

V Bruseli 8. októbra 2018
(OR. en)

12777/18

Medziinštitucionálne spisy:

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Návrhy Komisie v kontexte viacročného finančného rámca a) nariadenie, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl a migráciu (AMF). b) nariadenie, ktorým sa ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zriaďuje Nástroj na riadenie hraníc a víza (BMVI) c) nariadenie, ktorým sa zriaďuje Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) – diskusia o smerovaní

Posilnenie vonkajšieho rozmeru migrácie v rámci fondov v oblasti vnútorných vecí:
výzva pre flexibilitu, jednotnosť a komplementárnosť?

Úvod

Komisia 13. júna ako súčasť balíka týkajúceho sa budúceho viacročného finančného rámca (VFR) vydala tri sektorové návrhy v oblasti vnútorných vecí. Ide o tieto fondy/nástroje a ich hlavné ciele:

- z Fondu pre azyl a migráciu (AMF) sa bude podporovať riadenie azylu a migrácie zo strany členských štátov,
- Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a víza bude ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zabezpečovať robustné a účinné európske integrované riadenie hraníc na vonkajších hraniciach a chrániť voľný pohyb osôb v rámci Únie,
- Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) sa zameria na ochranu občanov prostredníctvom prevencie a koordinácie medzi policajnými a justičnými orgánmi a inými príslušnými orgánmi.

Uvedené tri legislatívne návrhy budú vo veľkej miere nadväzovať na existujúce nariadenia¹ a zohľadnia nový politický vývoj, ku ktorému došlo od prijatia európskej migračnej agendy, potrebu pružnej reakcie na meniace sa migračné výzvy tak v EÚ, ako aj v rámci spolupráce s inými krajinami, vývoj týkajúci sa novej európskej pohraničnej a pobrežnej stráže, modernizáciu spoločnej vízovej politiky, vývoj nových rozsiahlych informačných systémov, Európsky program v oblasti bezpečnosti, posilnenie boja proti terorizmu, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a novú agendu v oblasti interoperability.

Komisia na základe skúseností z predchádzajúcich migračných a bezpečnostných kríz a plne uznávajúc, že otázky migrácie, riadenia hraníc a bezpečnosti zostanú aj v budúcnosti problematickými oblasťami, navrhla významné navýšenie rozpočtu EÚ v oblastiach politik „Migrácia a hranice“ a „Bezpečnosť“. Na programové obdobie 2021 – 2027 bolo vyčlenených takmer 35 miliárd EUR, čo je trojnásobok sumy, ktorá bola pôvodne vyčlenená v súčasnom VFR.

¹ Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), nástroj pre finančnú podporu v oblasti vonkajších hraníc a víz (ISF – hranice) a nástroj pre finančnú podporu v oblasti policajnej spolupráce, predchádzania trestnej činnosti, boja proti trestnej činnosti a krízového riadenia (ISF – polícia).

Diskusia o vonkajšom rozmere migrácie

Prípravným orgánom Rady, ktorý sa zaoberá uvedenými tromi legislatívnymi návrhmi, je pracovná skupina *ad hoc* pre finančné nástroje SVV². Počas rakúskeho predsedníctva zasadala táto pracovná skupina sedemkrát.

Na svojom zasadnutí 1. októbra si pracovná skupina vymenila názory na možnosť začlenenia významných účelových zložiek na vonkajšie riadenie migrácie do dvoch fondov a nástroja, ako sa požaduje v záveroch Európskej rady z 28. júna 2018³, a to nad rámec toho, čo sa už predpokladá v návrhoch Komisie. Takéto účelové zložky by sa mali implementovať čo najvhodnejším spôsobom, ktorým sa zabezpečí ucelenosť a komplementárnosť všetkých nástrojov v oblasti vonkajšieho rozmeru migrácie, ako sa navrhuje pre budúci VFR. Rokovania vychádzali z dotazníka predsedníctva, ktorý sa týkal vonkajšieho rozmeru migrácie a fondov v oblasti vnútorných vecí v rámci VFR na obdobie po roku 2020⁴.

Delegácie s výhradou ďalšieho skúmania návrhov nariadení podporili celý rad opatrení na náležité riadenie migračných tokov, ktoré už boli identifikované v návrhoch. Delegácie tiež uvítali všeobecné kritériá oprávnenosti vrátane možnej účasti tretích krajín, právnych subjektov usadených v tretích krajinách a medzinárodných organizácií alebo konzorcií.

Fondy SVV: ktorý finančný nástroj na zabezpečenie flexibility?

Pracovná skupina sa dohodla, že príspevky Únie by sa mali vyplácať buď prostredníctvom programov v členských štátoch, alebo prostredníctvom tematického nástroja v rámci rozličných metód implementácie. Tento tematický nástroj zahŕňa núdzovú pomoc, opatrenia Únie a špecifické opatrenia, ktoré môžu dopĺňať národné programy. Tematický nástroj by sa mohol mobilizovať na účely všetkých opatrení, ktoré sa považujú za potrebné na splnenie cieľov vymedzených na úrovni EÚ vrátane opatrení v tretích krajinách, ako sú napr. opatrenia na zastavenie nelegálnej migrácie.

² 9983/18.

³ EUCO 9/18, bod 9: „V kontexte budúceho viacročného finančného rámca Európska rada zdôrazňuje potrebu flexibilných nástrojov, ktorými sa umožní rýchle vyplácanie finančných prostriedkov na účely boja proti nelegálnej migrácii. Súčasťou jednotlivých fondov pre vnútornú bezpečnosť, pre integrované riadenie hraníc, ako aj pre azyl a migráciu by preto mali byť významné účelové zložky na vonkajšie riadenie migrácie.“

⁴ 12272/18.

V otázke začlenenia účelových zložiek na riešenie vonkajšieho rozmeru migrácie sa väčšina delegácií vyslovila za ich výslovné zahrnutie do tematického nástroja. Poskytuje sa tým dostatočná flexibilita na nasmerovanie finančných prostriedkov do správnej zložky (buď ako núdzová pomoc, alebo opatrenie Únie, alebo prostredníctvom národných programov). Podľa tohto scenára by tematický nástroj mohol vyčleniť časť svojich finančných prostriedkov na vonkajšie riadenie migrácie.

Riadenie migrácie: multidisciplinárny prístup

Vonkajší rozmer migrácie je prítomný vo viacerých nástrojoch. Nástroje na vonkajšiu činnosť (navrhovaný Nástroj susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce, Trustový fond EÚ pre Afriku) zahŕňajú riadenie migrácie ako cieľ, z čoho vyplýva pridelovanie prostriedkov na riešenie základných príčin migrácie. Ide o nástroje, ktorými by sa financovali opatrenia v tretích krajinách a ktoré by mali byť doplnené vonkajším rozmerom fondov v oblasti vnútorných vecí.

Európska rada uznala potrebu vyčleniť dodatočné zdroje z fondov v oblasti vnútorných vecí na účely boja proti nelegálnej migrácii. Tieto finančné prostriedky sa už vzťahujú na širokú škálu činností, ktoré možno podporovať v rámci vymedzených cieľov politiky, vrátane riadenia nelegálnych migračných tokov.

Keďže ciele politiky sú v rámci rôznych fondov podobné, musíme sa snažiť o komplementárnosť jednotlivých činností, ktoré podporujú rozličné aspekty migračných politík. Vzhľadom na uvedené nie je ďalšie posilnenie vonkajšieho rozmeru migrácie v rámci fondov v oblasti vnútorných vecí ani tak otázkou ucelenosti politiky ako takej ako výzvou, pokiaľ ide o riadenie a koordináciu. Počas rokovaní v pracovnej skupine delegácie zdôraznili, že prehľadom o rôznych možnostiach financovania a koordináciou činností by mohol byť poverený určitý subjekt alebo orgán. To by sa mohlo dosiahnuť zriadením riadiacej štruktúry, ktorou by sa zabezpečila väčšia viditeľnosť, transparentnosť, lepšia komunikácia a zapojenie členských štátov, čím by sa zaistilo aj čo najlepšie využívanie finančných prostriedkov EÚ v oblastiach s pridanou hodnotou EÚ.

Otázky

Vzhľadom na uvedené sa delegácie vyzývajú, aby odpovedali na tieto otázky:

1. Podporili by ste možnosť, podľa ktorej by tematický nástroj ďalej posilňoval vonkajší rozmer všetkých troch fondov a rezervoval primeraný podiel svojich finančných prostriedkov na riešenie vonkajších aspektov migrácie?
 2. Ako možno zabezpečiť ucelenosť, komplementárnosť a synergie medzi jednotlivými možnosťami financovania EÚ v oblasti migrácie? Ako možno zefektívniť koordináciu?
-