

Брюксел, 8 октомври 2018 г.
(OR. en)

12777/18

Междуинституционални
досиета:
2018/0248(COD)
2018/0249(COD)
2018/0250(COD)

JAI 962
FRONT 311
ASIM 117
MIGR 140
CADREFIN 239
VISA 251
SIRIS 127
ENFOPOL 488
CT 153
CODEC 1591
COMIX 532

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложения на Комисията в контекста на многогодишната финансова рамка а) Регламент за създаване на фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ) б) Регламент за създаване на инструмент за управление на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите в) Регламент за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) — Ориентационен дебат

**Укрепване на външното измерение на миграцията във фондовете в областта на
вътрешните работи:
предизвикателство за гъвкавостта, съгласуваността и взаимното допълване?**

Въведение

На 13 юни, като част от пакета за следващата многогодишна финансова рамка (МФР), Комисията представи три секторни предложения в областта на вътрешните работи. Фондовете/инструментите и техните основни цели са, както следва:

- Фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ) ще предоставя подкрепа за управлението на убежището и миграцията от държавите членки;
- Инструментът за финансово подпомагане за управлението на границите и за визите, като част от новия Фонд за интегрирано управление на границите, ще осигури стабилно и ефективно европейско интегрирано управление на външните граници, като се запази свободното движение на хора в Съюза;
- Фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) ще има за цел да защитава гражданите чрез превенция и координация между полицейските, съдебните и други компетентни органи.

Трите законодателни предложения до голяма степен се основават на съществуващи регламенти¹ и вземат предвид новите развития в политиката, настъпили след приемането на Европейската програма за миграцията, необходимостта от бърз отговор на променящите се предизвикателства, свързани с миграцията, както в рамките на ЕС, така и в сътрудничество с други държави, развитието на новата европейска гранична и брегова охрана, модернизацията на общата визова политика, разработването на нови широкомащабни информационни системи, Европейската програма за сигурност, засилването на борбата срещу тероризма, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността и новата програма за оперативна съвместимост.

Като извлича поуки от кризите в областта на миграцията и сигурността в миналото и напълно признава, че миграцията, управлението на границите и сигурността ще продължат и в бъдеще да бъдат области, изпълнени с предизвикателства, Комисията предложи значително увеличение на бюджета на ЕС в областите на политиката „Миграция и граници“ и „Сигурност“. За програмния период 2021—2027 г. бяха заделени почти 35 млрд. евро, което е три пъти повече спрямо първоначално определените суми, включени в настоящата МФР.

¹ Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), инструментът за финансово подпомагане за външните граници и визите (ФВС — Граници) и инструментът за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ФВС — Полиция).

Обсъждания във връзка с външното измерение на миграцията

Работна група ad hoc „Финансови инструменти в областта на ПВР“² е подготвителният орган на Съвета, който се занимава с трите законодателни предложения. Тя проведе седем заседания по време на австрийското председателство.

На заседанието си на 1 октомври работната група проведе обмен на мнения за евентуалното включване, извън вече предвиденото в предложенията на Комисията, на специални и значителни елементи за външно управление на миграцията в рамките на двата фонда и в инструмента, в съответствие със заложения в заключенията на Европейския съвет от 28 юни 2018 г. мандат³. Прилагането на такива специални елементи следва да се осъществява по най-подходящия начин, като се гарантира съгласуваност и допълване между всички инструменти, отнасящи се до външното измерение на миграцията, съгласно предложеното за следващата МФР. Обсъжданията се проведеха въз основа на въпросник на председателството, тематично насочен към външното измерение на миграцията и фондовете в областта на вътрешните работи в МФР за периода след 2020 г.⁴

С оглед на допълнителното разглеждане на проектите за регламенти делегациите подкрепиха широкия набор от действия, които вече са набелязани в предложенията с цел подходящо управление на миграционните потоци. Освен това делегациите приветстваха широките критерии за допустимост, включително евентуалното участие на трети държави, правни субекти, установени в трети държави, международни организации или консорциуми.

Фондове в областта на ПВР: Кой финансов инструмент ще осигури гъвкавост?

Работната група постигна съгласие, че финансовият принос на Съюза следва да бъде изплатен или чрез програми в държавите членки, или чрез тематичен механизъм по различни методи за изпълнение. Този механизъм включва спешно подпомагане, действия на Съюза и конкретни действия, които могат да допълват националните програми. Тематичният механизъм може да бъде мобилизиран за всички действия, които се смятат необходими за изпълнение на целите, определени на равнището на ЕС, включително действия в трети държави, например с цел пресичане на незаконната миграция.

² Документ 9983/18.

³ Док. EUCO 9/18, точка 9: „В контекста на следващата многогодишна финансова рамка Европейският съвет подчертава, че за борбата с незаконната миграция са необходими гъвкави инструменти, които да дават възможност за бързо отпускане на средствата. Ето защо във фондовете за вътрешната сигурност, интегрираното управление на границите, убежището и миграцията следва да се включат специални и значителни елементи за външно управление на миграцията.“

⁴ Документ 12272/18.

Що се отнася до включването на специални елементи за въздействие върху външното измерение на миграцията, повечето делегации предпочетоха те изрично да са включени в тематичния механизъм. Този вариант предоставя достатъчно гъвкавост за насочване на средства към най-подходящия елемент (било като спешна помощ, действие на Съюза или по линия на национални програми). При това положение е възможно част от финансовия пакет на тематичния механизъм да се задели за управление на външната миграция.

Управление на миграцията: мултидисциплинарен подход

Външното измерение на миграцията присъства в няколко инструмента. Инструментите в областта на външната дейност (предложеният Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, Доверителният фонд на ЕС за Африка) включват управлението на миграцията като цел, поради което предвиждат разпределение на средства за борба с първопричините за миграцията. Това са инструментите, по линия на които биха се финансирали действия в трети държави и които ще бъдат допълнени от външното измерение на фондовете в областта на вътрешните работи.

Европейският съвет отбелязва необходимостта да се разпределят допълнителни средства от фондовете в областта на вътрешните работи, за да се води борба с незаконната миграция. Тези фондове вече покриват множество действия, които могат да бъдат подпомагани в рамките на зададените цели на политиката, в т.ч. управлението на незаконните миграционни потоци.

Тъй като при различните фондове целите на политиката са сходни, трябва да се стремим към взаимно допълване между различните действия в подкрепа на различни аспекти на миграционните политики. В този смисъл да се укрепи допълнително външното измерение на миграцията при фондовете в областта на вътрешните работи не е толкова въпрос на съгласуваност на политиката, а по-скоро представлява предизвикателство по отношение на управлението и координацията. По време на обсъжданията в работната група делегациите подчертаха, че едно образувание или орган биха имали общ поглед върху различните възможности за финансиране и биха могли да координират действията. Това може да се постигне чрез създаване на структура за управление с цел да се осигури по-голяма видимост, прозрачност, по-добра комуникация и ангажираност на държавите членки, като същевременно се гарантира възможно най-доброто използване на фондовете на ЕС в области с добавена стойност за ЕС.

Въпроси

В светлината на гореизложеното делегациите се приканват да отговорят на следните въпроси:

1. Бихте ли подкрепили идеята чрез тематичния механизъм да се засили допълнително външното измерение на трите фонда, като подходяща част от финансовия му пакет бъде заделена за външните аспекти на миграцията?
 2. По какъв начин може да се осигури съгласуваност, взаимно допълване и единодействие между различните възможности за финансиране от ЕС в областта на миграцията? Как може да се повиши ефективността на координацията?
-