



Briuselis, 2018 m. spalio 8 d.
(OR. en)

12777/18

Tarpinstitucinės bylos:
2018/0248(COD)
2018/0249(COD)
2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Komisijos pasiūlymai, susiję su daugiamete finansine programa a) Reglamentas, kuriuo įsteigiamas Prieglobsčio ir migracijos fondas b) Reglamentas, kuriuo įsteigiama Sienų valdymo ir vizų priemonė, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą c) Reglamentas, kuriuo įsteigiamas Vidaus saugumo fondas (VSF) - Politiniai debatai

Migracijos išorės aspektų sustiprinimas vidaus reikalų fonduose:

iššūkis siekiant lankstumo, suderinamumo ir papildomumo?

Išvadas

Birželio 13 d. Komisija pateikė tris sektorinius pasiūlymus vidaus reikalų srityje, kurie yra kitos daugiametės finansinės programos (DFP) rinkinio dalis. Toliau apibūdinami fondai / priemonės ir pagrindiniai jų tikslai:

- iš Prieglobsčio ir migracijos fondo bus teikiama parama valstybių narių vykdomam prieglobsčio ir migracijos valdymui;
- sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemone, įtraukta į naująjį Integruoto sienų valdymo fondą, bus užtikrintas tvirtas ir veiksmingas Europos integruotas sienų valdymas prie išorės sienų, išsaugant laisvą asmenų judėjimą Sąjungoje;
- Vidaus saugumo fondo (VSF) tikslas bus apsaugoti piliečius vykdant prevenciją ir koordinuojant policijos, teisminių institucijų ir kitų kompetentingų institucijų veiklą.

Trys pasiūlymai dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų iš esmės grindžiami galiojančiais reglamentais¹ ir jais atsižvelgiama į naujus politikos pokyčius po to, kai buvo patvirtinta Europos migracijos darbotvarkė, į poreikį užtikrinti aktyvų atsaką į kintančius migracijos iššūkius tiek ES viduje, tiek bendradarbiaujant su kitomis šalimis, į naujųjų Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų raidą, į bendros vizų politikos modernizavimą, į naujų didelės apimties IT sistemų sukūrimą, į Europos saugumo darbotvarkę, į intensyvesnę kovą su terorizmu, sunkių formų bei organizuotu nusikalstamumu ir kibernetiniais nusikaltimais ir į naująją sąveikos darbotvarkę.

Remdamasi buvusių migracijos ir saugumo krizių metu įgyta patirtimi ir visapusiškai pripažindama, kad migracija, sienų valdymas ir saugumas tebebus problemiškos sritys ir ateityje, Komisija pasiūlė gerokai padidinti ES biudžeto dalį, skirtą „*Migracijos ir sienų*“ ir „*Saugumo*“ politikos sritims. 2021–2027 m. programavimo laikotarpiui skirta beveik 35 mlrd. EUR, patrigubinant iš pradžių skirtas sumas, įtrauktas į dabartinę DFP.

¹ Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondas (PMIF), išorės sienų ir vizų finansinės paramos priemonė ir policijos bendradarbiavimo, nusikalstamumo prevencijos, kovos su juo ir krizių valdymo finansinės paramos priemonė.

Diskusijos dėl migracijos išorės aspektų

TVR finansinių priemonių *ad hoc* darbo grupė² yra Tarybos parengiamasis organas, nagrinėjantis šiuos tris pasiūlymus dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų. Austrijos pirmininkavimo metu ji buvo susirinkusi septynis kartus.

Spalio 1 d. posėdyje darbo grupė pasikeitė nuomonėmis dėl galimo tikslinių, svarių išorės migracijos valdymui skirtų komponentų įtraukimo į abu fondus ir priemonę, kaip įpareigota 2018 m. birželio 28 d. Europos Vadovų Tarybos išvadose³, be to, kas jau numatyta Komisijos pasiūlymuose. Visi tokie tiksliniai komponentai turėtų būti įgyvendinami tinkamiausiu būdu, užtikrinant visų kitai DFP pasiūlytų priemonių, susijusių su migracijos išorės aspektais, suderinamumą ir papildomumą. Diskusijos buvo grindžiamos pirmininkaujančios valstybės narės parengtu klausimynu, skirtu migracijos išorės aspektams ir vidaus reikalų fondams daugiamečiame finansinėje programoje po 2020 m.⁴

Numatant tolesnį reglamentų projektų nagrinėjimą, delegacijos pritarė plačiam veiksmų, jau nustatytų pasiūlymuose siekiant tinkamai valdyti migracijos srautus, spektrui. Delegacijos taip pat palankiai įvertino išsamius tinkamumo kriterijus, įskaitant galimą trečiųjų šalių, trečiosiose valstybėse įsisteigusią juridinių subjektų, tarptautinių organizacijų arba konsorcių dalyvavimą.

TVR fondai: kuri finansinė priemonė padėtų užtikrinti lankstumą?

Darbo grupė pritarė tam, kad Sąjungos indėlis turėtų būti išmokamas arba per programas valstybėse narėse, arba per teminę priemonę taikant įvairius įgyvendinimo metodus. Ši priemonė apima pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju, Sąjungos veiksmus ir konkrečius veiksmus, kurie gali papildyti nacionalines programas. Teminė priemonė galėtų būti mobilizuota visiems veiksams, laikomiems reikalingais siekiant ES lygmeniu nustatytą tikslą, įskaitant veiksmus trečiosiose šalyse, pavyzdžiui, nelegaliai migracijai stabdyti skirtus veiksmus.

² Dok. 9983/18.

³ Dok. EUCO 9/18, 9 punktas: „*Kitos daugiamečios finansinės programos kontekste Europos Vadovų Taryba pabrėžia, kad reikia lanksčių priemonių, sudarančių galimybę greitai išmokėti lėšas, siekiant kovoti su nelegalia migracija. Todėl į vidaus saugumo, integruoto sienų valdymo, prieglobsčio ir migracijos fondus turėtų būti įtraukti specialūs, svarūs išorės migracijos valdymui skirti komponentai.*“

⁴ Dok. 12272/18.

Kalbant apie tikslinių komponentų, skirtų spręsti problemas, susijusias su migracijos išorės aspektais, įtraukimą į teminę priemonę, dauguma delegacijų buvo už aiškų jų įtraukimą. Ši galimybė suteikia pakankamai lankstumo nukreipti lėšas reikiamam komponentui (kaip pagalba ekstremaliosios situacijos atveju, Sąjungos veiksmas arba per nacionalines programas). Pasirinkus tokį scenarijų, dalis teminės priemonės finansinio paketo galėtų būti skirta išorės migracijos valdymui.

Migracijos valdymas: daugiadalykis požiūris

Migracijos išorės aspektus apima kelios priemonės. Išorės veiksams skirtose priemonėse (tokiose kaip siūloma Kaimynystės, vystymosi ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė, ES patikos fondas Afrikai) migracijos valdymas yra vienas iš tikslų, todėl lėšos skiriamos pagrindinėms migracijos priežastims šalinti. Būtent šių priemonių lėšomis būtų finansuojami veiksmai trečiosiose šalyse ir jos būtų papildomos lėšomis, vidaus reikalų fonduose numatytais išorės aspektams.

Europos Vadovų Taryba yra pripažinusi, kad siekiant kovoti su nelegalia migracija reikia skirti papildomų išteklių iš vidaus reikalų fondų. Šiuose fonduose jau numatyta įvairių veiksmų, kurie gali būti remiami laikantis nustatytų politikos tikslų, be kita ko, valdyti nelegalios migracijos srautus.

Kadangi įvairių fondų politikos tikslai yra panašūs, turime siekti skirtingų veiksmų, kuriais remiami įvairūs migracijos politikos aspektai, papildomumo. Todėl tolesnis migracijos išorės aspektų stiprinimas vidaus reikalų fonduose yra veikiau ne politikos suderinamumo klausimas, o iššūkis, kai kalba pasisuka apie valdymą ir koordinavimą. Darbo grupės posėdyje vykusių diskusijų metu delegacijos akcentavo, kad koks nors subjektas ar įstaiga galėtų vykdyti įvairių finansavimo galimybių priežiūrą ir koordinuoti veiksmus. Tai galėtų būti padaryta nustačius valdymo struktūrą, kad būtų užtikrintas geresnis matomumas, didesnis skaidrumas, geresnė komunikacija ir aktyvesnis valstybių narių dalyvavimas, kartu užtikrinant, kad ES lėšos ES pridėtinę vertę turinčiose srityse būtų panaudotos efektyviausiai.

Klausimai

Atsižvelgiant į tai, kas pirmiau išdėstyta, delegacijų prašoma atsakyti į toliau pateikiamus klausimus.

1. Ar pritariate tam, kad temine priemone būtų dar labiau stiprinami visų trijų fondų išorės aspektai ir atitinkama jos finansinio paketo dalis būtų skirta problemoms, susijusioms su migracijos išorės aspektais, spręsti?
 2. Kaip galėtų būti užtikrintas įvairių ES finansavimo migracijos srityje galimybių suderinamumas, papildomumas ir sinergija? Ką reikėtų padaryti, kad koordinavimas būtų efektyvesnis?
-