

Bruxelles, 8 octombrie 2018
(OR. en)

12777/18

Dosare interinstituționale:

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propuneri ale Comisiei în contextul cadrului financiar multianual a) Regulamentul de instituire a Fondului pentru azil și migrație (FAM) b) Regulamentul de instituire a instrumentului pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV) ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor c) Regulamentul de instituire a Fondului pentru securitate internă (FSI) - Dezbateri de orientare

**Consolidarea dimensiunii externe a migrației în cadrul fondurilor din domeniul afacerilor
interne:**

o provocare din punctul de vedere al flexibilității, coerenței și complementarității?

Introducere

La 13 iunie, ca parte a pachetului aferent următorului cadru financiar multianual (CFM), Comisia a prezentat trei propuneri sectoriale în domeniul afacerilor interne. Fondurile/instrumentele și obiectivele lor principale sunt următoarele:

- Fondul pentru azil și migrație (FAM) va oferi sprijin pentru gestionarea de către statele membre a azilului și a migrației;
- Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV), ca parte a noului Fond de gestionare integrată a frontierelor, va asigura o gestionare europeană integrată, solidă și eficace a frontierelor externe, protejând libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii;
- Fondul pentru securitate internă (FSI) va avea ca scop protejarea cetățenilor prin acțiuni de prevenire și prin coordonarea între autoritățile polițienești, judiciare și alte autorități competente.

Cele trei propuneri legislative se bazează în mare măsură pe regulamente existente¹ și iau în considerare noile evoluții care au avut loc în domeniu de la Agenda europeană privind migrația, necesitatea de a oferi un răspuns prompt la provocările mereu în schimbare legate de migrație atât în cadrul UE, cât și în cooperare cu alte țări, evoluția noii poliții de frontieră și gărzi de coastă la nivel european, modernizarea politicii comune în domeniul vizelor, dezvoltarea de noi sisteme informatice la scară largă, Agenda europeană privind securitatea, intensificarea luptei împotriva terorismului, a criminalității grave și organizate și a criminalității informatice, precum și noua agendă privind interoperabilitatea.

Bazându-se pe experiența acumulată în urma crizelor din trecut legate de migrație și de securitate, precum și recunoscând pe deplin faptul că migrația, gestionarea frontierelor și securitatea vor rămâne domenii problematice în viitor, Comisia a propus o consolidare semnificativă a bugetului UE în domeniile de politică „migrație și frontiere” și „securitate”. Pentru perioada de programare 2021-2027 au fost alocate aproape 35 de miliarde EUR, triplu față de cuantumul alocate inițial incluse în actualul CFM.

¹ Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), Instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize (FSI - Frontiere) și Instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (FSI - Poliție).

Discuțiile cu privire la dimensiunea externă a migrației

Grupul de lucru ad-hoc pentru instrumentele financiare JAI² este grupul de pregătire al Consiliului care se ocupă de cele trei propuneri legislative. Acesta s-a întrunit de șapte ori pe parcursul președinției austriece.

La reuniunea sa din 1 octombrie, grupul de lucru a avut un schimb de opinii cu privire la eventuala includere a unor componente importante, dedicate gestionării migrației externe, în cadrul celor două fonduri și al instrumentului, astfel cum se prevede în concluziile Consiliului European din 28 iunie 2018³, în plus față de ceea ce este deja prevăzut în propunerile Comisiei. Punerea în aplicare a unor astfel de componente dedicate ar trebui să aibă loc în modul cel mai adecvat, asigurându-se coerența și complementaritatea între toate instrumentele care vizează dimensiunea externă a migrației, astfel cum se propune pentru următorul CFM. Discuțiile s-au bazat pe un chestionar al Președinției care s-a referit la dimensiunea externă a migrației și la fondurile din domeniul afacerilor interne din CFM de după 2020⁴.

Sub rezerva unui control suplimentar al proiectelor de regulamente, delegațiile și-au exprimat sprijinul pentru o gamă largă de acțiuni deja identificate în propuneri ca fiind adecvate pentru gestionarea fluxurilor de migrație. Delegațiile s-au exprimat, de asemenea, în favoarea criteriilor de eligibilitate foarte generale, care includ posibilitatea participării țărilor terțe, a entităților juridice stabilite în țări terțe, a organizațiilor internaționale sau a consorțiilor.

Fondurile din domeniul JAI: care instrument financiar poate asigura flexibilitatea?

Grupul de lucru a convenit asupra faptului că contribuțiile din partea Uniunii ar trebui plătite fie prin intermediul unor programe în statele membre, fie printr-o facilitate tematică în cadrul diferitelor metode de punere în aplicare. Această facilitate include asistența în situații de urgență, acțiuni ale Uniunii și acțiuni specifice care pot veni în completarea programelor naționale. Facilitatea tematică ar putea fi mobilizată pentru orice acțiuni considerate necesare pentru îndeplinirea obiectivelor definite la nivelul UE, inclusiv pentru acțiuni în țări terțe, cum ar fi cele având drept scop stăvilirea migrației ilegale.

² Doc. 9983/18.

³ Doc. EUCO 9/18, punctul 9: „În contextul următorului cadru financiar multianual, Consiliul European subliniază necesitatea unor instrumente flexibile, care să permită efectuarea rapidă a plăților, în vederea combaterii migrației ilegale. Securitatea internă, gestionarea integrată a frontierelor, fondurile pentru azil și migrație ar trebui, prin urmare, să includă componente dedicate și semnificative pentru gestionarea migrației externe.”

⁴ Doc. 12272/18.

În ceea ce privește includerea componentelor dedicate abordării dimensiunii externe a migrației, majoritatea delegațiilor au optat pentru includerea explicită în facilitatea tematică. Această opțiune oferă un grad suficient de flexibilitate pentru a canaliza fondurile către componenta potrivită (ca asistență în situații de urgență, ca acțiune a Uniunii sau prin intermediul unor programe naționale). În acest scenariu, facilitatea tematică ar putea dedica un procent din pachetul său financiar gestionării migrației externe.

Gestionarea migrației: o abordare multidisciplinară

Dimensiunea externă a migrației este prezentă în cadrul mai multor instrumente. Instrumentele dedicate acțiunii externe (Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională propus, Fondul fiduciar al UE pentru Africa) includ gestionarea migrației ca obiectiv, alocând prin urmare resurse pentru combaterea cauzelor profunde ale migrației. Acestea sunt instrumentele care ar finanța acțiuni în țări terțe și ar fi completate cu dimensiunea externă a fondurilor din domeniul afacerilor interne.

Consiliul European a recunoscut necesitatea de a aloca resurse suplimentare din fondurile din domeniul afacerilor interne, cu obiectivul de a combate migrația ilegală. Aceste fonduri conțin deja o gamă largă de acțiuni care pot fi sprijinite în cadrul obiectivelor de politică definite, inclusiv gestionarea fluxurilor de migrație ilegală.

Deoarece obiectivele de politică ale diferitelor fonduri sunt similare, trebuie urmărită o complementaritate între diversele acțiuni care sprijină aspecte diferite ale politicilor în materie de migrație. În acest context, o mai bună consolidare a dimensiunii externe a migrației în cadrul fondurilor din domeniul afacerilor interne nu este atât o problemă de coerență a politicilor în sine, cât mai curând o provocare din punctul de vedere al guvernancei și al coordonării. În cursul discuțiilor din cadrul grupului de lucru, delegațiile au subliniat faptul că o entitate sau un organism ar putea avea o imagine de ansamblu asupra diferitelor posibilități de finanțare și ar putea coordona acțiunile. Acest lucru ar putea fi realizat prin instituirea unei structuri de guvernare care să asigure mai multă vizibilitate, transparență, o mai bună comunicare, precum și implicarea statelor membre, garantând totodată cea mai bună utilizare posibilă a fondurilor UE în domenii cu valoare adăugată la nivelul UE.

Întrebări

Având în vedere cele de mai sus, delegațiile sunt invitate să răspundă la următoarele întrebări:

1. Sunteți în favoarea ideii ca facilitatea tematică să consolideze mai bine dimensiunea externă a tuturor celor trei fonduri și să rezerve un procent adecvat din pachetul său financiar pentru abordarea aspectelor externe ale migrației?
 2. Cum pot fi asigurate coerența, complementaritatea și sinergiile între diferitele posibilități de finanțare din partea UE în domeniul migrației? Cum poate fi eficientizată coordonarea?
-