



Bryssel den 8 oktober 2018
(OR. en)

12777/18

Interinstitutionella ärenden:

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Kommissionens förslag i anslutning till den fleråriga budgetramen a) Förordningen om inrättande av Asyl- och migrationsfonden b) Förordningen om inrättande av instrumentet för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning c) Förordningen om inrättande av Fonden för inre säkerhet – Riktlinjedebatt

**Att förstärka den externa dimensionen av migrationen i fonderna för inrikes frågor:
en utmaning för flexibilitet, överensstämmelse och komplementaritet?**

Inledning

Som en del av nästa paket om den fleråriga budgetramen lade kommissionen den 13 juni fram tre sektorsspecifika förslag inom området inrikes frågor. Fonderna/instrumenten och deras huvudmål är följande:

- Asyl- och migrationsfonden kommer att fungera som stöd för medlemsstaternas hantering av asyl och migration.
- Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, som är en del av den nya fonden för integrerad gränsförvaltning, kommer att säkerställa en kraftfull och effektiv integrerad gränsförvaltning i Europa och därmed skydda den fria rörligheten för personer inom unionen.
- Fonden för inre säkerhet syftar till att skydda medborgare genom förebyggande åtgärder och samordning mellan polis, rättsliga myndigheter och andra behöriga myndigheter.

De tre lagstiftningsförslagen bygger till stor del på befintliga förordningar¹ och tar hänsyn till ny politisk utveckling sedan den europeiska migrationsagendan, behovet av att ge ett snabbt svar på framväxande migrationsutmaningar både inom EU och i samarbete med andra länder, utvecklingen av den nya europeiska gräns- och kustbevakningen, moderniseringen av den gemensamma viseringspolitiken, utvecklingen av nya storskaliga it-system, den europeiska säkerhetsagendan, den intensifierade kampen mot terrorism, grov och organiserad brottslighet och it-brottslighet samt den nya interoperabilitetsagendan.

På grundval av tidigare erfarenheter av migrations- och säkerhetskriser, och med den fullständiga insikten att migration, gränsförvaltning och säkerhet även i framtiden kommer att utgöra utmaningar, föreslog kommissionen en betydande förstärkning av EU:s budget inom politikområdena *migration och gränser* och *säkerhet*. Närmare 35 miljarder euro öronmärktes för programperioden 2021–2027, vilket är tre gånger så mycket som de ursprungliga beloppen i den nuvarande fleråriga budgetramen.

¹ Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif), instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering.

Diskussioner om migrationens externa dimension

Det förberedande organ vid rådet som behandlar de tre lagstiftningsförslagen är ad hoc-gruppen för finansieringsinstrument på RIF-området². Gruppen har sammanträtt sju gånger under det österrikiska ordförandeskapet.

Vid mötet den första oktober diskuterade arbetsgruppen om särskilda, betydande delar för extern migrationshantering eventuellt skulle inbegripas i de två fonderna och instrumentet i enlighet med uppmaningen från Europeiska rådet i dess slutsatserna av den 28 juni 2018³, utöver vad som redan planeras enligt kommissionens förslag. Genomförandet av sådana särskilda delar bör ske på lämpligast möjliga sätt så att samstämmighet och komplementaritet säkerställs mellan alla de instrument för hantering av migrationens externa dimension som föreslås för nästa fleråriga budgetram. Diskussionerna utgick från ett frågeformulär från ordförandeskapet som redogjorde för migrationens externa dimension och fonderna för inrikes frågor i den fleråriga budgetramen efter 2020⁴.

Med förbehåll för fortsatt granskning av utkastet till förordningar ställde sig delegationerna bakom den stora uppsättning åtgärder som redan fastställts i förslagen för att hantera migrationsflöden på ett lämpligt sätt. Delegationerna var även positiva till de generösa urvalskriterierna, däribland möjligheten för tredjeländer, rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland, internationella organisationer och konsortier att delta.

RIF-fonder: vilket finansieringsverktyg kan bäst säkerställa flexibilitet?

Arbetsgruppen enades om att unionsbidrag antingen bör fördelas via program i medlemsstaterna eller via en tematisk del genom olika genomförandemetoder. Delen i fråga inbegriper bistånd i nödsituationer, unionsåtgärder och särskilda åtgärder, som kan komplettera de nationella programmen. Den tematiska delen är tänkt att kunna användas för alla åtgärder som bedöms vara nödvändiga för att de mål som upprättats på EU-nivå ska kunna uppnås, inbegripet åtgärder i tredjeländer, t.ex. för att hejda olaglig migration.

² Dok. 9983/18.

³ Dok. EUCO 9/18, punkt 9. *"I samband med nästa fleråriga budgetram understryker Europeiska rådet behovet av flexibla instrument som möjliggör snabb utbetalning i syfte att bekämpa olaglig migration. Fonderna för inre säkerhet, integrerad gränsförvaltning, asyl och migration bör därför inbegripa särskilda, betydande delar för extern migrationshantering."*

⁴ Dok. 12272/18.

De flesta delegationer röstade för att särskilda delar för hantering av migrationens externa dimension skulle införas uttryckligen i den tematiska delen. På så sätt erhålls tillräcklig flexibilitet för att kunna kanalisera medel till rätt del (antingen som bistånd i nödsituationer, unionsåtgärder eller genom nationella program). Enligt detta scenario skulle en andel av den tematiska delens finansieringsram kunna anslås till extern migrationshantering.

Migrationshantering: en sektorsövergripande strategi

Flera olika instrument beaktar migrationens externa dimension. Instrument för yttre åtgärder (det föreslagna instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete, EU:s förvaltningsfond för Afrika) har migrationshantering bland sina mål och anslår således resurser till åtgärder för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration. Det är dessa instrument som skulle finansiera åtgärder i tredjeländer och kompletteras av den externa dimensionen av fonderna för inrikes frågor.

Europeiska rådet har insett behovet av att anslå extra resurser från fonderna för inrikes frågor i syfte att bekämpa den olagliga migrationen. Dessa fonder innehåller redan en stor uppsättning åtgärder som kan stödjas inom ramen för de politiska mål som fastställts, bland annat att hantera olagliga migrationsflöden.

Eftersom de politiska målen för de olika fonderna är snarlika måste vi försöka få de olika åtgärder som stöder olika aspekter av migrationspolitiken att komplettera varandra. Mot bakgrund av detta är en förstärkning av migrationens externa dimension i fonderna för inrikes frågor inte så mycket en fråga om politisk samstämmighet som sådan, utan snarare en utmaning på området för styrning och samordning. Under diskussionerna i arbetsgruppen framhöll delegationerna att en enhet eller ett organ skulle kunna ha en överblick över de olika finansieringsmöjligheterna och samordna åtgärder. Detta skulle kunna åstadkommas genom att en styrningsstruktur inrättas för att säkerställa ökad synlighet, öppenhet, bättre kommunikation och ökat deltagande av medlemsstaterna och samtidigt säkerställa att EU:s medel används på bästa möjliga sätt på områden med mervärde för EU.

Frågor

Mot bakgrund av ovanstående uppmanas delegationerna att besvara följande frågor:

1. Kan ni ställa er bakom scenariot att den tematiska delen skulle förstärka den externa dimensionen av samtliga tre fonder och en lämplig del av dess finansieringsram avsätts för hantering av migrationens externa dimension?
 2. Hur kan man säkerställa samstämmighet, komplementaritet och synergieffekter mellan de olika möjligheterna till EU-finansiering på området för migration? Hur kan samordningen effektiviseras?
-