



Brüsszel, 2018. október 8.  
(OR. en)

12777/18

---

---

**Intézményközi referenciaszámok:**

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

---

---

JAI 962  
FRONT 311  
ASIM 117  
MIGR 140  
CADREFIN 239  
VISA 251  
SIRIS 127  
ENFOPOL 488  
CT 153  
CODEC 1591  
COMIX 532

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: az elnökség  
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács

---

Tárgy: A Bizottság javaslatai a többéves pénzügyi kerettel összefüggésben  
a) Rendelet a Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozásáról  
b) Rendelet a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek (HAVE) az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról  
c) Rendelet a Belső Biztonsági Alap (ISF) létrehozásáról  
– Irányadó vita

---

**A migráció külső dimenziójának megerősítése a belügyi alapokon belül  
kihívást jelent a rugalmasság, a koherencia és az egymást kiegészítő jelleg szempontjából?**

### Bevezetés

A Bizottság június 13-án a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó csomag részeként három, a belügyek területére irányuló ágazati javaslatot tett közzé. Az érintett alapok/eszközök és ezek fő célkitűzései a következők:

- a Menekültügyi és Migrációs Alap támogatást fog nyújtani a menekültügy és a migráció tagállamok általi kezeléséhez;
- az új Integrált Határigazgatási Alap részeként a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (HEVA) szavatolni fogja a szilárd és hatékony, integrált európai határigazgatást a külső határokon a személyek Unión belüli szabad mozgásának megóvása mellett;
- a Belső Biztonsági Alap (ISF) a polgárok védelmét célozza majd a megelőzésen, valamint a rendőri, az igazságügyi és az egyéb illetékes hatóságok koordinációján keresztül.

A három jogalkotási javaslat nagyrészt meglévő rendeleteken<sup>1</sup> alapul, miközben figyelembe veszi az európai migrációs stratégia óta történt új szakpolitikai fejleményeket, azt, hogy az EU-n belül és más országokkal együttműködve gyorsan kell reagálni a migrációs kihívásokra, továbbá az új Európai Határ- és Parti Őrség fejlődését, a közös vízumpolitika korszerűsítését, az új, nagy méretű informatikai rendszerek fejlesztését, az európai biztonsági stratégiát, a terrorizmus, a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a kiberbűnözés elleni fokozott küzdelmet, illetve az új interoperabilitási menetrendet.

A Bizottság – a múltbéli migrációs és biztonsági válságok tanulságait levonva és teljes mértékben elismerve azt, hogy a migráció, a határigazgatás és a biztonság a jövőben is kihívásokkal teli területek lesznek – az uniós költségvetés jelentős megerősítését javasolta a „*Migráció és határigazgatás*” és a „*Biztonság*” szakpolitikai területeken. Közel 35 milliárd eurót irányoztak elő a 2021 és 2027 közötti programozási időszakra, azaz megháromszorozták a jelenlegi többéves pénzügyi keretben feltüntetett, eredetileg elkülönített összegeket.

---

<sup>1</sup> A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (a határigazgatást támogató eszköz) és a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem, valamint a válságkezelés pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (a rendőrségi együttműködést támogató eszköz).

## Megbeszélések a migráció külső dimenziójáról

A Tanács előkészítő szerveként a bel- és igazságügy területére irányuló finanszírozási eszközökkel foglalkozó *ad hoc* munkacsoport<sup>2</sup> foglalkozik a három jogalkotási javaslattal. A munkacsoport számos alkalommal találkozott az osztrák elnökség alatt.

A munkacsoport október 1-jei ülésén véleménycserét folytatott arról, hogy a két alap és az eszköz – az Európai Tanács 2018. június 28-i következtetéseiben<sup>3</sup> foglalt megbízás alapján – a Bizottság javaslataiban előirányzottakon túl külön a migráció kezelésére szolgáló, jelentős külpolitikai alkotóelemeket is magában foglaljon-e. Az ilyen külön alkotóelemek végrehajtását a lehető legmegfelelőbb módon kell lebonyolítani, miközben az új többéves pénzügyi kerethez javasoltaknak megfelelően a migráció külső dimenziójával foglalkozó valamennyi eszköz között biztosítjuk a koherenciát és ezek kiegészítő jellegét. A megbeszélések a 2020 utáni többéves pénzügyi kereten belül a migráció külső dimenziójáról és a belügyi alapokról szóló elnökségi kérdőíven<sup>4</sup> alapultak.

A delegációk a rendelettervezetek további vizsgálata mellett támogatták a javaslatokban már megfogalmazott, a migrációs áramlások megfelelő kezelésére irányuló széles körű intézkedéseket. A delegációk emellett üdvözlötték a széles körű támogathatósági kritériumokat, ideértve a harmadik országok, a harmadik országokban letelepedett jogalanyok, illetve a nemzetközi szervezetek vagy konzorciumok lehetséges részvételét.

### **Belügyi alapok: melyik pénzügyi eszköz biztosít rugalmasságot?**

A munkacsoport megállapodott abban, hogy az uniós hozzájárulásokat tagállami programokon vagy egy tematikus eszközön keresztül, többféle végrehajtási módszerrel kellene folyósítani. Ez az eszköz sürgősségi segítyt, uniós intézkedéseket és a tagállami programokat kiegészítő egyedi intézkedéseket foglal magában. A tematikus eszközt mozgósítani lehetne az uniós szinten meghatározott célkitűzések eléréséhez szükségesnek vélt intézkedések érdekében, ideértve a harmadik országokban végrehajtott – például az illegális migráció megfékezését célzó – intézkedéseket.

---

<sup>2</sup> 9983/18.

<sup>3</sup> EUCO 9/18, 9. pont: „A következő többéves pénzügyi keret összefüggésében az Európai Tanács hangsúlyozza, hogy az illegális migráció elleni fellépés rugalmas, gyors kifizetést lehetővé tevő eszközöket tesz szükségessé. Ezért célszerű, hogy a belső biztonsági, az integrált határigazgatási, a menekültügyi és a migrációs alapok külön a migráció kezelésére szolgáló, jelentős külpolitikai alkotóelemeket is magukban foglaljanak.”

<sup>4</sup> 12272/18.

A migráció külső dimenziójának kezelésére szolgáló külön alkotóelemek beépítésével kapcsolatban a delegációk többsége a tematikus eszközbe történő explicit beépítésre szavazott. Ez a megoldás kellő rugalmasságot biztosít arra, hogy az összegeket a megfelelő alkotóelemhez juttassák (sürgősségi segélyként, uniós intézkedésként vagy tagállami programok keretében). E forráskönyv szerint a tematikus eszköz pénzügyi keretének egy részét a külső migráció kezelésére lehetne fordítani.

### **A migráció kezelése: multidiszciplináris megközelítés**

A migráció külső dimenziója több eszközben is jelen van. A külső tevékenységekre szolgáló eszközök (a javasolt Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz és az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért) céljai között szerepel a migrációkezelés, azaz források biztosítása a migráció kiváltó okainak kezelésére. A harmadik országokban végzett tevékenységek finanszírozása ezen eszközökből történne, amit a belügi alapok külső dimenziója egészítene ki.

Az Európai Tanács elismerte, hogy a belügi alapokból pótlólagos forrásokat kell fordítani az illegális migráció elleni küzdelemre. Ezen alapokból a meghatározott szakpolitikai célok keretén belül már így is tevékenységek széles köre finanszírozható, köztük az illegális migrációs áramlatok kezelése.

Mivel az egyes alapok szakpolitikai céljai hasonlóak, a migrációs szakpolitikák különböző aspektusait támogató különböző tevékenységek közötti kiegészítő jellegre kell törekednünk. Ennek fényében a belügi alapok esetében a migráció külső dimenziójának további megerősítése nem annyira szakpolitikai koherencia kérdése, mint inkább irányítási és koordinálási feladat. A munkacsoportban folytatott megbeszélések során a delegációk hangsúlyozták, hogy egy szerv vagy szervezet lehetne felelős a különböző finanszírozási lehetőségek áttekintéséért és a tevékenységek koordinálásáért. Ezt egy irányítási struktúra létrehozásával lehetne megvalósítani, amely biztosítaná a nagyobb fokú láthatóságot, átláthatóságot, a jobb kommunikációt és a tagállamok bevonását, valamint az uniós alapok lehető legjobb felhasználását olyan területeken, ahol az EU hozzáadott értéket tud nyújtani.

## Kérdések

A fentiek fényében felkérjük a delegációkat az alábbi kérdések megválaszolására:

1. Egyet tud-e érteni azzal, hogy a tematikus eszköz tovább erősítse mindhárom alap külső dimenzióját, és pénzügyi keretének adott része a migráció külső vonatkozásainak kezelésére szolgáljon?
  2. Hogyan biztosítható a migráció területén a különböző uniós finanszírozási lehetőségek közötti koherencia, kiegészítő jelleg és szinergia? Hogyan lehet a koordináció még hatékonyabb?
-