přijetí rozhodnutí o vynětí některých nákupů potravin z působnosti zákazů nebo omezení vývozu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec, ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 94/800/ES¹ uzavřela Unie dne 22. prosince 1994 Dohodu o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“), která vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.
- (2) Přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám je podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO oprávněna Konference ministrů Světové obchodní organizace (WTO).
- (3) Podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO vykonává v období mezi zasedáními Konference ministrů její funkce Generální rada WTO.
- (4) Podle čl. IX odst. 1 Dohody o WTO přijímají orgány WTO, pokud je to možné, rozhodnutí na základě konsensu.
- (5) Generální rada WTO může být na svém zasedání v prosinci 2020 nebo na následujícím zasedání v roce 2021 požádána, aby zvažila návrh, jehož cílem by bylo vyjmout potraviny zakoupené pro nekomerční humanitární účely Světovým potravinovým programem OSN ze zákazů a omezení vývozu.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě WTO, neboť rozhodnutí, které má být přijato, bude pro Unii závazné.
- (7) Ustanovení čl. XI odst. 2 písm. a) GATT 1994 umožňuje členům WTO uplatňovat za zvláštních okolností zákazy nebo omezení vývozu. Článek 12 Dohody WTO o zemědělství stanoví dodatečné podmínky, které musí členové WTO v takových případech dodržovat. Během pandemie COVID-19 se členové WTO uchýlili k takovým opatřením, která mohou mít dopad i na potraviny zakoupené pro nekomerční humanitární účely.
- (8) Nekomerční nákupy pro humanitární účely v rámci Světového potravinového programu by měly být vyňaty ze zákazů a omezení vývozu s ohledem na kriticky potřebnou humanitární podporu poskytovanou Světovým potravinovým programem, která se během pandemie COVID-19 stala ještě důležitější.

¹ Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1.

(9) V Generální radě WTO zastupuje Unii v souladu s čl. 17 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii Komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě Světové obchodní organizace (dále jen „Generální rada WTO“) na jejím zasedání v prosinci 2020 nebo na následujícím zasedání v roce 2021, je tento:

Pokud se členové WTO shodnou na vynětí potravin zakoupených Světovým potravinovým programem pro nekomerční humanitární účely z působnosti zákazů nebo omezení vývozu, Unie se k tomuto konsensu připojí. Zástupci Unie v Generální radě WTO mohou odsouhlasit drobné změny uvedeného návrhu postoje bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*