



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. marraskuuta 2020
(OR. en)

12771/20

Toimielinten välinen asia:
2018/0133(NLE)

RESPR 67
FIN 836
CADREFIN 365
POLGEN 185

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Ehdotus neuvoston asetukseksi (EU, Euratom) arvonlisäverosta kertyvien omien varojen lopullisesta yhdenmukaisesta kantomenettelystä annetun neuvoston asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89 muuttamisesta

Pysyvien edustajien komitea päätti 6. marraskuuta 2020 toimittaa liitteessä olevan neuvoston asetusehdotuksen tarkistetun tekstin Euroopan parlamentille ja pyytää Euroopan parlamenttia ottamaan sen huomioon lausuntoaan laatiessaan sekä Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle ja pyytää Euroopan tilintarkastustuomioistuinta antamaan lausunto tarkistetusta tekstistä.

EHDOTUS: NEUVOSTON ASETUS (EU, Euratom)

**arvonlisäverosta kertyvien omien varojen lopullisesta yhdenmukaisesta kantomenettelystä
annetun neuvoston asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 322 artiklan
2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen
106 A artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon¹,

ottaa huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lausunnon²,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksessä 20xx/xxxx/EU, Euratom³ tarkoitetut arvonlisäveroon (alv) perustuvat unionin omat varat, jäljempänä 'alv-perusteiset omat varat', olisi asetettava unionin käyttöön parhain mahdollisin edellytyksin. Sen vuoksi olisi vahvistettava säännöt, joiden mukaisesti jäsenvaltiot asettavat kyseiset omat varat saataville unionin talousarvioon.

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² EUVL C [...], [...], s. [...].

³ Neuvoston päätös 20xx/xxxx/EU, Euratom, annettu ..., Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom (EUVL L ...) kumoamisesta.

- (2) Alv-perusteisten omien varojen lopulliseen yhdenmukaiseen kantomenettelyyn liittyviä säännöksiä sekä kyseisen menettelyn täytäntöönpanoa koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä on määrä soveltaa 1 päivästä tammikuuta 2021.
- (3) Alv-perusteisten omien varojen laskennassa olisi yksinkertaisuuden ja läpinäkyvyyden varmistamiseksi ja hallinnollisten rasitteiden vähentämiseksi käytettävä lopullista monivuotista painotettua keskimääräistä verokantaa. Alv-perusteisten omien varojen määräytymisperusteen laskentamenetelmä olisi määritettävä yhdenmukaisella tavalla siten, että kyseisen määräytymisperusteen ainoan lopullisen määrittämissä menetelmän lähtökohtana ovat kunakin kalenterivuonna tosiasiallisesti kannetut tulot.
- (4) Alv:n lopullisena monivuotisena painotettuna keskimääräisenä verokantana olisi käytettävä kunkin jäsenvaltion lopullista painotettua keskimääräistä alv-kantaa varainhoitovuodelta 2016.
- (5) Neuvoston asetusta (ETY, Euratom) N:o 1553/89⁴ olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (6) Johdonmukaisuuden vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan samana päivänä kuin päätös 20xx/xxxx/EU, Euratom, ja sitä olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2021. Tätä asetusta ei kuitenkaan pitäisi soveltaa varainhoitovuotta 2021 edeltävien varainhoituvuosien alv-perusteisten omien varojen määräytymisperustetta koskevien selvitysten laatimiseen tai oikaisemiseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

⁴ Neuvoston asetusta (ETY, Euratom) N:o 1553/89, annettu 29 päivänä toukokuuta 1989, arvonlisäverosta kertyvien omien varojen lopullisesta yhdenmukaisesta kantomenettelystä (EYVL L 155, 7.6.1989, s. 9).

1 artikla

Muutetaan asetus (ETY, Euratom) N:o 1553/89 seuraavasti:

- 1) Poistetaan seuraavien osastojen otsikot:
 - a) "I OSASTO Yleiset säännökset";
 - b) "II OSASTO Soveltamisala";
 - c) "III OSASTO Laskentamenetelmä";
 - d) "IV OSASTO Tilinpitoa ja käyttöön asettamista koskevat säännökset";
 - e) "V OSASTO Tarkastusta koskevat säännökset";
 - f) "VI OSASTO Loppusäännökset".
- 2) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

"1 artikla

Alv-perusteiset omat varat lasketaan soveltamalla neuvoston päätöksen 20xx/xxx/EU, Euratom* 2 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaista yhdenmukaista verokantaa tämän asetuksen mukaisesti määritettyyn perusteeseen.

* Neuvoston päätös 20xx/xxxx/EU, Euratom, annettu [PÄIVÄMÄÄRÄ], Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä (EUVL L [...], [...], s. [...])."

- 3) Korvataan 2 artikla seuraavasti:

"2 artikla

Alv-perusteiset omat varat määritetään yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY* (alv-direktiivi), sellaisena kuin se on muutettuna, 2 artiklassa tarkoitettujen verollisten liiketoimien perusteella.

* Neuvoston direktiivi 2006/112/EY yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1)."

- 4) Korvataan 3 ja 4 artikla seuraavasti:

"3 artikla

1. Tietyn kalenterivuoden alv-perusteisten omien varojen määräytymisperuste lasketaan jakamalla jäsenvaltion kyseisen vuoden aikana kantamien alv-nettotulojen kokonaismäärä, sellaisena kuin se on korjattuna 2 kohdan mukaisesti, 4 artiklassa esitetyn menetelmän mukaisesti lasketulla alv:n painotetulla keskimääräisellä verokannalla.

Tämä lopullinen monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta ilmaistaan 4 artiklassa esitetyllä yhteisellä menetelmällä laskettuna prosenttiosuutena.

2. Tämän asetuksen 2 artiklassa tarkoitettujen verollisten liiketoimien perusteella kannettujen alv-nettotulojen kokonaismäärää oikaistaan seuraavien määrien huomioon ottamiseksi:
 - a) kaikki määrät, joita olisi omien varojen tarkoituksiin käsiteltävä liiketoimina, joiden lähtö- tai määräpaikka on jokin jäsenvaltio, vaikka niiden lähtö- tai määräpaikka olisi jokin direktiivin 2006/112/EY 6 artiklassa tarkoitettu alue;

- b) kustakin direktiivin 2006/112/EY 7 artiklassa tarkoitettusta paikasta kertyneet määrät, joiden osalta jäsenvaltio pystyy osoittamaan, että tulot on siirretty kyseiseen paikkaan;
 - c) kaikki määrät, jotka ovat seurausta direktiivin 2006/112/EY säännösten rikkomisesta johtuvasta oikaisusta.
3. Kertomalla 1 kohtaa soveltamalla saatu määrä päätöksen 20xx/xxxx/EU, Euratom**
2 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettulla yhdenmukaisella verokannalla saadaan unionin talousarvioon saataville asetettavien alv-perusteisten omien varojen määrä.

4 artikla

- 1. Alv-perusteiset omat varat lasketaan kalenterivuositain.
- 2. Lopullinen monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta lasketaan seuraavalla menetelmällä:
 - a) se ilmaistaan jäsenvaltion varainhoitovuoden 2016 osalta laskemana prosenttiosuutena noudattaen tämän artiklan säännöksiä, sellaisina kuin niitä sovelletaan ennen vuotta 2021;
 - b) prosenttiosuus, jona lopullinen monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta ilmaistaan, lasketaan neljän desimaalin tarkkuudella;
 - c) lopullisena monivuotisena painotettuna keskimääräisenä verokantana ilmaistavan prosenttiosuuden on oltava tarkastettu eikä sen osalta saa olla jäljellä 9 artiklan 2 kohdassa, sellaisena kuin sitä sovelletaan ennen vuotta 2021, tarkoitettuja tiedoksi annettuja avoimna olevia kysymyksiä;
 - d) painotettua keskimääräistä verokantaa, jonka osalta on annettu tiedoksi avoimna olevia kysymyksiä, käytetään väliaikaisesti, ja sen katsotaan olevan väliaikainen monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta;

- e) sen jälkeen kun tiedoksi annetut kysymykset on ratkaistu, tuloksena oleva prosenttiosuus korvaa väliaikaisen monivuotisen painotetun keskimääräisen verokannan, ja siitä tulee lopullinen monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta varainhoitovuodesta 2021 alkaen;
- f) väliaikaisen ja lopullisen monivuotisen painotetun keskimääräisen verokannan välisestä mahdollisesta erosta johtuvat talousarviovaikutukset käsitellään neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 609/2014* 10 b artiklan 5 kohdan mukaisessa saldoja koskevassa vuotuisessa menettelyssä.

* Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 609/2014, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, perinteisten, ALV- ja BKTL-perusteisten omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelyistä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä (EUVL L 168, 7.6.2014, s. 39).

** Neuvoston päätös 20xx/xxxx/EU, Euratom, annettu [pvm], Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä (EUVL L [...], [...], s. [...])."

5) Kumotaan 5 ja 6 artikla.

6) Korvataan 7 artikla seuraavasti:

"7 artikla

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle viimeistään kunkin vuoden heinäkuun 31 päivänä selvitys, josta ilmenee 3 artiklan mukaisesti lasketun kyseisen jäsenvaltion alv-perusteisten omien varojen määräytymisperusteen kokonaismäärä edellisenä kalenterivuotena ja johon 1 artiklassa tarkoitettua verokantaa on määrä soveltaa.
2. Selvityksen on sisällettävä kaikki sellaiset määräytymisperusteen määrittämisessä käytetyt tiedot, jotka tarvitaan neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 20xx/xxxx 2 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen tarkastusten tekemiseen.
3. Määräytymisperusteen määrittämisessä on käytettävä uusimpia selvitystä laadittaessa käytettävissä olevia tietoja.

4. Jäsenvaltiot voivat pyytää pidentämään tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettua määräaikaa, jos ne eivät poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi niistä riippumattomista syistä voi suorittaa laskelmia 3 artiklan mukaisesti ja siten noudattaa mainittua määräaikaa. Tällainen pyyntö on tehtävä kirjallisesti komissiolle, ja siinä on selvitettävä poikkeuksellisten olosuhteiden taustalla olevat syyt.
5. Komissio voi tämän artiklan 4 kohdassa tarkoitettua pyyntöä tarkasteltuaan pidentää tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettua määräaikaa kerran enintään kahdella kuukaudella. Komission on ilmoitettava pyyntöjen lukumäärä ja niitä vastaavat päätökset 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulle komitealle vuosittain."

7) Korvataan 8 artikla seuraavasti:

"8 artikla

Jäsenvaltioiden on talousarviota varten toimitettava komissiolle viimeistään kunkin vuoden huhtikuun 15 päivänä arvio alv-perusteisten omien varojen seuraavan varainhoitovuoden määräytymisperusteesta."

8) Korvataan 9 artikla seuraavasti:

"9 artikla

1. Kaikki 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin, aiempia varainhoitovuosia koskeviin selvityksiin mistä tahansa syystä tehtävät oikaisut tehdään yhteisymmärryksessä komission ja asianomaisen jäsenvaltion kesken.

Jos jäsenvaltio ja komissio eivät pääse yhteisymmärrykseen jostakin oikaisusta, komissio ilmoittaa asianomaiselle jäsenvaltiolle tarvittavasta oikaisusta kirjeellä. Kyseinen kirje katsotaan neuvoston asetuksen 609/2014 12 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetuksi toimenpiteeksi.

2. Asianomainen jäsenvaltio voi pyytää kahden kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu kirje on vastaanotettu, komissiota uudelleentarkastelemaan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti tiedoksi annettua oikaisua. Uudelleentarkastelumenettely saatetaan päätökseen komission päätöksellä, jonka komissio hyväksyy viimeistään kolmen kuukauden kuluttua jäsenvaltion pyynnön vastaanottamispäivästä.

Kun komission päätöksellä tarkastellaan uudelleen oikaisua kokonaisuudessaan tai osittain vastaavia määriä, jäsenvaltion on asetettava saataville vastaava määrä.

Jäsenvaltion toimittama oikaisun uudelleentarkastelupyynnö tai komission päätöksen kumoamiskanne eivät kumpikaan vaikuta jäsenvaltion velvollisuuteen asettaa saataville oikaisua vastaava määrä.

Kaikki oikaisut kootaan yhteen kokonaiselvityksiksi, jotka muuttavat kyseessä olevien varainhoitovuosien osalta aiemmin laadittuja selvityksiä.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan yksityiskohtaiset menettelysäännöt 2 kohdassa tarkoitettua uudelleentarkastelumenettelyä varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 13 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Täytäntöönpanosäädösten hyväksyminen ei rajoita 2 kohdassa esitetyn uudelleentarkastelumenettelyn soveltamista.
4. Edellä 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja selvityksiä ei enää oikaista neljännen kyseessä olevaa varainhoitovuotta seuraavan vuoden heinäkuun 31 päivän jälkeen, ellei kyseisissä oikaisuissa ole kyse komission tai asianomaisen jäsenvaltion aiemmin tiedoksi antamista kohdista."

9) Korvataan 10 artikla seuraavasti:

"10 artikla

1. Kunkin jäsenvaltion on kunkin vuoden 30 päivään huhtikuuta mennessä ilmoitettava komissiolle mahdollisista ratkaisuisista ja niihin liittyvistä muutoksista, joita se ehdottaa 3 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettujen määrien määrittämiseksi. Ehdotetun ratkaisun yhteydessä on tarvittaessa ilmoitettava niiden tietojen luonne, joita jäsenvaltiot pitävät tarkoituksenmukaisina, sekä arvio määräytymisperusteen arvosta kunkin kohdan osalta.

Komissio toimittaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua tietoa, jotka se on saanut jäsenvaltiolta, tiedoksi muille jäsenvaltioille viimeistään saman vuoden toukokuun 31 päivänä.

2. Komissio voi hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisesti ehdottamista ratkaisuisista. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 13 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen 60 päivän kuluessa siitä, kun 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu komitea on antanut lausuntonsa."

10) Muutetaan 11 artikla seuraavasti:

- a) kumotaan 1 kohta;
- b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

"3. Asetuksen (EU, Euratom) 20xx/xxxx 2 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen tarkastusten seurauksena tiettyä varainhoitovuotta koskeva vuosittainen selvitys oikaistaan 9 artiklassa määritellyllä tavalla.";

- c) lisätään kohta seuraavasti:

"2. Komissio arvioi 4 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettua painotettua keskimääräisen verokannan osalta 9 artiklassa tarkoitettua jäsenvaltioiden toimittamat oikaisut, jotta painotettua keskimääräisen verokannan osalta avoimena olevia kysymyksiä koskevat mahdolliset tiedoksiannot voidaan poistaa."

11) Korvataan 12 artikla seuraavasti:

"12 artikla

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle vuosittain tiedot kaikista merkityksellisistä muutoksista, joita ne ovat tehneet alv:n kanton soveltamiinsa hallinnollisiin prosesseihin ja menettelyihin, aiemmin toimitettuihin tietoihin verrattuna.
2. Komissio tarkastelee yhteistyössä asianomaisen jäsenvaltion kanssa, voidaanko näitä prosesseja ja menettelyjä parantaa.
3. Komissio laatii joka viides vuosi kertomuksen jäsenvaltioiden toteuttamista alv:n kanton liittyvistä toimenpiteistä ja niiden alv:n kannossa saavuttamasta edistyksestä sekä mahdollisista parannuksista.

Komissio toimittaa kyseisen kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle ensimmäisen kerran viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025."

12) Korvataan 13 artikla seuraavasti:

"13 artikla

1. Komissiota avustaa asetuksen (EU, Euratom) 20xx/xxxx 7 artiklan 1 kohdassa perustettu omia varoja käsittelevä neuvoa-antava komitea. Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011* tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13)."

13) Lisätään 13 artiklan jälkeen uusi 13 a artikla seuraavasti:

"13 a artikla

1. Komissio laatii kertomuksen alv-perusteisten omien varojen järjestelmän toiminnasta viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2025. Kertomuksessa on ilmoitettava
 - a) niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, jotka yhä soveltavat painotettua keskimääräistä verokantaa, johon mahdollisesti liittyy tiedoksiantoja avoimna olevista kysymyksistä,
 - b) kansallisia alv-kantoja koskevat mahdolliset muutokset.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettussa kertomuksessa on annettava arvio siitä, ovatko alv-perusteisten omien varojen järjestelmä ja erityisesti monivuotinen painotettu keskimääräinen verokanta tehokkaita ja riittäviä. Kertomukseen on tarvittaessa liitettävä ehdotus asetuksen muuttamisesta monivuotisen painotetun keskimääräisen verokannan määrittämiseksi tuoreempien tietojen perusteella."

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan päätöksen 20xx/xxxx/EU, Euratom voimaantulopäivänä.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Edellä olevaa 1 artiklaa ei kuitenkaan pitäisi soveltaa varainhoitovuotta 2021 edeltävien varainhoitovuosien alv-perusteisten omien varojen määräytymisperustetta koskevien selvitysten laatimiseen tai oikaisemiseen.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja