



Bruxelles, den 8. oktober 2018
(OR. en)

12777/18

Interinstitutionel sag:
2018/0248(COD)
2018/0249(COD)
2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Kommissionens forslag i forbindelse med den flerårige finansielle ramme a) Forordning om Asyl- og Migrationsfonden b) Forordning om instrumentet for grænseforvaltning og visa som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning c) Forordning om Fonden for Intern Sikkerhed - Orienterende debat

Styrkelse af den eksterne dimension af migration i fondene på området indre anliggender:

En udfordring for fleksibilitet, sammenhæng og komplementaritet?

Indledning

Den 13. juni fremsatte Kommissionen som led i den næste flerårige finansielle ramme (FFR) tre sektorspecifikke forslag på området indre anliggender. Fondene/instrumenterne og deres hovedformål er følgende:

- Asyl- og Migrationsfonden vil yde støtte til forvaltningen af asyl og migration i medlemsstaterne
- Som en del af den nye Fond for Integreret Grænseforvaltning vil instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa sikre en solid og effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer inden for Unionen opretholdes
- Fonden for Intern Sikkerhed (FIS) tager sigte på at beskytte borgerne gennem forebyggelse og koordinering mellem politimyndigheder, strafferetlige myndigheder og de øvrige kompetente myndigheder.

De tre lovgivningsforslag bygger i vid udstrækning på eksisterende forordninger¹ og tager hensyn til nye politiske tiltag siden den europæiske migrationsdagsorden, behovet for en fleksibel reaktion på skiftende udfordringer på migrationsområdet - både i EU og i samarbejde med andre lande, udviklingen af den nye europæiske grænse- og kystvagt, moderniseringen af den fælles visumpolitik, udviklingen af nye store IT-systemer, den europæiske dagsorden om sikkerhed, den intensiverede bekæmpelse af terrorisme, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet og den nye dagsorden for interoperabilitet.

Kommissionen, der drager erfaringer fra tidligere migrations- og sikkerhedskriser og fuldt ud anerkender, at migration, grænseforvaltning og sikkerhed fortsat vil være udfordrende områder i fremtiden, har foreslået en betydelig forhøjelse af EU-budgettet inden for politikområderne "*migration og grænser*" og "*sikkerhed*". Næsten 35 mia. EUR blev øremærket til programmeringsperioden 2021-2027, hvilket er en tredobling af det oprindeligt tildelte beløb i den nuværende FFR.

¹ Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik (FIS - grænser) og instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring (FIS - politi).

Drøftelser om den eksterne dimension af migration

Ad Hoc-Gruppen vedrørende Finansielle RIA-instrumenter² er Rådets forberedende organ, der beskæftiger sig med de tre lovgivningsforslag. Den har holdt syv møder under det østrigske formandskab.

Gruppen havde på mødet den 1. oktober en udveksling af synspunkter om en mulig medtagelse af særlige, vigtige komponenter til ekstern migrationsstyring i de to fonde og instrumentet i overensstemmelse med mandatet fra Det Europæiske Råds konklusioner af 28. juni 2018³, ud over hvad der allerede er fastsat i Kommissionens forslag. Gennemførelsen af sådanne særlige komponenter bør ske på den mest hensigtsmæssige måde, idet der sikres sammenhæng og komplementaritet mellem alle de instrumenter, der vedrører den eksterne dimension af migration, som foreslået for den næste FFR. Drøftelserne var baseret på et spørgeskema fra formandskabet om den eksterne dimension af migration og fondene på området indre anliggender i den flerårige finansielle ramme efter 2020⁴.

Med forbehold af yderligere gennemgang af udkastene til forordning støttede delegationerne den brede vifte af foranstaltninger, der allerede er identificeret i forslagene til på passende vis at forvalte migrationsstrømmene. De overordnede kriterier for støtteberettigelse, herunder eventuel deltagelse af tredjelande, juridiske enheder etableret i tredjelande, internationale organisationer eller konsortier, blev også hilst velkommen af delegationerne.

RIA-fondene: Hvilket finansielt redskab skal sikre fleksibilitet?

Der var enighed i gruppen om, at Unionens bidrag bør udbetales enten gennem programmer i medlemsstaterne eller gennem en tematisk facilitet i henhold til forskellige gennemførelsesmetoder. Denne facilitet omfatter krisebistand, EU-foranstaltninger og særlige foranstaltninger, som kan supplere de nationale programmer. Den tematiske facilitet kan anvendes til alle foranstaltninger, der anses som nødvendige for at opfylde de målsætninger, der er fastsat på EU-plan, herunder foranstaltninger i tredjelande såsom foranstaltninger, der har til formål at dæmme op for ulovlig

² Dok. 9983/18.

³ Dok. EUCO 9/18, punkt 9: "*I forbindelse med næste flerårige finansielle ramme understreger Det Europæiske Råd, at der er behov for fleksible instrumenter, der muliggør hurtig udbetaling, for at bekæmpe ulovlig migration. Fondene for intern sikkerhed, integreret grænseforvaltning, asyl og migration bør derfor omfatte særlige, vigtige komponenter til ekstern migrationsstyring.*"

⁴ Dok. 12272/18.

migration. For så vidt angår medtagelse af særlige komponenter til tackling af den eksterne dimension af migration gik de fleste delegationer ind for en eksplicit medtagelse i den tematiske facilitet. Denne mulighed skaber tilstrækkelig fleksibilitet til at kanalisere midler til den rette komponent (enten som krisebistand, som EU-foranstaltning eller gennem nationale programmer). I dette scenarie kunne en del af den tematiske facilitets finansieringsramme øremærkes til ekstern migrationsstyring.

Migrationsstyring: en tværfaglig tilgang

Den eksterne dimension af migration er til stede i flere instrumenter. Instrumenter, der er rettet mod foranstaltninger udadtil (det foreslåede instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde og EU's Trustfond for Afrika), omfatter migrationsstyring som en målsætning og tildeler derfor midler til tackling af de grundlæggende årsager til migration. Det er disse instrumenter, der vil finansiere foranstaltninger i tredjelande og blive suppleret af den eksterne dimension af fondene på området indre anliggender.

Det Europæiske Råd har erkendt behovet for at tildele yderligere midler fra fondene på området indre anliggender med det formål at bekæmpe ulovlig migration. Disse fonde indeholder allerede en bred vifte af foranstaltninger, som kan støttes inden for de politiske mål, der er fastsat, herunder styring af ulovlige migrationsstrømme.

Da de politiske mål i de forskellige fonde ligner hinanden, må vi stræbe efter komplementaritet mellem de forskellige foranstaltninger, der støtter forskellige aspekter af migrationspolitikkerne. I lyset heraf er spørgsmålet om yderligere styrkelse af den eksterne dimension af migration i fondene på området indre anliggender i højere grad en udfordring, når det handler om forvaltning og koordinering, end et spørgsmål om sammenhæng i politikkerne som sådan. Under drøftelserne i gruppen understregede delegationerne, at en enhed eller et organ kan have overblikket over de forskellige finansieringsmuligheder og koordinere foranstaltninger. Dette kan opnås gennem indførelse af en forvaltningsstruktur, der skal sikre større synlighed og gennemsigtighed, bedre kommunikation og inddragelse af medlemsstaterne, idet den samtidig sikrer bedst mulig udnyttelse af EU-midler på områder med merværdi på EU-plan.

Spørgsmål

I lyset af ovenstående opfordres delegationerne til at svare på følgende spørgsmål:

1. Kan I støtte, at den tematiske facilitet styrker den eksterne dimension af alle tre fonde yderligere og øremærker en tilstrækkelig del af finansieringsrammen til tackling af de eksterne aspekter af migration?
 2. Hvordan kan der sikres sammenhæng, komplementaritet og synergier mellem de forskellige muligheder for EU-finansiering på migrationsområdet? Hvordan kan koordineringen gøres mere effektiv?
-