



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 8 septembrie 2023
(OR. en)

12772/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0319 (NLE)**

**UK 168
RECH 389
ESPACE 48
BUDGET 25**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

| | |
|----------------|---|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Destinatar: | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | COM(2023) 527 final |
| Subiect: | Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 527 final.

Anexă: COM(2023) 527 final



Bruxelles, 7.9.2023
COM(2023) 527 final

2023/0319 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. **OBIECTUL PROPUNERII**

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii (denumit în continuare „Comitetul specializat”) în legătură cu modificarea preconizată a anexei 47 „Punerea în aplicare a condițiilor financiare” („anexa 47”) la Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) și cu adoptarea proiectului de protocol I „Programe și activități la care Regatul Unit participă” (denumit în continuare „Protocolul I”) și a proiectului de protocol II „privind accesul Regatului Unit la serviciile furnizate în cadrul anumitor programe și activități ale Uniunii” („Protocolul II”).

2. **CONTEXTUL PROPUNERII**

2.1. **Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte**

Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord („Regatul Unit”), pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare la 1 mai 2021¹. Acesta stabilește, în partea V, „PARTICIPAREA LA PROGRAMELE UNIUNII, BUNA GESTIUNE FINANCIARĂ ȘI DISPOZIȚII FINANCIARE”, normele privind participarea Regatului Unit la programele, activitățile și serviciile Uniunii.

Articolul 710 alineatul (1) din acord prevede că Regatul Unit participă și contribuie la programele și activitățile Uniunii sau, în cazuri excepționale, la părțile din programele sau activitățile Uniunii care sunt deschise participării sale și care sunt enumerate în Protocolul I.

Conform articolului 731 alineatul (1) din acord, în cazul în care nu participă la un program sau o activitate, Regatul Unit poate să aibă totuși acces la serviciile furnizate în cadrul programelor și activităților Uniunii cu respectarea termenelor și a condițiilor stabilite în acord, în actele de bază și în orice altă normă referitoare la executarea programelor și a activităților Uniunii. De asemenea, la articolul 731 alineatul (2) se prevede că serviciile la care va avea acces Regatul Unit și condițiile specifice de participare a Regatului Unit la programele și activitățile respective sunt stabilite în Protocolul II.

Cu toate acestea, protocoalele nu au putut fi încheiate ca parte a acordului, întrucât participarea la programe și activități este condiționată de intrarea în vigoare prealabilă a actelor de bază care nu fuseseră adoptate. În consecință, părțile au publicat o declarație comună privind participarea la programele Uniunii și accesul la serviciile asociate acestora (denumită în continuare „declarația comună”).

¹ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora (JO L 149, 30.4.2021, p. 2).

În vederea asocierii Regatului Unit la anumite programe ale Uniunii de la începutul anului 2024, articolul 1 din Protocolul I stabilește că Regatul Unit participă și contribuie, începând cu 1 ianuarie 2024, la programele și activitățile Uniunii, sau la părți ale acestora, instituite prin următoarele acte de bază:

- Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE, în măsura în care se referă la normele aplicabile componentei menționate la articolul 3 alineatul (1) litera (c) din regulamentul respectiv („Copernicus”);
- Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013, în măsura în care se referă la normele aplicabile componentelor menționate la articolul 1 alineatul (2) literele (a) și (b) din regulamentul respectiv;
- Decizia (UE) 2021/764 a Consiliului din 10 mai 2021 de instituire a programului specific de implementare a Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de abrogare a Deciziei 2013/743/UE.

În plus, articolul 1 din Protocolul II prevede că Regatul Unit are acces la următoarele servicii, cu respectarea termenelor și a condițiilor stabilite în acord, în actele de bază și în orice altă normă referitoare la executarea programelor și a activităților relevante ale Uniunii:

- servicii de supraveghere și urmărire spațială („SST”), astfel cum sunt definite la articolul 55 din Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE.

Protocoalele I și II se aplică începând cu al patrulea an al cadrului financiar multianual al Uniunii 2021-2027. Regatul Unit nu va fi asociat la programele Uniunii menționate mai sus în perioada 2021-2023. Prin urmare, trebuie modificată anexa 47.

Comitetul specializat privind participarea la programele Uniunii este instituit în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (s) din acord.

Acordul prevede, la articolul 714 alineatul (11), că acest Comitet specializat privind participarea la programele Uniunii poate modifica anexa 47. Conform articolului 710 alineatul (2) și articolului 731 alineatul (3) din acord, Comitet specializat privind participarea la programele Uniunii urmează să adopte Protocolul I și, respectiv, Protocolul II.

2.2. Actele avute în vedere ale Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii

Comitetul specializat urmează să modifice anexa 47 și să adopte Protocolul I și Protocolul II (denumite în continuare „actele avute în vedere”).

Scopul actelor avute în vedere este de a permite participarea Regatului Unit și a entităților din Regatul Unit la programele Uniunii și accesul la serviciile asociate acestora, astfel cum se prevede mai sus.

Actele avute în vedere vor deveni obligatorii pentru părți ca parte a acordului, în conformitate cu articolul 778 alineatul (1) din acord, care prevede că „protocoalele, anexele, apendicele și notele de subsol la prezentul acord fac parte integrantă din prezentul acord”. În conformitate cu articolul 9 coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din anexa 1 la acord, deciziile adoptate de Comitetul specializat specifică data la care acestea intră în vigoare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Se propune să se aprobe adoptarea Protocoalelor I și II și modificarea anexei 47 la acord în ceea ce privește participarea Regatului Unit și a entităților din Regatul Unit la programele Uniunii.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul specializat privind participarea la programele Uniunii este un organism instituit printr-un acord, și anume prin Acordul comercial și de cooperare.

Actul pe care Comitetul specializat este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 778 alineatul (1) din acord.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 63.

TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant³.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu celălalt, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeuri juridice relevante.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Actul avut în vedere urmărește obiective și include elemente care țin de domeniul cercetării și dezvoltării tehnologice și al spațiului. Aceste elemente ale actului avut în vedere sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu celălalt.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse cuprinde următoarele dispoziții: Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 173 alineatul (3), articolul 182 alineatele (1) și (4), articolul 183, articolul 188 al doilea paragraf și articolul 189 alineatul (2).

4.3. **Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 173 alineatul (3), articolul 182 alineatele (1) și (4), articolul 183, articolul 188 al doilea paragraf și articolul 189 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. **PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE**

Întrucât decizia Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii de modificare a anexei 47 și de adoptare a Protocoalelor I și II are efecte juridice, este oportun ca, după adoptare, decizia Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii să se publice în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

³ Hotărârea din 4 septembrie 2018, Comisia/Consiliul, C-244/17, EU:C:2018:662, punctul 38.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului specializat privind participarea la programele Uniunii

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 173 alineatul (3), articolul 182 alineatele (1) și (4), articolul 183, articolul 188 al doilea paragraf și articolul 189 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din tratat,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat prin Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului¹ și a intrat în vigoare la 1 mai 2021.
- (2) În temeiul articolului 710 alineatul (2) și al articolului 731 alineatul (3) din acord, Comitetul specializat privind participarea la programele Uniunii instituit prin articolul 8 alineatul (1) litera (s) din acord (denumit în continuare „Comitetul specializat”) urmează să adopte Protocolul I „Programe și activități la care Regatul Unit participă” (denumit în continuare „Protocolul I”) și Protocolul II „privind accesul Regatului Unit la serviciile furnizate în cadrul anumitor programe și activități ale Uniunii la care Regatul Unit nu participă” (denumit în continuare „Protocolul II”).
- (3) În temeiul articolului 714 alineatul (11) din acord, Comitetul specializat poate modifica anexa 47 „Punerea în aplicare a condițiilor financiare” (denumită în continuare „anexa 47”).
- (4) Anexa 47 și Protocelele I și II fac parte integrantă din acord.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului specializat în ceea ce privește adoptarea protocelelor și modificarea anexei 47,

¹ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora (JO L 149, 30.4.2021, p. 2).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului specializat instituit prin articolul 8 alineatul (1) litera (s) din acord cu privire la o decizie care urmează să fie adoptată în temeiul articolului 710 alineatul (2), articolului 714 alineatul (11) și al articolului 731 alineatul (3) din acord se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului specializat atașat la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului specializat pot conveni asupra unor modificări tehnice minore ale proiectului de decizie, fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*