



Rada
Evropské unie

Brusel 8. září 2023
(OR. en)

12772/23

Interinstitucionální spis:
2023/0319(NLE)

UK 168
RECH 389
ESPACE 48
BUDGET 25

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 527 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro účast na programech Unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 527 final.

Příloha: COM(2023) 527 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.9.2023
COM(2023) 527 final

2023/0319 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro účast na programech Unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Předmětem tohoto návrhu je rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve specializovaném výboru pro účast na programech Unie (dále jen „specializovaný výbor“) v souvislosti s plánovanou změnou přílohy 47 „Plnění finančních podmínek“ (dále jen „příloha 47“) Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé (dále jen „dohoda“) a s přijetím návrhu protokolu I „Programy a činnosti, jichž se Spojené království účastní“ (dále jen „protokol I“) a návrhu protokolu II „o přístupu Spojeného království ke službám zřízeným v rámci některých programů a činností Unie, jichž se Spojené království neúčastní“ („Protokol II“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé

Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku (dále jen „Spojené království“) na straně druhé (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost 1. května 2021¹. V části páté „ÚČAST NA PROGRAMECH UNIE, ŘÁDNÉ FINANČNÍ ŘÍZENÍ A FINANČNÍ

USTANOVENÍ“ stanoví pravidla pro účast Spojeného království na programech, činnostech a službách Unie.

Podle čl. 710 odst. 1 dohody se Spojené království účastní programů a činností Unie nebo ve výjimečných případech těch částí programů nebo činností Unie, které jsou otevřeny jeho účasti a které jsou uvedeny v protokolu I, a přispívá na ně.

V čl. 731 odst. 1 dohody se stanoví, že pokud se Spojené království neúčastní programu nebo činnosti, může přesto mít přístup ke službám poskytovaným v rámci programů a činností Unie za podmínek stanovených v dohodě, základních právních aktech a jakýchkoli jiných pravidlech týkajících se provádění programů a činností Unie. Podle čl. 731 odst. 2 se služby a konkrétní podmínky, za nichž se Spojené království bude účastnit, stanoví v rámci protokolu II.

Protokoly však nemohly být uzavřeny jako součást dohody, neboť účast na programech a činnostech byla podmíněna předchozím vstupem doposud nepřijatých základních aktů v platnost. Strany proto vydaly společné prohlášení o účasti na programech Unie a přístupu ke službám poskytovaným v jejich rámci (dále jen „společné prohlášení“).

Vzhledem k přidružení Spojeného království k určitým programům Unie od počátku roku 2024 se uplatní článek 1 protokolu I, který stanoví, že se Spojené království od 1. ledna 2024

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2021/689 ze dne 29. dubna 2021 o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 2).

účastní programů a činností Unie nebo jejich částí zavedených těmito základními akty a přispívá na ně:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí Kosmický program Unie a zřizuje Agentura Evropské unie pro Kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013 a (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU, pokud jde o pravidla platná pro složku uvedenou v čl. 3 odst. 1 písm. c) uvedeného nařízení („Copernicus“),
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků a zrušují nařízení (EU) č. 1290/2013 a (EU) č. 1291/2013, pokud jde o pravidla platná pro složky uvedené v čl. 1 odst. 2 písm. a) a b) uvedeného nařízení,
- rozhodnutí Rady (EU) 2021/764 ze dne 10. května 2021 o zavedení zvláštního programu, kterým se provádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa, a o zrušení rozhodnutí 2013/743/EU.

Článek 1 protokolu II pak stanoví, že Spojené království má za podmínek stanovených v dohodě, v základních aktech a jakýchkoli jiných pravidlech týkajících se provádění příslušných programů a činností Unie přístup k těmto službám:

- služby pozorování a sledování vesmíru („služby SST“) definované v článku 55 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696, kterým se zavádí Kosmický program Unie a zřizuje Agentura Evropské unie pro Kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013 a (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU.

Protokoly I a II se použijí od čtvrtého roku víceletého finančního rámce Unie na období 2021–2027. V letech 2021–2023 nebude Spojené království k výše uvedeným programům Unie přidruženo. Proto jsou nezbytné změny přílohy 47.

Specializovaný výbor pro účast na programech Unie je zřízen podle čl. 8 odst. 1 písm. s) dohody.

Dohoda v čl. 714 odst. 11 stanoví, že specializovaný výbor pro účast na programech Unie může změnit přílohu 47. V čl. 710 odst. 2 a čl. 731 odst. 3 rovněž stanoví, že specializovaný výbor pro účast na programech Unie přijme protokol I a II.

2.2. Zamýšlené akty specializovaného výboru pro účast na programech Unie

Specializovaný výbor hodlá změnit přílohu 47 a přijmout protokol I a protokol II (dále jen „zamýšlené akty“).

Účelem zamýšlených aktů je umožnit Spojenému království a subjektům Spojeného království účast na programech Unie a přístup ke službám poskytovaným v jejich rámci, jak je uvedeno výše.

Zamýšlené akty se stanou pro strany závaznými jako součást dohody v souladu s čl. 778 odst. 1 dohody, jenž stanoví, že „protokoly, přílohy, dodatky a poznámky k této dohodě jsou její nedílnou součástí“. Podle pravidla 9 ve spojení s pravidlem 13 (1) přílohy 1 dohody je v rozhodnutích přijatých specializovaným výborem uvedeno datum, kdy nabývají účinku.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Navrhuje se souhlasit s přijetím protokolů I a II a se změnou přílohy 47 dohody, pokud jde o účast Spojeného království a subjektů Spojeného království na programech Unie.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“².

4.1.2. Použití na stávající případ

Specializovaný výbor pro účast na programech Unie je orgán zřízený výše uvedenou dohodou.

Akt, který má specializovaný výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 778 odst. 1 dohody bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotýčné dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojitý účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka³.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje najednou několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spjaty, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí se hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU výjimečně zakládat na různých odpovídajících právních základech.

4.2.2. Použití na stávající případ

Zamýšlený akt sleduje cíle a má složky v oblasti výzkumu, technologického rozvoje a vesmíru. Tyto prvky zamýšleného aktu jsou nerozlučně spjaty, aniž je jeden vůči druhému vedlejší.

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, *Německo v. Rada*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 63.

³ Rozsudek ze dne 4. září 2018, *Komise v. Rada*, C-244/17, EU:C:2018:662, bod 38.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: Smlouva o fungování Evropské unie, a zejména čl. 173 odst. 3, čl. 182 odst. 1 a 4, článek 183, čl. 188 druhý pododstavec a čl. 189 odst. 2 této smlouvy.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 173 odst. 3, čl. 182 odst. 1 a 4, článek 183, čl. 188 druhý pododstavec a čl. 189 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí specializovaného výboru pro účast na programech Unie, kterým se mění příloha 47 a přijímají protokoly I a II, má právní účinky, je vhodné toto rozhodnutí specializovaného výboru pro účast na programech Unie po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro účast na programech Unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 173 odst. 3, čl. 182 odst. 1 a 4, článek 183, čl. 188 druhý pododstavec a čl. 189 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé (dále jen „dohoda“), byla uzavřena rozhodnutím Rady (EU) 2021/689¹ a vstoupila v platnost dnem 1. května 2021.
- (2) Podle čl. 710 odst. 2 a čl. 731 odst. 3 dohody má specializovaný výbor pro účast na programech Unie zřízený na základě čl. 8 odst. 1 písm. s) dohody (dále jen „specializovaný výbor“) přijmout protokol I „Programy a činnosti, jichž se Spojené království účastní“ (dále jen „protokol I“) a protokol II „o přístupu Spojeného království ke službám zřízeným v rámci některých programů a činností Unie, kterých se Spojené království neúčastní“ (dále jen „protokol II“).
- (3) Podle čl. 714 odst. 11 dohody může specializovaný výbor změnit přílohu 47 „Plnění finančních podmínek“ (dále jen „příloha 47“).
- (4) Příloha 47 a protokoly I a II tvoří nedílnou součást dohody.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být jménem Unie zaujat ve specializovaném výboru, pokud jde o přijetí protokolů a změnu přílohy 47,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve specializovaném výboru zřízeném podle čl. 8 odst. 1 písm. s) dohody k rozhodnutí, jež má být přijato podle čl. 710 odst. 2, čl. 714 odst. 11 a čl. 731 odst. 3 dohody, vychází z návrhu rozhodnutí specializovaného výboru, jenž je připojen k tomuto rozhodnutí.

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2021/689 ze dne 29. dubna 2021 o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 2).

Zástupci Unie ve specializovaném výboru mohou odsouhlasit drobné technické změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*