

Bruselj, 8. oktober 2018
(OR. en)

12777/18

Medinstitucionalne zadeve:

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlogi Komisije v okviru večletnega finančnega okvira a) Uredba o vzpostavitvi Sklada za azil in migracije (AMF) b) Uredba o vzpostavitvi instrumenta za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (BMVI) c) Uredba o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost (ISF) – orientacijska razprava

Krepitev zunanje razsežnosti migracij v skladih za notranje zadeve:

Izziv za prožnost, skladnost in dopolnjevanje?

Uvod

Komisija je 13. junija v okviru naslednjega večletnega finančnega okvira (MFF) objavila tri sektorske predloge na področju notranjih zadev. Skladi/instrumenti in njihovi glavni cilji so naslednji:

- Sklad za migracije in azil (AMF) bo zagotovil podporo za upravljanje azila in migracij s strani držav članic;
- Instrument finančne podpore za upravljanje meja in vizume (BMVI) bo kot del novega Sklada za integrirano upravljanje meja zagotovil močno in učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah, s čimer se bo ohranilo prosto gibanje oseb znotraj Unije;
- cilj Sklada za notranjo varnost (ISF) je zaščita državljanov s preprečevanjem in usklajevanjem med policijskimi, pravosodnimi in drugimi pristojnimi organi.

Ti trije zakonodajni predlogi v veliki meri temeljijo na obstoječih uredbah¹, v njih pa so upoštevani nov razvoj politik od evropske agende o migracijah, potreba po zagotovitvi prožnega odziva na spreminjajoče se migracijske izzive, tako znotraj EU kot v sodelovanju s tretjimi državami, razvoj nove evropske mejne in obalne straže, posodobitev skupne vizumske politike, razvoj novih obsežnih informacijskih sistemov, evropska agenda za varnost, okrepljeni boj proti terorizmu, hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu ter kibernetiski kriminaliteti ter nova agenda za interoperabilnost.

Komisija je ob upoštevanju izkušenj, pridobljenih v preteklih migracijskih in varnostnih krizah, ter zavedanju, da bosta upravljanje meja in varnost ostala težavni področji tudi v prihodnosti, predlagala znatno povečanje proračuna EU za področja politike „*migracije in meje*“ in „*varnost*“. V programskem obdobju 2021–2027 je namenila skoraj 35 milijard EUR, kar je trikrat več od prvotno dodeljenih zneskov, vključenih v sedanji večletni finančni okvir.

¹ Sklad za azil, migracije in vključevanje (AMIF), Instrument za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov (ISF – meje) ter instrument za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (ISF – policija).

Razprave o zunanji razsežnosti migracij

Ad hoc delovna skupina za finančne instrumente na področju PNZ² je pripravljalo telo Sveta, ki se ukvarja s temi tremi zakonodajnimi predlogi. Med avstrijskim predsedovanjem se je sestala se je sedemkrat.

Na seji 1. oktobra je delovna skupina izmenjala mnenja o tem, da bi poleg tistega, kar je že predvideno v predlogih Komisije, v ta sklada in instrument v skladu s sklepi Evropskega sveta z dne 28. junija 2018³ morebitni vključili tudi namenske, bistvene elemente za zunanje upravljanje migracij. Taki namenski elementi bi se morali izvajati na najbolj primeren način, ki bi zagotovil skladnost in dopolnjevanje med vsemi instrumenti, ki obravnavajo zunanjo razsežnost migracij in so predlagani za naslednji večletni finančni okvir. Razprave so temeljile na vprašalniku predsedstva o zunanji razsežnosti migracij in skladih za notranje zadeve v večletnem finančnem okviru po letu 2020⁴.

Delegacije so podprle širok razpon ukrepov, ki so bili že opredeljeni v predlogih za ustrezno upravljanje migracijskih tokov, pri čemer pa je treba osnutke uredb nadalje preučiti. Delegacije so pozdravile tudi široka merila za upravičenost, vključno z možnim sodelovanjem tretjih držav, pravnih subjektov s sedežem v tretjih državah, mednarodnih organizacij ali konzorcijev.

Skladi za PNZ: S katerim finančnim instrumentom zagotoviti prožnost?

Delovna skupina se je dogovorila, da bi bilo treba prispevke Unije izplačevati bodisi v okviru programov v državah članicah bodisi v okviru tematskega instrumenta v okviru različnih načinov izvajanja. Ta instrument vključuje nujno pomoč, ukrepe Unije in posebne ukrepe, ki lahko dopolnjujejo nacionalne programe. Tematski instrument bi se lahko uporabil za vse ukrepe, potrebne za izpolnjevanje ciljev, določenih na ravni EU, vključno z ukrepi v tretjih državah, kot so ukrepi, katerih namen je preprečevati nezakonite migracije.

² Dok. 9983/18.

³ Dok. EUCO 9/18, točka 9: „V okviru naslednjega večletnega finančnega okvira Evropski svet poudarja, da so za boj proti nezakonitim migracijam potrebni prožni instrumenti, ki bodo omogočali hitro izplačilo. Skladi za notranjo varnost, integrirano upravljanje meja, azil in migracije bi morali zato vključevati namenske, bistvene elemente za upravljanje zunanjih migracij.“ „“

⁴ Dok. 12272/18.

V zvezi z vključitvijo namenskih elementov za obravnavanje zunanje razsežnosti migracij se je večina delegacij odločila za izrecno vključitev v tematski instrument. Ta možnost omogoča dovolj prožnosti, da se sredstva usmerjajo v pravi element (bodisi kot nujna pomoč, kot ukrepi na ravni Unije ali z nacionalnimi programi). V tem primeru bi lahko tematski instrument namenil del svojih finančnih sredstev za zunanje upravljanje migracij.

Upravljanje migracij: večdisciplinarni pristop

Zunanja razsežnost migracij je prisotna v številnih instrumentih. Instrumenti, namenjeni zunanjim ukrepom (predlagani instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje, skrbniški sklad EU za Afriko), kot cilj vključujejo upravljanje migracij, zato dodeljujejo sredstva za spopadanje s temeljnimi vzroki migracij. To so instrumenti, ki bi financirali ukrepe v tretjih državah, dopolnjevala pa bi jih zunanja razsežnost skladov za notranje zadeve.

Evropski svet je priznal, da je za boj proti nezakonitim migracijam treba nameniti dodatna sredstva iz skladov za notranje zadeve. Ti skladi že vsebujejo širok nabor ukrepov, ki jih je mogoče podpreti v okviru določenih ciljev politike, vključno z obvladovanjem nezakonitih migracijskih tokov.

Ker so cilji politike podobni v različnih skladih, si moramo prizadevati za dopolnjevanje med različnimi ukrepi, ki podpirajo različne vidike migracijske politike. V skladu z navedenim, nadaljnja krepitev zunanje razsežnosti migracij v skladih za notranje zadeve ni toliko vprašanje skladnosti politike kot take, ampak bolj izziv pri upravljanju in usklajevanju. Med razpravami delovne skupine so delegacije poudarile, da bi lahko imel nek subjekt ali organ pregled nad različnimi možnostmi financiranja in usklajevanja ukrepov. To bi bilo mogoče doseči z vzpostavitvijo strukture upravljanja, da bi zagotovili večjo vidnost, preglednost, boljšo komunikacijo in sodelovanje držav članic, kar bi tudi zagotovilo najboljšo možno uporabo sredstev EU na področjih z dodano vrednostjo EU.

Vprašanja

Delegacije naj glede na navedeno odgovorijo na naslednja vprašanja:

1. Ali se lahko strinjate s tem, da bi bila s tematskim instrumentom dodatno okrepljena zunanja razsežnost vseh treh skladov ter da bi bil ustrezen delež finančnih sredstev iz tega instrumenta namenjen za obravnavanje zunanjih vidikov migracij?
 2. Kako se lahko zagotovijo skladnost, dopolnjevanje in sinergije med različnimi možnostmi za financiranje EU na področju migracij? Kako lahko usklajevanje postane bolj učinkovito?
-