



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 8 септември 2023 г.  
(OR. en)

12772/23

---

---

Междуетноституционално досие:  
2023/0319(NLE)

---

---

UK 168  
RECH 389  
ESPACE 48  
BUDGET 25

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 527 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 527 final.

---

Приложение: COM(2023) 527 final



Брюксел, 7.9.2023 г.  
COM(2023) 527 final

2023/0319 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза (наричан по-долу „Специализирания комитет“) във връзка с предвиденото изменение на приложение 47 „Изпълнение на финансовите условия“ („приложение 47“) към Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна („Споразумението“), и приемането на проект на протокол I „Програми и дейности, в които Обединеното кралство участва“ („Протокол I“) и проект на протокол II относно достъпа на Обединеното кралство до услуги, установени по линия на определени програми и дейности на Съюза, в които Обединеното кралство не участва („Протокол II“).

### 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### 2.1. Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна

Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“), от друга страна („Споразумението“), влезе в сила на 1 май 2021 г.<sup>1</sup> В част V „УЧАСТИЕ В ПРОГРАМИ НА СЪЮЗА, ДОБРО ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСОВИ РАЗПОРЕДБИ“ се определят правилата за участието на Обединеното кралство в програми, дейности и услуги на Съюза.

В член 710, параграф 1 от Споразумението се посочва, че Обединеното кралство участва във и допринася за програмите и дейностите на Съюза или, в изключителни случаи, частта от програмите или дейностите на Съюза, в които то има право да участва и които са изброени в Протокол I.

В член 731, параграф 1 от Споразумението се предвижда, че когато Обединеното кралство не участва в програма или дейност на Съюза, то може все пак да има достъп до услуги, предоставяни по програми и дейности на Съюза, при реда и условията, установени в Споразумението, основните актове и всички други правила, свързани с изпълнението на програми и дейности на Съюза. Освен това в член 731, параграф 2 се посочва, че услугите и конкретните условия, при които Обединеното кралство ще участва, се определят съгласно Протокол II.

Протоколите обаче не можаха да бъдат сключени като част от Споразумението, тъй като участието в програмите и дейностите зависеше от предварителното влизане в сила

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2—9).

на основните актове, които все още не бяха приети. Вследствие на това страните излязоха със Съвместна декларация относно участието в програми на Съюза и достъпа до услуги по програмите („Съвместната декларация“).

С оглед на асоциирането на Обединеното кралство към някои програми на Съюза от началото на 2024 г., в член 1 от Протокол I се посочва, че от 1 януари 2024 г. Обединеното кралство участва във и допринася за програмите и дейностите на Съюза — или части от тях — които са създадени със следните основни актове:

- Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС, доколкото се отнася до правилата, приложими за компонента, посочен в член 3, параграф 1, буква в) от посочения регламент („Коперник“);
- Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013, доколкото се отнася до правилата, приложими за компонентите, посочени в член 1, параграф 2, буква а) и буква б) от посочения регламент;
- Решение (ЕС) 2021/764 на Съвета от 10 май 2021 г. за създаване на специфична програма за изпълнение на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за отмяна на Решение 2013/743/ЕС.

В допълнение, в член 1 от Протокол II се посочва, че Обединеното кралство има достъп до следните услуги при реда и условията, определени в Споразумението, основните актове и всички други правила, отнасящи се до изпълнението на съответните програми и дейности на Съюза:

- Услугите за космическо наблюдение и проследяване (КНП), както са определени в член 55 от Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС.

Протоколи I и II се прилагат от четвъртата година от многогодишната финансова рамка на Съюза за периода 2021—2027 г. Обединеното кралство няма да бъде асоциирано към посочените по-горе програми на Съюза през периода 2021—2023 г. Поради това са необходими промени в приложение 47.

Специализираният комитет по участие в програмите на Съюза е създаден съгласно член 8, параграф 1, буква т) от Споразумението.

В член 714, параграф 11 от Споразумението се предвижда, че Специализираният комитет по участие в програмите на Съюза може да изменя приложение 47. В неговите член 710, параграф 2 и член 731, параграф 3 също се посочва, че Специализираният комитет по участие в програмите на Съюза следва да приеме съответно Протокол I и Протокол II.

## **2.2. Предвидените актове на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза**

Специализираният комитет изменя приложение 47 и приема Протокол I и Протокол II („предвидените актове“).

Целта на предвидените актове е да се даде възможност на Обединеното кралство и на субекти от Обединеното кралство да участват в програми на Съюза и да имат достъп до услуги по програмите, както е посочено по-горе.

Предвидените актове ще станат обвързващи за страните като част от Споразумението в съответствие с член 778, параграф 1 от Споразумението, в който се посочва следното: „Протоколите, приложенията, допълненията и бележките под линия към настоящото споразумение съставляват неразделна част от настоящото споразумение“. В съответствие с правило 9 във връзка с правило 13, параграф 1 от приложение 1 към Споразумението в решенията, приети от Специализирания комитет, се посочва датата, на която те пораждат действие.

## **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Предлага се да се даде съгласие за приемането на Протоколи I и II и за изменението на приложение 47 към Споразумението по отношение на участието на Обединеното кралство и на субекти от Обединеното кралство в програми на Съюза.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат правнообвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Прилагане в конкретния случай*

Специализираният комитет по участие в програмите на Съюза е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението.

Актът, който Специализираният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 778, параграф 1 от Споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

---

<sup>2</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 63.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част<sup>3</sup>.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

### *4.2.2. Прилагане в конкретния случай*

Предвиденият акт преследва цели и има части в сферата на научните изследвания и технологичното развитие и космическото пространство. Тези елементи на предвидения акт са неразривно свързани, без никой от тях да е акцесорен по отношение на другия.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173, параграф 3, член 182, параграфи 1 и 4, член 183, член 188, втора алинея и член 189, параграф 2 от него.

## **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 173, параграф 3, член 182, параграфи 1 и 4, член 183, член 188, втора алинея и член 189, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като решението на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза за изменение на приложение 47 и за приемане на Протоколи I и II има правно действие, е целесъобразно решението на Специализирания комитет за участие в програмите на Съюза да бъде публикувано в Официален вестник на Европейския съюз след приемането му.

---

<sup>3</sup> Решение на Съда от 4 септември 2018 г., *Комисия/Съвет*, C-244/17, EU:C:2018:662, точка 38.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по участие в програмите на Съюза**

### СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173, параграф 3, член 182, параграфи 1 и 4, член 183, член 188, втора алинея и член 189, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (наричано по-нататък „Споразумението“), беше сключено с Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета<sup>1</sup> и влезе в сила на 1 май 2021 г.
- (2) Съгласно член 710, параграф 2 и член 731, параграф 3 от Споразумението Специализираният комитет по участие в програмите на Съюза, създаден с член 8, параграф 1, буква т) от Споразумението („Специализираният комитет“), трябва да приеме Протокол I „Програми и дейности, в които Обединеното кралство участва“ („Протокол I“) и Протокол II относно достъпа на Обединеното кралство до услуги, установени по линия на определени програми и дейности на Съюза, в които Обединеното кралство не участва („Протокол II“).
- (3) Съгласно член 714, параграф 11 от Споразумението Специализираният комитет може да изменя приложение 47 „Изпълнение на финансовите условия“ („приложение 47“).
- (4) Приложение 47, както и Протоколи I и II представляват неразделна част от Споразумението.
- (5) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет, по отношение на приемането на Протоколите и изменението на приложение 47,

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2—9).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет, създаден с член 8, параграф 1, буква т) от Споразумението, относно решение, което трябва да бъде взето съгласно член 710, параграф 2, член 714, параграф 11 и член 731, параграф 3 от него, се основава на проекта на решение на Специализирания комитет, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Специализирания комитет могат да приемат незначителни технически промени в проекта на решението, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*