

Bruxelles, 19 septembrie 2025
(OR. en)

12743/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0291 (NLE)**

**SOC 604
GENDER 170
ANTIDISCRIM 80
EMPL 401
TELECOM 296
CYBER 242
DATAPROTECT 208
DIGIT 170
FREMP 230**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	19 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene

Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene referitoare la Proiectul de recomandare a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind egalitatea și inteligența artificială
----------	--

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 518 final.

Anexă: COM(2025) 518 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.9.2025
COM(2025) 518 final

2025/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene referitoare la
Proiectul de recomandare a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind
egalitatea și inteligența artificială**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei („CM”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei Recomandări a Consiliului Europei privind egalitatea și inteligența artificială („recomandarea”). Recomandarea a fost pregătită de Comitetul de experți în materie de inteligență artificială, egalitate și discriminare („GEC/ADI-AI”) și se preconizează că va fi aprobată în cadrul sesiunii plenare comune a Comisiei privind egalitatea de șanse între femei și bărbați („GEC”) și a Comitetului director pentru combaterea discriminării, diversitate și incluziune („CDADI”) în cadrul reuniunii sale din perioada 18-20 noiembrie 2025, în vederea transmiterii sale către CM spre adoptare până la sfârșitul anului 2025.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei

CM este organul decizional al Consiliului Europei, alcătuit din miniștri ai afacerilor externe sau din reprezentanți permanenți la Strasbourg ai celor 46 de state membre ale Consiliului Europei. Rolul și funcțiile CM sunt descrise în capitolul IV din Statutul Consiliului Europei („statutul”). În conformitate cu articolul 14 din statut, fiecare membru al Consiliului Europei are dreptul la un reprezentant în cadrul CM, iar fiecare reprezentant dispune de un vot. Toate statele membre ale UE sunt membre ale Consiliului Europei și, prin urmare, sunt reprezentate în CM. UE are statut de observator fără drept de vot.

2.2. Comitetul de experți pentru inteligența artificială, egalitate și discriminare

GEC/ADI-AI este un subcomitet mixt al GEC și al CDADI, însărcinat de Comitetul de Miniștri să elaboreze, până la sfârșitul anului 2025, o recomandare privind impactul sistemelor de inteligență artificială, potențialul acestora de promovare a egalității, inclusiv a egalității de gen, și riscurile pe care le pot cauza în materie de nediscriminare.

GEC/ADI-AI este alcătuit din opt reprezentanți ai statelor membre ale Consiliului Europei, patru reprezentanți ai GEC și patru reprezentanți ai CDADI, precum și din șase experți independenți cu expertiză consacrată în domeniul inteligenței artificiale, al drepturilor omului, al egalității, inclusiv al egalității de gen, și al nediscriminării. Fiecare membru al GEC/ADI-AI dispune de un vot. UE are calitate de participant fără drept de vot.

GEC și CDADI sunt alcătuite, fiecare, din reprezentanți ai celor 46 de state membre ale Consiliului Europei, fiecare dispunând de un vot. În plus, la sesiunile plenare ale acestora participă reprezentanți ai diferitelor organisme ale Consiliului Europei, organizații interguvernamentale, reprezentanți ai statelor cu statut de observator, precum și organizații neguvernamentale și instituții specializate. Reprezentanții Uniunii Europene participă ocazional la sesiunile plenare, fără a avea drept de vot.

2.3. Convenția-cadru a Consiliului Europei privind inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept

La 17 mai 2024, CM a adoptat Convenția-cadru a Consiliului Europei privind inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept („convenția-cadru”), un tratat obligatoriu din punct de vedere juridic având drept obiectiv asigurarea faptului că activitățile desfășurate în cadrul ciclului de viață al sistemelor de inteligență artificială sunt pe deplin

compatibile cu drepturile omului, democrația și statul de drept, favorizând totodată progresul tehnologic și inovarea.

Convenția-cadru acoperă sistemele de IA care ar putea aduce atingere drepturilor omului, democrației și statului de drept. Principiile și obligațiile prevăzute în convenția-cadru se vor aplica activităților desfășurate în cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA de autoritățile publice sau de actorii privați care acționează în numele acestora. Părțile la convenție au, de asemenea, obligația de a aborda riscurile și impacturile care decurg din activitățile desfășurate în cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA de actori privați într-un mod care să fie conform cu obiectul și scopul convenției, dar au posibilitatea de a alege dacă să aplice obligațiile prevăzute în convenție sau să ia alte măsuri adecvate. Convenția prevede un set suplimentar de obligații generale și principii fundamentale referitoare la protecția demnității umane și a autonomiei individuale, precum și la promovarea egalității și a nediscriminării. În plus, convenția prevede respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal, precum și transparența și supravegherea pentru a asigura asumarea răspunderii și responsabilitatea. Un principiu este consacrat, de asemenea, inovării și experimentării în condiții de siguranță în medii controlate.

Convenția include, de asemenea, un set de măsuri menite să asigure disponibilitatea unor căi de atac accesibile și eficace pentru încălcările drepturilor omului care rezultă din activitățile desfășurate în cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA. Aceasta cuprinde, de asemenea, garanții procedurale și măsuri de salvagardare eficace pentru persoanele ale căror drepturi au fost afectate în mod semnificativ de utilizarea sistemelor de IA. În plus, persoanele ar trebui să fie informate că interacționează cu un sistem de IA și nu cu o ființă umană.

Convenția include, de asemenea, măsuri de evaluare și atenuare a riscurilor și a efectelor negative care trebuie aplicate în mod iterativ, astfel încât să se identifice impactul lor real și potențial asupra drepturilor omului, a democrației și a statului de drept și să se ia măsuri adecvate de prevenire și atenuare.

În fine, convenția prevede că părțile la aceasta ar trebui să evalueze necesitatea unor interdicții sau a unor moratorii privind anumite aplicații ale sistemelor de IA considerate incompatibile cu respectarea drepturilor omului, cu funcționarea democrației sau cu statul de drept.

Fiecare parte la convenție ar trebui să instituie sau să desemneze la nivel național unul sau mai multe mecanisme eficace de supraveghere a respectării obligațiilor prevăzute în convenție, astfel cum au fost puse în aplicare de către părți.

Uniunea a semnat convenția la 5 septembrie 2024, în urma adoptării Deciziei (UE) 2024/2218 a Consiliului din 28 august 2024 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a convenției-cadru. Convenția a fost, de asemenea, semnată de Andorra, Canada, Elveția, Georgia, Islanda, Israel, Japonia, Liechtenstein, Muntenegru, Norvegia, Regatul Unit, Republica Moldova, San Marino, Statele Unite ale Americii și Ucraina.

La 3 iunie 2025, Comisia a adoptat o Propunere de decizie a Consiliului de lansare a procesului de încheiere a convenției-cadru în numele Uniunii, în condițiile prevăzute în Decizia (UE) 2024/2218 a Consiliului.

În cadrul Uniunii, convenția-cadru urmează să fie pusă în aplicare exclusiv prin Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială („Regulamentul IA”)¹ și prin acquis-ul relevant al

¹ Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și

Uniunii, după caz². Regulamentul IA prevede norme cuprinzătoare privind inteligența artificială, cu scopul de a promova inovarea și adoptarea unei inteligențe artificiale de încredere, protejând în același timp sănătatea, siguranța și drepturile fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene („carta”), inclusiv dreptul la nediscriminare și egalitatea de gen. Regulamentul IA conține norme armonizate, bazate, în general, pe o armonizare deplină, care reglementează introducerea pe piață, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor de IA în Uniune. Normele respective sunt direct aplicabile în statele membre, cu excepția cazului în care regulamentul respectiv prevede în mod explicit altfel.

2.4. Recomandarea preconizată a Consiliului Europei privind egalitatea și inteligența artificială

Recomandarea se axează pe potențialul IA de a promova egalitatea, inclusiv egalitatea de gen, și pe riscurile pe care le poate prezenta aceasta în privința nediscriminării. Recomandarea va urmări să completeze cadrul general stabilit de convenția-cadru în ceea ce privește principiul egalității referitor la inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept (CETS nr. 225) și va fi elaborată în strânsă cooperare cu Comitetul pentru inteligența artificială (CAI).

Recomandarea se bazează pe *„Studiul privind impactul sistemelor de inteligență artificială, potențialul acestora de promovare a egalității, inclusiv a egalității de gen, și riscurile pe care le pot prezenta în privința nediscriminării”*, aprobat de GEC și CDADI în 2023³. Studiul a identificat patru căi complementare de intervenție în materie de reglementare și de politică pentru a asigura o abordare solidă bazată pe drepturile omului în ceea ce privește inteligența artificială, și anume (1) prevenirea, transparența și responsabilitatea, (2) accesul la justiție și mecanismele de recurs în justiție, (3) diversitatea, incluziunea, reprezentarea și participarea, (4) participarea democratică, sensibilizarea publicului și consolidarea capacităților.

Pentru a colecta contribuții de la părțile interesate și de la publicul interesat, Consiliul Europei a efectuat o consultare publică referitoare la proiectul de recomandare în perioada 10 martie 2025-28 aprilie 2025.

Proiectul de recomandare a fost discutat în cadrul reuniunilor GEC/ADI-AI care au avut loc în perioadele 25-26 septembrie 2024 și 26-27 februarie 2025. O ultimă reuniune a grupului de experți urmează să aibă loc în perioada 7-9 octombrie 2025, în cadrul căreia ar urma să fie finalizat proiectul de text al recomandării. Înainte de reuniunea respectivă, o a cincea versiune

(UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind inteligența artificială).

² În special, două directive privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității, și anume Directiva (UE) 2024/1499 a Consiliului din 7 mai 2024 privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității în domeniul egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, în domeniul egalității de tratament în materie de încadrare în muncă și de ocupare a forței de muncă, indiferent de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală și în domeniul egalității de tratament între femei și bărbați în materie de securitate socială și în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii și de modificare a Directivelor 2000/43/CE și 2004/113/CE și : Directiva (UE) 2024/1500 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 mai 2024 privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității de tratament și a egalității de șanse între femei și bărbați în materie de încadrare în muncă și de ocupare a forței de muncă și de modificare a Directivelor 2006/54/CE și 2010/41/UE.

³ Raportul celei de a 7-a reuniuni plenare a Comitetului director pentru combaterea discriminării, diversitate și incluziune („CDADI”), care a avut loc în perioada 27-29 iunie 2023, CDADI (2023)13, <https://rm.coe.int/7th-plenary-meeting-27-29-june-2023-report/488010b9d5>.

revizuită a recomandării a fost distribuită la sfârșitul lunii iulie [referință GEC/ADI-AI(2024)7rev5].

Proiectul de recomandare a fost discutat, de asemenea, în cadrul reuniunilor GEC și CDADI din noiembrie 2024 și urmează să fie aprobat în cadrul unei sesiuni plenare comune a GEC și a CDADI în perioada 18-20 noiembrie 2025, pentru a fi prezentat apoi CM. CM urmărește să adopte în mod oficial recomandarea până în primăvara anului 2026.

Scopul recomandării avute în vedere este „de a ajuta statele membre să promoveze egalitatea, inclusiv egalitatea de gen, să prevină și să combată toate formele de discriminare, în toate activitățile pe care le desfășoară și în cadrul activităților pe care actorii din sectorul public și privat le desfășoară în cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA”.

Recomandarea nu ar crea efecte sau îndatoriri cu forță juridică obligatorie și s-ar baza pe aplicarea voluntară de către statele membre ale Consiliului Europei. Cu toate acestea, în conformitate cu articolul 15 litera (b) din statut, CM poate solicita guvernelor statelor membre „să îl informeze cu privire la acțiunile întreprinse de acestea” referitor la recomandări.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII EUROPENE

Se propune ca poziția Uniunii să fie aceea de a-și da acordul asupra adoptării de către CM a proiectului de recomandare, cu condiția ca acesta să asigure conformitatea cu acquis-ul Uniunii, în special cu Regulamentul IA, precum și coerența cu Convenția-cadru a Consiliului Europei. Actualul proiect de recomandare (rev5 din iulie 2025) nu este încă pe deplin conform.

Mai precis, Uniunea ar trebui să fie de acord cu adoptarea proiectului de recomandare, cu condiția ca recomandarea să respecte următoarele cerințe:

1. Măsurile privind actorii din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA nu depășesc obligațiile stabilite în temeiul Regulamentului IA, care, în general, armonizează pe deplin normele privind IA în Uniune, inclusiv în domeniul egalității.

În special, recomandarea ar trebui să permită suficientă flexibilitate în privința punerii în aplicare a Regulamentului IA (în concordanță cu abordarea aferentă convenției-cadru),^[OB] ceea ce ar impune modificări adecvate ale trimiterilor la necesitatea de a lua „măsuri eficace” de la punctele 7, 9, 10 și 36 din proiectul de recomandare.

- Măsurile propuse la punctele 9, 10.1 și 18.2 din proiectul de recomandare ar trebui modificate în mod adecvat pentru a evita recomandările pentru introducerea unor obligații pozitive suplimentare în ceea ce privește promovarea egalității de către furnizorii și implementatorii de sisteme de IA.
- Dispozițiile de la punctul 5.1 din proiectul de recomandare ar trebui ajustate în mod adecvat pentru a evita o restricție deschisă privind utilizarea IA, care este incompatibilă cu abordarea UE în ceea ce privește reglementarea IA și cu politica UE în materie de inovare.

2. Formularea măsurilor și a standardelor în cadrul recomandării este clarificată în text pentru a se asigura coerența și interoperabilitatea cu cadrul juridic al Uniunii, atât din punct de vedere terminologic, cât și din punct de vedere material.

- În special, la punctul 18, ar trebui efectuate ajustări adecvate privind trimiterile la „standarde uniforme” pentru a asigura o flexibilitate suficientă în punerea în

aplicare, precum și privind trimerile la „prejudecări” pentru a se asigura că măsurile rămân proporționale și axate pe prejudicii.

3. Garanțiile referitoare la procedurile de revizuire umană și la procedurile căii de atac (la punctul 16a) sunt ajustate în mod corespunzător, în concordanță atât cu Regulamentul IA, cât și cu convenția-cadru, asigurând astfel coerența între cele două instrumente și evitând totodată introducerea unor obligații specifice în materie de IA pentru furnizorii sau implementatorii de sisteme de IA care nu sunt prevăzute în acquis-ul Uniunii⁴.
4. Domeniul de aplicare al sectoarelor enumerate la sfârșitul punctului 36 din proiectul de recomandare ca necesitând o atenție deosebită este modificat pentru a se asigura că acesta este consecvent și nu depășește domeniile cu risc ridicat definite în Regulamentul IA (anexele I și III), evitând astfel includerea sectoarelor care nu sunt enumerate în acesta sau, alternativ, reformulând trimerile la aceste sectoare în ceea ce privește acțiunile de monitorizare sau alte abordări suficient de flexibile⁵.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este sau nu membră a organismului în cauză sau parte la acordul respectiv⁶.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁷.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Astfel cum se subliniază în secțiunea 2, recomandarea urmează să fie adoptată de CM, care este un organism instituit printr-un acord internațional și ar putea produce efecte juridice prin influențarea modului în care Regulamentul IA este implementat și aplicat.

Mai precis, anumite dispoziții ale Regulamentului IA prevăd în mod explicit că „abordările internaționale” și „standardele internaționale” existente ar trebui să fie luate în considerare la punerea în aplicare a Regulamentului IA. De exemplu, articolul 40 alineatul (3) din

⁴ A se vedea versiunea cu referința GEC/ADI-AI(2024)7rev5.

⁵ A se vedea versiunea cu referința GEC/ADI-AI(2024)7rev5.

⁶ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 64.

⁷ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Regulamentul IA prevede că participanții la procesul de standardizare trebuie să țină seama de „standardele internaționale existente în domeniul IA care sunt coerente cu valorile, drepturile fundamentale și interesele Uniunii”. Recomandarea va stabili orientări privind promovarea egalității în ciclul de viață al sistemelor de IA, care ar putea constitui unul dintre criteriile de referință pe baza cărora sunt evaluate standardele armonizate. În același timp, articolul 56 alineatul (1) din Regulamentul IA impune Oficiului pentru IA să țină seama de „abordările internaționale” atunci când facilitează elaborarea de coduri de bune practici la nivelul Uniunii. Primul Cod de bune practici privind modelele de IA de uz general a fost deja finalizat și evaluat de Comisie ca fiind adecvat pentru ca furnizorii de modele de IA de uz general să poată să demonstreze conformitatea cu obligațiile relevante prevăzute în Regulamentul IA.

În conformitate cu articolul 56 alineatul (6) primul paragraf din Regulamentul IA, Oficiul pentru IA și comitetul trebuie să monitorizeze și să evalueze periodic îndeplinirea obiectivelor prevăzute în codurile de bune practici de către participanți și contribuția acestora la aplicarea corespunzătoare a regulamentului menționat.

La momentul preconizat al adoptării recomandării, lucrările privind standardele armonizate vor fi avansat, iar Codul de bune practici aferent Regulamentului IA pentru modelele de IA de uz general a fost deja finalizat. Recomandarea ar putea fi relevantă pentru viitoarele actualizări ale Codului de bune practici și ale standardelor.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul declarat al recomandării avute în vedere este *„de a ajuta statele membre ca, prin acțiunile lor, să promoveze egalitatea, inclusiv egalitatea de gen, să prevină și să combată toate formele de discriminare, în toate activitățile pe care le desfășoară și în cadrul activităților pe care actorii din sectorul public și privat le desfășoară în cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA”*.

Acesta se aliniază la scopul Regulamentului IA, care este *„de a îmbunătăți funcționarea pieței interne prin stabilirea unui cadru juridic uniform, în special pentru dezvoltarea, introducerea pe piață, punerea în funcțiune și utilizarea de sisteme de inteligență artificială în Uniune, în conformitate cu valorile Uniunii, de a promova adoptarea unei inteligențe artificiale de încredere și centrate pe factorul uman, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății, a siguranței, a drepturilor fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, inclusiv a democrației, a statului de drept și a mediului, de a proteja împotriva efectelor dăunătoare ale sistemelor de IA în Uniune, precum și de a sprijini inovarea”*.

Recomandarea se suprapune în mare măsură cu Regulamentul IA, îndeosebi:

- recomandarea vizează combaterea inegalității generate de IA, ceea ce este similar cu obiectivul formulat în Regulamentul IA, și anume de a asigura un nivel ridicat de protecție a drepturilor fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE, inclusiv a drepturilor la egalitate și la nediscriminare, împotriva efectelor dăunătoare pe care le pot cauza sistemele de IA în Uniune;
- domeniul de aplicare personal și material pentru care se intenționează să se aplice Regulamentul IA și (măsurile pe care le prevede) recomandarea sunt, în esență, aceleași, și anume actorii publici și privați care dezvoltă sau implementează IA și activitățile din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA;
- o abordare graduală și diferențiată similară a sistemelor de IA este adoptată atât în Regulamentul IA, cât și în recomandare, în concordanță cu Convenția-cadru privind IA;
- recomandarea stabilește cerințe de transparență și de supraveghere (umană) pentru identificarea, prevenirea și combaterea discriminării în urma unor activități din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA care sunt similare celor prevăzute în Regulamentul IA, în special, printre altele, cele prevăzute la articolele 13, 14, 49, 50 și 86;
- cerințele formulate în recomandare de a identifica, a evalua, a atenua și a monitoriza riscurile de discriminare sunt similare cu cerințele și obligațiile prevăzute de Regulamentul IA pentru furnizorii sau implementatorii de sisteme de IA cu grad ridicat de risc, în special, printre altele, cele prevăzute la articolele 9, 10, 17, 26 și 27; în recomandare sunt incluse, de asemenea, dispoziții referitoare la standarde, care se aseamănă cu cele legate de standardele armonizate ale Uniunii de la articolele 40-49;
- recomandarea conține măsuri legate de documentație, de garanțiile procedurale și de căile de atac care sunt similare cu cele din Regulamentul IA, în special cele prevăzute la articolele 11, 12, 26, 53, 85 și 86 din Regulamentul IA;
- recomandarea identifică sectoare-tintă, care corespund parțial categoriilor cu grad ridicat de risc prevăzute în Regulamentul IA (articolul 6 și anexele I și III), pentru a integra aspectele legate de egalitate și impune măsuri atunci când riscurile de discriminare sunt deosebit de acute.

Recomandarea acoperă, de asemenea, elemente comune acquis-ului Uniunii privind nediscriminarea și egalitatea. Este vorba, în special, de directivele privind organismele de promovare a egalității, adoptate în temeiul articolelor 19 și 157 din TFUE⁸. Printre elementele relevante ale recomandării se numără:

⁸ Directiva (UE) 2024/1500 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 mai 2024 privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității de tratament și a egalității de șanse între femei și bărbați în materie de încadrare în muncă și de ocupare a forței de muncă și de modificare a Directivelor 2006/54/CE și 2010/41/UE (JO L, 2024/1500, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1500/oj>); Directiva (UE) 2024/1499 a Consiliului din 7 mai 2024 privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității în domeniul egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, în domeniul egalității de tratament în materie de încadrare în muncă și de ocupare a forței de muncă între persoane, indiferent de religie sau convingeri, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală și în domeniul egalității de tratament între femei și

- cerințele ca statele membre să doteze organismele de promovare a egalității cu resurse financiare, umane și tehnice suficiente și să coopereze cu acestea atunci când elaborează acte legislative, politici și cadre administrative, de reglementare sau de altă natură adecvate (relevante pentru articolele 3 și 4 din directive);
- cerințele de transparență și de supraveghere, care să permită organismelor de promovare a egalității să verifice dacă a avut loc o discriminare și să evalueze dacă astfel de sisteme de IA necesită un moratoriu sau o interdicție (relevante pentru articolele 8 și 9 din directive);
- cerințele privind sprijinirea sau acordarea de asistență victimelor discriminării bazate pe IA pentru a-și exercita drepturile, inclusiv prin prezentarea de observații în instanță (relevante pentru articolele 6, 7, 8, 9, 10 și 11 din directive).

Chiar dacă recomandarea urmărește să promoveze egalitatea și să prevină discriminarea, aceasta conține în primul rând măsuri legislative și de politică destinate actorilor din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA (a se vedea punctul 2 din recomandare). Mai precis, aceasta stabilește recomandări privind evaluările impactului asupra egalității, certificarea, transparența, monitorizarea și supravegherea sistemelor de IA, astfel cum s-a explicat mai sus.

În cadrul Uniunii, cea mai mare parte a recomandării va fi pusă în aplicare nu prin intermediul unei legislații orizontale privind egalitatea care se aplică tuturor actorilor economici, cum ar fi legislația privind organismele de promovare a egalității, ci prin intermediul unei legislații adresate în mod specific operatorilor care furnizează și implementează sisteme de IA, în special Regulamentul IA și/sau măsurile sale de punere în aplicare. De fapt, expunerea de motive recunoaște în mod expres că Regulamentul IA pune deja în aplicare (în parte) recomandările (a se vedea punctul 11 din expunerea de motive).

Rezultă că centrul de greutate al recomandării se încadrează în domeniul reglementat de Regulamentul IA. Temeiul juridic material pentru poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii cu privire la aceste elemente ale recomandării ar trebui să fie, prin urmare, articolul 114 din TFUE, care este temeiul juridic principal al Regulamentului IA.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 114 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 114 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

bărbați în materie de securitate socială și în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii și de modificare a Directivelor 2000/43/CE și 2004/113/CE (JO L, 2024/1499, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1499/oj>).

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene referitoare la
Proiectul de recomandare a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind
egalitatea și inteligența artificială**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Consiliul Europei urmărește să adopte o recomandare („recomandarea”) pentru a aborda impactul sistemelor de inteligență artificială („IA”), potențialul acestora de promovare a egalității, inclusiv a egalității de gen, și riscurile pe care le pot prezenta în privința nediscriminării. Recomandarea urmează să fie adoptată de Comisia privind egalitatea de șanse între femei și bărbați („GEC”) a Consiliului Europei și de Comitetul director pentru combaterea discriminării, diversitate și incluziune („CDADI”) în cadrul sesiunii lor plenare comune din perioada 18-20 noiembrie 2025 și urmează să fie aprobată oficial de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei.
- (2) Recomandarea urmărește să completeze Convenția-cadru a Consiliului Europei privind inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept („convenția-cadru”), care a fost semnată de Uniune în temeiul Deciziei (UE) 2024/2218 a Consiliului, în ceea ce privește principiul egalității, prin formularea unor recomandări detaliate și specifice în materie de egalitate, adresate statelor membre.
- (3) Convenția-cadru stabilește principiile generale și obligațiile pe care părțile la convenția-cadru ar trebui să le respecte pentru a asigura protecția drepturilor omului, a democrației și a statului de drept în ceea ce privește activitățile din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA. Comisia a propus ca Uniunea să încheie convenția-cadru⁹. Decizia Consiliului privind încheierea convenției-cadru este în curs de adoptare de către Consiliu.
- (4) La 13 iunie 2024, Parlamentul European și Consiliul au adoptat, în temeiul articolelor 16 și 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Regulamentul (UE) 2024/1689 (¹⁰), care stabilește norme armonizate, bazate, în

⁹ Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției-cadru a Consiliului Europei privind inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept, COM(2025) 265 final.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și (UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind inteligența artificială) (JO L, 2024/1689, 12.7.2024).

general, pe o armonizare deplină, care reglementează introducerea pe piață, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor de IA în Uniune. Normele respective sunt direct aplicabile în statele membre, cu excepția cazului în care se prevede în mod explicit altfel.

- (5) Convenția-cadru urmează să fie pusă în aplicare în Uniune exclusiv prin intermediul Regulamentului IA și al acquis-ului relevant al Uniunii, după caz.
- (6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii cu privire la recomandare în cadrul sesiunii plenare comune a GEC și a CDADI, precum și în cadrul Comitetului de Miniștri, întrucât recomandarea, chiar dacă nu are caracter obligatoriu, va putea să influențeze în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii, și anume Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială.
- (7) Domeniul de aplicare personal și material al recomandării coincide, în mare măsură, cu cel al Regulamentului (UE) 2024/1689, care prevede norme pentru IA bazate, în general, pe o armonizare deplină în cadrul Uniunii.
- (8) Adoptarea recomandării poate afecta normele comune existente și viitoare ale Uniunii sau poate modifica domeniul de aplicare al acestora în sensul articolului 3 alineatul (2) din TFUE. Prin urmare, Uniunea dispune de competență externă exclusivă pentru a adopta o poziție în numele Uniunii în vederea adoptării recomandării.
- (9) Uniunea ar trebui să se asigure că recomandarea este compatibilă cu dreptul Uniunii și, pentru toate aspectele care sunt armonizate la nivelul Uniunii, că poate fi pusă în aplicare în ordinea juridică a Uniunii prin intermediul acquis-ului existent al Uniunii, în special Regulamentul (UE) 2024/1689 și Directivele 2024/1499 și 2024/1500. În ceea ce privește recomandările specifice care se referă la dezvoltarea și la utilizarea sistemelor de IA care sunt pe deplin armonizate în Uniune, scopul Uniunii ar trebui să fie asigurarea concordanței recomandării cu dispozițiile Regulamentului IA și cu principiile prevăzute în Convenția-cadru a Consiliului Europei privind IA.
- (10) Sub rezerva îndeplinirii acestor condiții, recomandarea poate fi aprobată în numele Uniunii în cadrul sesiunii plenare comune a GEC și a CDADI, care urmează să aibă loc în perioada 18-20 noiembrie 2025, precum și în cadrul unei reuniuni ulterioare a Comitetului de Miniștri.
- (11) Întrucât Uniunea nu este membră a Consiliului Europei, dar toate statele sale membre sunt, poziția Uniunii urmează să fie exprimată de statele sale membre, acționând împreună,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul sesiunii plenare comune a GEC și a CDADI, precum și în cadrul reuniunii Comitetului de Miniștri este de a nu se opune adoptării Recomandării privind IA și egalitatea, dacă se ține seama de următoarele condiții:

1. Măsurile privind actorii din cadrul ciclului de viață al sistemelor de IA nu depășesc obligațiile stabilite în temeiul Regulamentului IA, care, în general, armonizează pe deplin normele privind IA în Uniune, inclusiv în domeniul egalității. În special, recomandarea ar trebui să permită suficientă flexibilitate în punerea sa în aplicare, în

concordanță cu abordarea convenției-cadru. De asemenea, ar trebui să evite să recomande introducerea unor obligații pozitive suplimentare în ceea ce privește promovarea egalității de către furnizorii și implementatorii de sisteme de IA, precum și impunerea unei restricții deschise privind utilizarea IA.

2. Formularea măsurilor și a standardelor în cadrul recomandării trebuie să asigure coerența și interoperabilitatea cu cadrul juridic al Uniunii, atât din punct de vedere terminologic, cât și din punct de vedere material.
3. Garanțiile referitoare la procedurile de revizuire umană și la procedurile căii de atac trebuie să fie în concordanță atât cu Regulamentul IA, cât și cu convenția-cadru, asigurând astfel coerența între cele două instrumente și evitând totodată introducerea unor obligații specifice în materie de IA pentru furnizorii sau implementatorii de sisteme de IA care nu sunt prevăzute în acquis-ul Uniunii.
4. Domeniul de aplicare al sectoarelor identificate în recomandare ca necesitând o atenție deosebită ar trebui să asigure coerența cu domeniile cu risc ridicat definite în Regulamentul IA (anexele I și III) și să nu depășească sfera acestor domenii. În mod alternativ, recomandarea ar trebui să facă o distincție adecvată între tratamentul aplicat sectoarelor în ceea ce privește acțiunile de monitorizare sau alte abordări suficient de flexibile.

Articolul 2

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de către statele membre ale Uniunii care sunt membre ale Consiliului Europei, acționând împreună.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*