

Brusel 8. října 2018
(OR. en)

12777/18

Interinstitucionální spisy:

2018/0248(COD)

2018/0249(COD)

2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrhy Komise v kontextu víceletého finančního rámce a) nařízení, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond (AMF) b) nařízení, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro správu hranic a víza (BMVI) c) nařízení, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) – politická rozprava

**Posílení vnějšího rozměru migrace ve fondech v oblasti vnitřních věcí –
výzva pro flexibilitu, soudržnost a doplňkovost?**

Úvod

Komise dne 13. června jako součást balíčku předpisů týkajících se příštího víceletého finančního rámce (VFR) předložila tři odvětvové návrhy v oblasti vnitřních věcí. Jde o tyto fondy a nástroje a jejich hlavní cíle:

- Azylový a migrační fond (AMF) bude podporovat řízení v oblasti azylu a migrace členskými státy;
- nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz (BMVI) jako součást nového Fondu pro integrovanou správu hranic zajistí silnou a účinnou evropskou integrovanou správu hranic na vnějších hranicích a pomůže zabezpečit volný pohyb osob v rámci Unie;
- Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) bude usilovat o ochranu občanů prostřednictvím prevence a koordinace mezi policií a soudními a dalšími příslušnými orgány.

Tyto tři legislativní návrhy navazují do značné míry na stávající nařízení¹ a zohledňují nový politický vývoj od přijetí evropského programu pro migraci, potřebu pružně reagovat na vyvíjející se výzvy v oblasti migrace jak v rámci EU, tak ve spolupráci s jinými zeměmi, rozvoj nové Evropské pohraniční a pobřežní stráže, modernizaci společné vízové politiky, rozvoj nových rozsáhlých informačních systémů, Evropský program pro bezpečnost, intenzivnější boj proti terorismu, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a novou agendu pro interoperabilitu.

Na základě zkušeností z minulých migračních a bezpečnostních krizí a za plného uznání skutečností, že migrace, správa hranic a bezpečnost budou představovat výzvy i v budoucnu, Komise navrhla výrazně posílit rozpočet EU v oblastech politiky týkajících se *migrace a hranic a bezpečnosti*. Pro programové období 2021–2027 bylo označeno téměř 35 miliard EUR, což představuje trojnásobek původně přidělených částek zahrnutých do současného VFR.

¹ Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz (ISF – hranice) a nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (ISF – policie).

Diskuse o vnějším rozměru migrace

Přípravným orgánem Rady, jenž se těmito třemi legislativními návrhy zabývá, je Ad hoc pracovní skupina pro finanční nástroje v oblasti SVV². Během rakouského předsednictví se sešla sedmkrát.

Na schůzi konané dne 1. října pracovní skupina diskutovala o tom, zda by měly uvedené dva fondy a nástroj – kromě toho, s čím již návrhy Komise počítají – případně obsahovat i specializované, významné složky pro řízení vnějšího rozměru migrace, jak je požadováno v závěrech Evropské rady ze dne 28. června 2018³. Provádění jakýchkoli těchto specializovaných složek by mělo probíhat co nejvhodnějším způsobem, aby byla zajištěna soudržnost a doplňkovost mezi všemi nástroji, které se zabývají vnějším rozměrem migrace, jak se navrhuje pro příští VFR. Diskuse vycházely z dotazníku předsednictví, jenž se věnoval vnějšímu rozměru migrace a fondům v oblasti vnitřních věcí ve VFR na období po roce 2020⁴.

Delegace s výhradou dalšího posouzení návrhů nařízení podpořily širokou řadu opatření, jež jsou již v návrzích vymezena a jež mají sloužit k náležitému řízení migračních toků. Delegace také přivítaly široce pojatá kritéria způsobilosti, včetně možné účasti třetích zemí, právních subjektů usazených ve třetích zemích a mezinárodních organizací či konsorcií.

Fondy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí: Jakým finančním nástrojem zajistit flexibilitu?

Pracovní skupina se dohodla, že příspěvky Unie by měly být vypláceny buď prostřednictvím programů v členských státech nebo prostřednictvím tematického nástroje v rámci různých metod provádění. Tento nástroj zahrnuje mimořádnou pomoc, opatření Unie a zvláštní opatření, které mohou být doplňkem k vnitrostátním programům. Tematický nástroj by bylo možné mobilizovat pro jakákoliv opatření, jež jsou považována za nezbytná pro splnění cílů stanovených na úrovni EU včetně opatření ve třetích zemích, jako například opatření za účelem zastavení nelegální migrace.

² Dokument 9983/18.

³ Dokument EUCO 9/18, bod 9: „*V souvislosti s příštím víceletým finančním rámcem Evropská rada zdůrazňuje potřebu flexibilních nástrojů, které umožní rychlé vyplácení prostředků s cílem bojovat proti nelegální migraci. Fondy v oblasti vnitřní bezpečnosti, integrované správy hranic, azylu a migrace by proto měly obsahovat specializované, významné složky pro řízení vnějšího rozměru migrace.*“

⁴ Dokument 12272/18.

Pokud jde o zahrnutí specializovaných složek pro řešení vnějšího rozměru migrace, většina delegací se vyslovila pro jejich výslovné zahrnutí do tematického nástroje. Tato varianta nabízí dostatečnou flexibilitu pro směřování finančních prostředků do nejvhodnější složky (buď jako mimořádná pomoc, jako opatření Unie nebo prostřednictvím vnitrostátních programů). Podle tohoto scénáře by mohl být v rámci tematického nástroje vyčleněn určitý podíl jeho finančního krytí na řízení vnějšího rozměru migrace.

Řízení migrace: multidisciplinární přístup

Vnější rozměr migrace je obsažen v několika nástrojích. Nástroje zaměřené na vnější činnost (navrhovaný nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci, svěřenský fond EU pro Afriku) zahrnují řízení migrace jako jeden z cílů, a vyčleňují proto zdroje na řešení základních příčin migrace. Jde se o nástroje, kterými by byla financována opatření ve třetích zemích a které by doplňoval vnější rozměr fondů v oblasti vnitřních věcí.

Evropská rada uznala potřebu přidělit další zdroje z fondů v oblasti vnitřních věcí za účelem boje proti nelegální migraci. Tyto fondy již zahrnují širokou škálu opatření, jež lze podporovat v rámci vymezených cílů politiky, včetně řízení nelegálních migračních toků.

Vzhledem k tomu, že různé fondy zahrnují obdobné cíle politik, musíme usilovat o doplňkovost mezi různými opatřeními na podporu různých aspektů migračních politik. S ohledem na tuto skutečnost není další posílení vnějšího rozměru migrace ve fondech v oblasti vnitřních věcí ani tak otázkou soudržnosti politik jako takové, jako spíše výzvou z hlediska řízení a koordinace. Delegace během jednání v rámci pracovní skupiny zdůraznily, že by jeden subjekt nebo orgán mohl mít přehled o různých možnostech financování a mohl by opatření koordinovat. Toho by bylo možné dosáhnout zřízením správní struktury, která by zajistila větší viditelnost, transparentnost, lepší komunikaci a zapojení členských států a současně také co nejlepší využití fondů EU v oblastech s přidanou hodnotou EU.

Otázky

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se delegace vyzývají, aby odpověděly na tyto otázky:

1. Můžete podpořit, aby v rámci tematického nástroje byl dále posílen vnější rozměr všech tří fondů a byl vyhrazen přiměřený podíl jeho finančního krytí na řešení vnějších aspektů migrace?
 2. Jak lze zajistit soudržnost, doplňkovost a součinnost různých možností financování EU v oblasti migrace? Jak lze zefektivnit koordinaci?
-