



Briselē, 2018. gada 8. oktobrī
(OR. en)

12777/18

Starpiestāžu lietas:
2018/0248(COD)
2018/0249(COD)
2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Komisijas priekšlikumi daudzgadu finanšu shēmas kontekstā a) Regula par Patvēruma un migrācijas fonda izveidi b) Regula, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda c) Regula par Iekšējās drošības fonda izveidi – politikas debates

Migrācijas ārējo aspektu pastiprināšana iekšlietu jomas fondos:
izaicinājums elastīgumam, saskaņotībai un papildināmībai?

Ievads

Nākamās daudzgadu finanšu shēmas (DFS) paketes ietvaros Komisija 13. jūnijā nāca klajā ar trim nozaru priekšlikumiem iekšlietu jomā. Attiecīgi fondi/instrumenti un to galvenie mērķi ir šādi:

- Patvēruma un migrācijas fonds nodrošinās atbalstu dalībvalstīm patvēruma un migrācijas pārvaldībā;
- finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kas būs daļa no jaunā Integrētās robežu pārvaldības fonda, nodrošinās stingru un efektīvu Eiropas integrēto robežu pārvaldību pie ārējām robežām, vienlaikus garantējot personu brīvu pārvietošanos Savienībā;
- Iekšējās drošības fonda mērķis būs aizsargāt pilsoņus, veicot preventīvus pasākumus un koordinējot policijas, tiesu iestāžu un citu kompetento iestāžu darbu.

Visu trīs leģislatīvo aktu priekšlikumu pamatā lielā mērā ir esošas regulas ¹, un tajos ņemtas vērā jaunas politikas tendences kopš Eiropas programmas migrācijas jomā, nepieciešamība ātri reaģēt uz mainīgām migrācijas problēmām gan ES iekšienē, gan sadarbībā ar citām valstīm, jaunās Eiropas Robežu un krasta apsardzes attīstība, kopējās vīzu politikas modernizācija, jaunu lielapjoma IT sistēmu attīstība, Eiropas Drošības programma, pastiprinātā cīņa pret terorismu, smagu un organizētu noziedzību un kibernoziēdību, kā arī jaunā sadarbības darba programma.

Izdarot secinājumus pēc iepriekšējām migrācijas un drošības krīzēm un pilnībā atzīstot, ka migrācija, robežu pārvaldība un drošība būs problemātiskas jomas arī nākotnē, Komisija ierosināja būtiski pastiprināt ES budžetu šādās politikas jomās: "*Migrācija un robežas*" un "*Drošība*". 2021.–2027. gada plānošanas periodam tika iezīmēti gandrīz 35 miljardi EUR, kas ir trīsreiz vairāk nekā pašreizējā DFS iekļautās sākotnēji piešķirtās summas.

¹ Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonds, finansiāla atbalsta instruments ārējām robežām un vīzām un finansiāla atbalsta instruments policijas sadarbībai, noziedzības novēršanai un apkarošanai un krīžu pārvarēšanai.

Diskusijas par migrācijas ārējiem aspektiem

Ar šiem trim leģislatīvo aktu priekšlikumiem Padomē strādā TI finanšu instrumentu jautājumu *ad hoc* darba grupa ². Austrijas prezidentūras laikā tā ir tikusies septiņas reizes.

1. oktobra sanāksmē darba grupa apmainījās viedokļiem par to, vai papildus tam, kas jau paredzēts Komisijas priekšlikumos, abos fondos un instrumentā varētu iekļaut speciālus, nozīmīgus komponentus ārējās migrācijas pārvaldībai, kā norādīts Eiropadomes 2018. gada 28. jūnija secinājumos ³. Jebkuri šādi speciāli komponenti būtu jāīsteno vispiemērotākajā veidā, nodrošinot saskaņotību un papildināmību starp visiem ar migrācijas ārējiem aspektiem saistītiem instrumentiem, kas ierosināti nākamajai DFS. Diskusiju pamatā bija prezidentvalsts sagatavotie jautājumi par migrācijas ārējiem aspektiem un iekšlietu fondiem daudzgadu finanšu shēmā pēc 2020. gada ⁴.

Paredzot turpināt regulu projektu izskatīšanu, delegācijas atbalstīja priekšlikumos jau norādīto plašo klāstu darbību, kas jāveic pienācīgai migrācijas plūsmu pārvaldībai. Delegācijas atzinīgi novērtēja arī plašos attiecināmības kritērijus, tostarp to, ka varētu iesaistīt trešās valstis, tiesību subjektus, kas veic uzņēmējdarbību trešās valstīs, starptautiskas organizācijas vai konsorcijs.

TI fondi: ar kuru finanšu rīku nodrošināt elastīgumu?

Darba grupa vienojās, ka Savienības ieguldījums būtu jāizmaksā vai nu ar programmu starpniecību dalībvalstīs, vai arī ar tematiska mehānisma palīdzību, izmantojot dažādas īstenošanas metodes. Mehānisms cita starpā ietver ārkārtas palīdzību, Savienības darbības un konkrētas darbības, kas var papildināt valstu programmas. Tematiskais mehānisms varētu tikt mobilizēts visām darbībām, ko uzskata par nepieciešamām ES līmenī noteikto mērķu sasniegšanai, tostarp darbībām trešās valstīs, piemēram, tādām, kuru mērķis ir iegrožot nelikumīgu migrāciju.

² Dok. 9983/18.

³ Dok. EUCO 9/18, 9. punkts: "*Saistībā ar nākamo daudzgadu finanšu shēmu Eiropadome uzsver, ka ir vajadzīgi tādi elastīgi instrumenti nelikumīgas migrācijas apkarošanai, ar kuriem ir iespējama līdzekļu ātra izmaksa. Tāpēc iekšējās drošības, integrētas robežu pārvaldības un patvēruma un migrācijas fondos būtu jāiekļauj speciāli, nozīmīgi komponenti ārējās migrācijas pārvaldībai.*"

⁴ Dok. 12272/18.

Attiecībā uz tādu speciālu komponentu iekļaušanu, kas vērsti uz migrācijas ārējās dimensijas problēmu risināšanu, vairums delegāciju izvēlējās skaidru iekļaušanu tematiskajā mehānismā. Šī iespēja sniedz pietiekamu elastīgumu fondu novirzīšanā uz pareizo komponentu (vai nu ārkārtas palīdzības veidā, kā Savienības darbību, vai arī ar valsts programmu starpniecību). Šajā scenārijā tematiskajā mehānismā varētu paredzēt daļu finansējuma ārējās migrācijas pārvaldībai.

Migrācijas pārvaldība: vairākdisciplīnu pieeja

Migrācijas ārējā dimensija ir ietverta vairākos instrumentos. Instrumentos, kas paredzēti ārējai darbībai (ierosinātais kaimiņattiecību, attīstības sadarbības un starptautiskās sadarbības instruments, ES trasta fonds Āfrikai), migrācijas pārvaldība ir iekļauta kā viens no mērķiem, tādējādi piešķirot resursus, ar ko vērsties pret migrācijas pamatcēloņiem. Šie ir instrumenti, no kuriem finansētu darbības trešās valstīs un kurus papildinātu iekšlietu fondu ārējā dimensija.

Eiropadome ir atzinusi, ka no iekšlietu fondiem ir jāpiešķir papildu resursi ar mērķi apkarot nelikumīgu migrāciju. Šajos fondos jau ir ietverts plašs darbību klāsts, ko var atbalstīt noteikto politikas mērķu ietvaros, tostarp nelikumīgu migrācijas plūsmu pārvaldība.

Tā kā dažādos fondos politikas mērķi ir līdzīgi, mums ir jātiecas uz to dažādo darbību papildināmību, ar ko atbalsta dažādus migrācijas politikas aspektus. Ņemot vērā minēto, migrācijas ārējās dimensijas tālāka pastiprināšana iekšlietu fondos ir ne tik daudz politikas saskaņotības kā tādas jautājums, cik ar pārvaldību un koordināciju saistīts uzdevums. Darba grupas diskusijās delegācijas uzsvēra, ka pārraudzīt dažādās finansēšanas iespējas un koordinēt darbības varētu kāda vienība vai struktūra. To varētu panākt, izveidojot pārvaldības struktūru, ar kuru nodrošinātu lielāku redzamību, pārredzamību, labāku komunikāciju un dalībvalstu iesaisti, vienlaikus nodrošinot, ka ES fondi jomās ar ES pievienoto vērtību tiek izmantoti pēc iespējas optimāli.

Jautājumi

Ņemot vērā minēto, delegācijas tiek aicinātas apsvērt šādus jautājumus.

1. Vai varat atbalstīt to, ka ar tematisko mehānismu vēl vairāk stiprina ārējo dimensiju visos trijos fondos un ka tajā adekvāta finansējuma daļa tiek rezervēta ar migrācijas ārējo aspektu risināšanu?
 2. Kā nodrošināt dažādo ES finansējuma iespēju saskaņotību, papildināmību un sinerģiju migrācijas jomā? Kā panākt efektīvāku koordināciju?
-