



Βρυξέλλες, 8 Οκτωβρίου 2018
(OR. en)

12777/18

Διοργανικοί φάκελοι:
2018/0248(COD)
2018/0249(COD)
2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Προτάσεις της Επιτροπής στο πλαίσιο του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου α) Κανονισμός για τη δημιουργία του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης (TAM) . β) Κανονισμός για τη δημιουργία του Μέσου για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων (ΤΔΣΘ) ως μέρος του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ) γ) Κανονισμός για τη δημιουργία του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) - Συζήτηση προσανατολισμού

Ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης στο πλαίσιο των Ταμείων

Εσωτερικών Υποθέσεων:

Μια πρόκληση για την ευελιξία, τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα:

Εισαγωγή

Στις 13 Ιουνίου, ως μέρος του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), η Επιτροπή εξέδωσε τρεις τομεακές προτάσεις στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων. Τα Ταμεία/μέσα και οι κύριοι στόχοι τους είναι τα εξής:

- το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης (TAM) θα παρέχει στήριξη για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης από τα κράτη μέλη·
- το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (ΜΔΣΘ), ως μέρος του νέου Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, θα εξασφαλίσει ισχυρή και αποτελεσματική ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, διασφαλίζοντας την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων στο εσωτερικό της Ένωσης·
- το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) θα έχει ως στόχο την προστασία των πολιτών μέσω της πρόληψης και του συντονισμού μεταξύ των αστυνομικών, δικαστικών και άλλων αρμόδιων αρχών.

Οι τρεις νομοθετικές προτάσεις βασίζονται σε μεγάλο βαθμό σε υφιστάμενους κανονισμούς¹ και λαμβάνουν υπόψη τις εξελίξεις μετά το Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση, την ανάγκη για ευέλικτη αντιμετώπιση των μεταβαλλόμενων μεταναστευτικών προκλήσεων τόσο στο εσωτερικό της ΕΕ όσο και σε συνεργασία με άλλες χώρες, την εξέλιξη της νέας Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, τον εκσυγχρονισμό της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, την ανάπτυξη νέων μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων, το Ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια, την εντατικοποίηση της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος και της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο, και το νέο θεματολόγιο διαλειτουργικότητας.

Αντλώντας διδάγματα από προηγούμενες κρίσεις στους τομείς της μετανάστευσης και της ασφάλειας και έχοντας πλήρη επίγνωση ότι η μετανάστευση, η διαχείριση των συνόρων και η ασφάλεια αποτελούν τομείς που θα εξακολουθήσουν μελλοντικά να θέτουν προκλήσεις, η Επιτροπή πρότεινε τη σημαντική ενίσχυση του προϋπολογισμού της ΕΕ στους τομείς πολιτικής «Μετανάστευση και σύνορα» και «Ασφάλεια». Περίπου 35 δισεκατ. ευρώ διατέθηκαν για την περίοδο προγραμματισμού 2021-2027, δηλαδή το τριπλάσιο από το ποσό που προβλεπόταν αρχικά στο τρέχον ΠΔΠ.

¹ Το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME), το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων (TEA- Σύνορα και Θεωρήσεις) και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων (TEA - Αστυνομική Συνεργασία).

Συζητήσεις για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης

Η ad hoc ομάδα «Χρηματοπιστωτικά μέσα ΔΕΥ»² είναι το προπαρασκευαστικό όργανο του Συμβουλίου που ασχολείται με τις τρεις νομοθετικές προτάσεις. Συνεδρίασε επτά φορές υπό την αυστριακή Προεδρία.

Κατά τη συνεδρίασή της την 1η Οκτωβρίου, η ad hoc ομάδα πραγματοποίησε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το ενδεχόμενο να περιληφθούν στα δύο Ταμεία και το μέσο ειδικές, σημαντικές συνιστώσες για τη διαχείριση της εξωτερικής μετανάστευσης, σύμφωνα με την εντολή του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στα συμπεράσματά του της 28ης Ιουνίου 2018³, πέρα από τα ήδη προβλεπόμενα στις προτάσεις της Επιτροπής. Η εφαρμογή αυτών των ειδικών συνιστωσών θα πρέπει να γίνεται με τον πλέον κατάλληλο τρόπο, εξασφαλίζοντας συνοχή και συμπληρωματικότητα μεταξύ όλων των μέσων που αφορούν την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης και προτείνονται για το επόμενο ΠΔΠ. Οι συζητήσεις βασίστηκαν σε ερωτηματολόγιο της Προεδρίας για την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης και τα Ταμεία Εσωτερικών Υποθέσεων στο ΠΔΠ για την περίοδο μετά το 2020⁴.

Με την επιφύλαξη περαιτέρω εξέτασης των σχεδίων κανονισμών, οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν το ευρύ φάσμα ενεργειών που προσδιορίζονται ήδη στις προτάσεις με στόχο την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Οι αντιπροσωπίες υποδέχθηκαν επίσης ευνοϊκά τα γενικά κριτήρια επιλεξιμότητας συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας συμμετοχής τρίτων χωρών, νομικών οντοτήτων εγκατεστημένων σε τρίτες χώρες, διεθνών οργανισμών ή κοινοπραξιών.

Ταμεία ΔΕΥ: Ποιο χρηματοπιστωτικό εργαλείο θα διασφαλίσει ευελιξία;

Η Ομάδα συμφώνησε ότι οι συνεισφορές της Ένωσης θα πρέπει να εκταμιεύονται είτε μέσω των προγραμμάτων στα κράτη μέλη είτε μέσω θεματικού μέσου δυνάμει διαφόρων μεθόδων εκτέλεσης. Το θεματικό αυτό μέσο περιλαμβάνει τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης, δράσεις της Ένωσης και ειδικές δράσεις οι οποίες μπορούν να συμπληρώνουν τα εθνικά προγράμματα. Το θεματικό μέσο θα μπορούσε να κινητοποιείται για κάθε δράση που θεωρείται αναγκαία για την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται σε επίπεδο ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων δράσεων σε τρίτες χώρες, όπως δράσεις με σκοπό την ανάσχεση της παράνομης μετανάστευσης.

² Έγγρ. 9983/18.

³ Έγγρ. EUCO 9/18, σημείο 9. Στο πλαίσιο του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει την ανάγκη για ευέλικτα μέσα, ώστε να είναι δυνατή η ταχεία εκταμίευση, προκειμένου να καταπολεμηθεί η παράνομη μετανάστευση. Τα ταμεία εσωτερικής ασφάλειας, ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, ασύλου και μετανάστευσης θα πρέπει συνεπώς να περιλαμβάνουν ειδικές, σημαντικές συνιστώσες για τη διαχείριση της εξωτερικής μετανάστευσης.»

⁴ Έγγρ. 12272/18.

Όσον αφορά τη δυνατότητα να περιληφθούν ειδικές συνιστώσες για την αντιμετώπιση της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης, οι περισσότερες αντιπροσωπίες εξέφρασαν προτίμηση για ρητή αναφορά αυτών των συνιστωσών στο θεματικό μέσο. Η επιλογή αυτή προσφέρει αρκετή ευελιξία για τη διοχέτευση πόρων στην κατάλληλη συνιστώσα (ως βοήθεια έκτακτης ανάγκης, ως δράση της Ένωσης είτε μέσω εθνικών προγραμμάτων). Σύμφωνα με το σενάριο αυτό, το θεματικό μέσο θα μπορούσε να αφιερώνει ένα μέρος των συνολικών χρηματοδοτικών κονδυλίων του στη διαχείριση της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης.

Διαχείριση της μετανάστευσης: μια πολυτομεακή προσέγγιση

Η εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης είναι παρούσα σε πολλά μέσα. Μέσα που αφορούν την εξωτερική δράση (ο προτεινόμενος Μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας ή το Καταπιστευματικό Ταμείο της ΕΕ για την Αφρική) περιλαμβάνουν μεταξύ των στόχων τους τη διαχείριση της μετανάστευσης και ως εκ τούτου διαθέτουν πόρους για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της μετανάστευσης. Αυτά είναι τα μέσα που θα χρηματοδοτούν δράσεις σε τρίτες χώρες και τα οποία θα συμπληρώνονται από την εξωτερική διάσταση των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έχει αναγνωρίσει την ανάγκη διάθεσης επιπλέον πόρων από τα Ταμεία Εσωτερικών Υποθέσεων με στόχο την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης. Τα ταμεία αυτά περιλαμβάνουν ήδη ευρύ φάσμα δράσεων που μπορούν να λάβουν στήριξη στο πλαίσιο των καθορισμένων στόχων πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης των παράνομων μεταναστευτικών ροών.

Δεδομένου ότι οι στόχοι πολιτικής των διαφόρων ταμείων είναι παρεμφερείς, πρέπει να επιδιώξουμε συμπληρωματικότητα μεταξύ των διαφόρων δράσεων που υποστηρίζουν διάφορες πτυχές των μεταναστευτικών πολιτικών. Υπό το πρίσμα αυτό, η περαιτέρω ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης στο πλαίσιο των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων είναι λιγότερο θέμα συνοχής των πολιτικών και περισσότερο πρόκληση όσον αφορά τη διαχείριση και τον συντονισμό. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων στο πλαίσιο της Ομάδας, οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν ότι μια οντότητα ή ένας φορέας θα μπορούσε να έχει τη συνολική εποπτεία των διαφόρων δυνατοτήτων χρηματοδότησης και να συντονίζει τις δράσεις. Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί με τη δημιουργία μιας δομής διακυβέρνησης που να διασφαλίζει μεγαλύτερη προβολή, διαφάνεια, καλύτερη επικοινωνία και συμμετοχή των κρατών μελών, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα την καλύτερη δυνατή χρήση των ενωσιακών πόρων σε τομείς με προστιθέμενη αξία για την ΕΕ.

Ερωτήσεις

Υπό το φως των ανωτέρω, οι Υπουργοί καλούνται να απαντήσουν στα ακόλουθα ερωτήματα:

1. Υποστηρίζετε την ιδέα το θεματικό μέσο να ενισχύσει περαιτέρω την εξωτερική διάσταση των τριών Ταμείων και να προορίζει επαρκές μερίδιο των συνολικών χρηματοδοτικών κονδυλίων του για την αντιμετώπιση των εξωτερικών πτυχών της μετανάστευσης;
 2. Πως μπορεί να διασφαλιστεί η συνοχή, η συμπληρωματικότητα και οι συνέργειες μεταξύ των διαφόρων δυνατοτήτων χρηματοδότησης από την ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης; Με ποιόν τρόπο μπορεί να επιτευχθεί αποτελεσματικότερος συντονισμός;
-