

Bruxelles, den 19. september 2025
(OR. en)

12743/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0291 (NLE)**

**SOC 604
GENDER 170
ANTIDISCRIM 80
EMPL 401
TELECOM 296
CYBER 242
DATAPROTECT 208
DIGIT 170
FREMP 230**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til udkastet til henstilling fra Europarådets Ministerkomité om ligestilling og kunstig intelligens

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 518 final.

Bilag: COM(2025) 518 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.9.2025
COM(2025) 518 final

2025/0291 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til udkastet til
henstilling fra Europarådets Ministerkomité om ligestilling og kunstig intelligens**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Europarådets Ministerkomité ("Ministerkomitéen") til den planlagte vedtagelse af Europarådets henstilling om ligestilling og kunstig intelligens ("henstillingen"). Henstillingen er udarbejdet af ekspertudvalget vedrørende kunstig intelligens, ligestilling og diskrimination og forventes at blive godkendt på det fælles plenarmøde i ligestillingskommissionen og styringskomitéen for bekæmpelse af forskelsbehandling, mangfoldighed og inklusion på mødet den 18.-20. november 2025 med henblik på forelæggelse for Ministerkomitéen til vedtagelse inden udgangen af 2025.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Europarådets Ministerkomité

Ministerkomitéen er Europarådets beslutningstagende organ, der består af udenrigsministrene eller de faste repræsentanter i Strasbourg fra Europarådets 46 medlemslande. Ministerkomitéens rolle og funktioner er beskrevet i kapitel IV i statutten for Europarådet ("statutten"). Det fremgår af statuttens artikel 14, at hvert medlem af Europarådet har ret til én repræsentant i Ministerkomitéen, og hver repræsentant har én stemme. Alle EU's medlemsstater er medlemmer af Europarådet og dermed repræsenteret i Ministerkomitéen. EU har observatørstatus uden stemmeret.

2.2. Ekspertudvalget vedrørende kunstig intelligens, ligestilling og forskelsbehandling

Ekspertudvalget er et blandet underudvalg under ligestillingskommissionen og styringskomitéen, der af Ministerkomitéen har fået til opgave inden udgangen af 2025 at udarbejde en henstilling om virkningen af systemer med kunstig intelligens, deres potentiale til at fremme ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og de risici, de kan skabe i forbindelse med ikkeforskelsbehandling.

Ekspertudvalget består af otte repræsentanter for Europarådets medlemslande, fire fra ligestillingskommissionen og fire fra styringskomitéen samt seks uafhængige eksperter med etableret ekspertise inden for kunstig intelligens, menneskerettigheder, ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og ikkeforskelsbehandling. Hvert medlem af ekspertudvalget har én stemme. EU deltager uden stemmeret.

Ligestillingskommissionen og styringskomitéen består hver især af repræsentanter for Europarådets 46 medlemslande, som hver har én stemme. Desuden deltager repræsentanter for Europarådets forskellige organer, mellemstatslige organisationer, repræsentanter for stater med observatørstatus samt ikkestatslige organisationer og specialiserede institutioner i plenarforsamlingerne. Repræsentanter for Den Europæiske Union deltager lejlighedsvis i plenarforsamlingerne uden stemmeret.

2.3. Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet

Den 17. maj 2024 vedtog Ministerkomitéen Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet ("rammekonventionen"), en juridisk bindende traktat med det formål at sikre, at aktiviteter inden for AI-systemers

livscyklus er i fuld overensstemmelse med menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet, samtidig med at de bidrager til teknologiske fremskridt og innovation.

Rammekonventionen omfatter AI-systemer, der potentielt griber ind i menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet. De principper og forpligtelser, der beskrives i konventionen, finder anvendelse på aktiviteter inden for livscyklussen for AI-systemer, der gennemføres af offentlige myndigheder eller private aktører, der handler på deres vegne. Parterne i konventionen er også forpligtet til at håndtere de risici og virkninger, der opstår som følge af private aktørers aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus, på en måde, der er i overensstemmelse med konventionens genstand og formål, men de har valget mellem at lade konventionens forpligtelser finde anvendelse eller træffe andre passende foranstaltninger. Konventionen indeholder en række supplerende generelle forpligtelser og grundlæggende principper vedrørende beskyttelse af den menneskelige værdighed og den individuelle autonomi, samt fremme af ligestilling og ikkeforskelsbehandling. Derudover pålægger den respekt for privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger samt gennemsigtighed og tilsyn for at sikre ansvarlighed og ansvar. Den indeholder også et princip om sikker innovation og afprøvning i kontrollerede miljøer.

I konventionen beskrives også et sæt foranstaltninger, der har til formål at sikre tilgængelige og effektive retsmidler mod overtrædelser af menneskerettighederne som følge af aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus. Den omfatter også effektive proceduremæssige garantier og beskyttelsesforanstaltninger for personer, hvis rettigheder er blevet væsentligt påvirket af brugen af AI-systemer. Derudover bør enkeltpersoner informeres om, at de interagerer med et AI-system og ikke med et menneske.

Konventionen indeholder endvidere foranstaltninger til vurdering og afbødning af risici og negative virkninger, der skal gennemføres iterativt med henblik på at afdække faktiske og potentielle indvirkninger på menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet og at træffe passende forebyggelses- og afbødningsforanstaltninger.

Desuden fastsættes det i konventionen, at parterne skal vurdere behovet for forbud mod eller moratorier for visse anvendelser af AI-systemer, der anses for at være uforenelige med overholdelsen af menneskerettighederne, demokratiets funktion eller retsstatsprincippet.

Hver part i konventionen bør endvidere på nationalt plan oprette eller udpege en eller flere effektive mekanismer til at føre tilsyn med overholdelsen af de forpligtelser, der følger af konventionen, således som parterne har givet den virkning.

Unionen undertegnede konventionen den 5. september 2024 efter vedtagelsen af Rådets afgørelse (EU) 2024/2218 af 28. august 2024 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af rammekonventionen. Konventionen er også blevet undertegnet af Amerikas Forenede Stater, Andorra, Canada, Det Forenede Kongerige, Georgien, Island, Israel, Japan, Liechtenstein, Montenegro, Norge, Republikken Moldova, San Marino, Schweiz og Ukraine.

Den 3. juni 2025 vedtog Kommissionen et forslag til Rådets afgørelse om at indlede processen for indgåelse af konventionen på Unionens vegne på de vilkår, der er fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2024/2218.

Rammekonventionen gennemføres i Unionen udelukkende gennem Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 om harmoniserede regler for kunstig intelligens ("AI-forordningen")¹ og eventuel anden relevant gældende EU-ret². AI-forordningen udgør en

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr.

omfattende forordning om kunstig intelligens, der har til formål at fremme innovation og udbredelse af pålidelig kunstig intelligens og samtidig beskytte sundheden, sikkerheden og de grundlæggende rettigheder som nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret"), herunder retten til ikkeforskelsbehandling og ligestilling mellem kønnene. AI-forordningen indeholder harmoniserede regler, der generelt er baseret på fuld harmonisering, og som regulerer markedsføring, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen. Disse regler finder direkte anvendelse i medlemsstaterne, medmindre andet udtrykkeligt er fastsat i nævnte forordning.

2.4. Europarådets påtænkte henstilling om ligestilling og kunstig intelligens

Henstillingen fokuserer på AI's potentiale til at fremme ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og de risici, AI kan udgøre med hensyn til ikkeforskelsbehandling. Henstillingen vil sigte mod at supplere den generelle ramme, der er fastsat i rammekonventionen med hensyn til princippet om lighed inden for kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet (CETS nr. 225) og udviklet i tæt samarbejde med Udvalget for Kunstig Intelligens.

Henstillingen er baseret på "Study on the impact of artificial intelligence systems, their potential for promoting equality, including gender equality, and the risks they may cause in relation to non-discrimination", som ligestillingskommissionen og styringskomitéen godkendte i 2023³. Undersøgelsen pegede på fire komplementære muligheder for reguleringsmæssig og politisk indgriben for at sikre en robust menneskerettighedsbaseret tilgang til kunstig intelligens, nemlig 1) forebyggelse, gennemsigtighed og ansvarlighed, 2) adgang til klage og domstolsprøvelse og klagemekanismer, 3) mangfoldighed, inklusion, repræsentation og deltagelse og 4) demokratisk deltagelse, bevidstgørelse af offentligheden og kapacitetsopbygning.

For at indsamle input fra interessenter og den interesserede offentlighed gennemførte Europarådet en offentlig høring om udkastet til henstilling fra den 10. marts 2025 til den 28. april 2025.

Udkastet til henstilling blev drøftet på møderne i ekspertudvalget den 25.-26. september 2024 og den 26.-27. februar 2025. Der er planlagt et sidste møde i ekspertgruppen den 7.-9. oktober 2025, hvor udkastet til henstillingen skal færdiggøres. Forud for det møde blev der i slutningen af juli rundsendt en femte revideret udgave af henstillingen (reference GEC/ADI-AI (2024) 7rev5).

168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens).

² Navnlig de to direktiver om standarder for ligebehandlingsorganer: Rådets direktiv (EU) 2024/1499 af 7. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv af personer uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering og ligebehandling af kvinder og mænd med hensyn til social sikring og i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser og om ændring af direktiv 2000/43/EF og 2004/113/EF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1500 af 14. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af og lige muligheder for kvinder og mænd i forbindelse med beskæftigelse og erhverv og om ændring af direktiv 2006/54/EF og 2010/41/EU.

³ Møderapport fra det 7. plenarmøde i styringskomitéen for bekæmpelse af forskelsbehandling, mangfoldighed og inklusion, 27.-29. juni 2023, CDADI (2023)13, <https://rm.coe.int/7th-plenary-meeting-27-29-june-2023-report/488010b9d5>.

Udkastet til henstilling blev også drøftet på møderne i ligestillingskommissionen og styringskomitéen i november 2024 og skal godkendes på et fælles plenarmøde mellem ligestillingskommissionen og styringskomitéen den 18.-20. november 2025 med henblik på forelæggelse for Ministerkomitéen. Ministerkomitéen sigter mod formelt at vedtage henstillingen senest i foråret 2026.

Formålet med den påtænkte henstilling er at bistå medlemslandene med at fremme ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og at forebygge og bekæmpe alle former for forskelsbehandling i alle deres og den offentlige og private sektors aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus.

Henstillingen vil ikke skabe juridisk bindende virkninger og forpligtelser og vil være baseret på Europarådets medlemslandes frivillige anvendelse. I henhold til statuttens artikel 15, litra b), kan Ministerkomitéen dog anmode medlemslandenes regeringer om at underrette den om, hvordan de følger op på henstillingerne.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det foreslås, at Unionens holdning bør være at tilslutte sig Ministerkomitéens vedtagelse af udkastet til henstilling, forudsat at det sikrer overensstemmelse med gældende EU-ret, navnlig AI-forordningen, og sammenhæng med Europarådets rammekonvention. Det nuværende udkast til henstilling (rev. 5 fra juli 2025) er endnu ikke fuldt ud konsekvent.

Mere specifikt bør Unionen tilslutte sig vedtagelsen af udkastet til henstilling på betingelse af, at henstillingen opfylder følgende krav:

1. Foranstaltningerne vedrørende aktører inden for AI-systemers livscyklus overstiger ikke de forpligtelser, der er fastsat i AI-forordningen, og som generelt fuldt ud harmoniserer reglerne for kunstig intelligens i Unionen, herunder på ligestillingsområdet.

Henstillingen bør navnlig give tilstrækkelig fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen af AI-forordningen (i overensstemmelse med tilgangen i rammekonventionen),^[56] hvilket vil kræve passende ændringer af henvisningerne til behovet for at træffe effektive foranstaltninger som omhandlet i punkt 7, 9, 10 og 36 i udkastet til henstilling.

- De foranstaltninger, der foreslås i punkt 9, 10.1 og 18.2 i udkastet til henstilling, bør ændres på passende vis for at undgå henstillinger om indførelse af yderligere positive forpligtelser i forbindelse med, at udbydere og idriftsættere af AI-systemer fremmer ligestilling.
 - Bestemmelserne i punkt 5.1 i udkastet til henstilling bør tilpasses på passende vis for at undgå en tidsbegrænset begrænsning af anvendelsen af kunstig intelligens, som er uforenelig med EU's tilgang til AI-regulering og EU's innovationspolitik.
2. Formuleringen af foranstaltningerne og standarderne i henstillingen præciseres i teksten for at sikre sammenhæng og interoperabilitet med Unionens retlige ramme, både terminologisk og materielt.
 - Navnlig bør der i punkt 18 foretages passende tilpasninger af henvisningerne til ensartede standarder for at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen og af henvisningerne til bias for at sikre, at foranstaltningerne fortsat er forholdsmæssige og fokuserer på skader.

3. Sikkerhedsforanstaltninger vedrørende prøvelse og klage (i stk. 16a), der forestås af mennesker, og som tilpasses på passende vis i overensstemmelse med både AI-forordningen og rammekonventionen, for derved at sikre sammenhæng mellem de to instrumenter, samtidig med at det undgås, at der indføres AI-specifikke forpligtelser for udbydere eller idriftsættere af AI-systemer, som ikke er fastsat i gældende EU-ret⁴.
4. Opregningen af de sektorer i slutningen af punkt 36 i udkastet til henstilling, som kræver særlig opmærksomhed, ændres for at sikre, at de er i overensstemmelse med og ikke går videre end til de højrisikoområder, der er fastsat i AI-forordningen (bilag I og III), for derved at undgå, at der medtages sektorer, der ikke er opført deri, eller alternativt omformulere sådanne henvisninger med hensyn til overvågningsforanstaltninger eller andre tilstrækkeligt fleksible tilgange⁵.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Artikel 218, stk. 9, i TEUF finder anvendelse, uanset om Unionen er medlem af organet eller part i aftalen⁶.

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Som beskrevet i afsnit 2 skal henstillingen vedtages af Ministerrådet, som er et organ, der er nedsat ved en international aftale, og som kan have retsvirkninger ved at påvirke den måde, hvorpå AI-forordningen gennemføres og anvendes.

Mere specifikt fremgår det udtrykkeligt af visse bestemmelser i AI-forordningen, at der bør tages hensyn til eksisterende "internationale tilgange" og "internationale standarder" i forbindelse med gennemførelsen af AI-forordningen. I henhold til artikel 40, stk. 3, i AI-forordningen skal deltagerne i standardiseringsprocessen f.eks. "tage højde for eksisterende internationale standarder inden for kunstig intelligens, som stemmer overens med Unionens værdier, grundlæggende rettigheder og interesser". Henstillingen vil indeholde retningslinjer for fremme af ligestilling i AI-systemers livscyklus, som kan udgøre et af de benchmarks,

⁴ Se udgaven med referencen GEC/ADI-AI (2024) 7rev5.

⁵ Se udgaven med referencen GEC/ADI-AI (2024) 7rev5.

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 64.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

som harmoniserede standarder vurderes i forhold til. Samtidig skal AI-kontoret i henhold til artikel 56, stk. 1, i AI-forordningen tage hensyn til "internationale tilgange", når det letter udarbejdelsen af praksiskodekser på EU-plan. Den første praksiskodeks for AI-modeller til almen brug er allerede blevet færdiggjort og vurderet af Kommissionen som tilstrækkelig til, at udbydere af AI-modeller til almen brug kan påvise, at de overholder de relevante forpligtelser i AI-forordningen.

I overensstemmelse med artikel 56, stk. 6, første afsnit, i AI-forordningen skal AI-kontoret og AI-udvalget regelmæssigt overvåge og evaluere deltagernes realisering af praksiskodeksernes mål og deres bidrag til en korrekt anvendelse af denne forordning.

På det planlagte tidspunkt for vedtagelsen af henstillingen vil arbejdet med de harmoniserede standarder være skredet frem og AI-forordningens praksiskodeks for AI-modeller til almen brug allerede være afsluttet. Henstillingen kan være relevant for fremtidige ajourføringer af praksiskodeksen og standarderne.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det anførte formål med den påtænkte henstilling er at bistå medlemslandene med at fremme ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og at forebygge og bekæmpe alle former for forskelsbehandling i alle deres og den offentlige og private sektors aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus.

Formålet med AI-forordningen er "at forbedre det indre markeds funktion ved at fastlægge ensartede retlige rammer, navnlig for udvikling, omsætning, ibrugtagning og anvendelse af kunstig intelligens-systemer ("AI-systemer") i Unionen i overensstemmelse med Unionens værdier, at fremme udbredelsen af menneskecentreret og troværdig kunstig intelligens ("AI"), samtidig med at der sikres et højt beskyttelsesniveau for sundhed, sikkerhed og grundlæggende rettigheder som nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret"), herunder demokrati, retsstatsprincippet og miljøbeskyttelse, at beskytte mod skadelige virkninger af AI-systemer i Unionen og at støtte innovation".

Henstillingen overlapper i hovedsagen AI-forordningen, navnlig følgende:

- Henstillingen har til formål at bekæmpe ulighed som følge af kunstig intelligens, hvilket svarer til formålet med AI-forordningen, dvs. at sikre et højt beskyttelsesniveau for de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder, herunder retten til lighed og

ikkeforskelsbehandling, mod de skadelige virkninger af AI-systemer i Unionen.

- Det personelle og materielle anvendelsesområde, som AI-forordningen og (foranstaltningerne i) henstillingen skal finde anvendelse på, er stort set det samme, nemlig offentlige og private aktører, der udvikler eller udruller kunstig intelligens, og aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus.
- Der anvendes en tilsvarende gradueret og differentieret tilgang til AI-systemer i både AI-forordningen og henstillingen i overensstemmelse med rammekonventionen om kunstig intelligens.
- I henstillingen fastsættes der krav til gennemsigtighed og (menneskelig) overvågning med henblik på afdækning, forebyggelse og bekæmpelse af forskelsbehandling som følge af aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus, som svarer til dem, der er fastsat i AI-forordningen, navnlig i bl.a. artikel 13, 14, 49, 50 og 86.
- Henstillingens krav om at afdække, evaluere, afbøde og overvåge risici for forskelsbehandling svarer til kravene og forpligtelserne i AI-forordningen for udbydere eller idriftsættere af højrisiko-AI-systemer, navnlig i bl.a. artikel 9, 10, 17, 26 og 27. Der er også bestemmelser vedrørende standarder i henstillingen, som ligner bestemmelserne vedrørende EU-harmoniserede standarder i artikel 40-49.
- Henstillingen indeholder foranstaltninger vedrørende dokumentation, proceduremæssige garantier og retsmidler, der svarer til dem i AI-forordningen, navnlig i AI-forordningens artikel 11, 12, 26, 53, 85 og 86.
- I henstillingen udpeges de målsektorer, hvor ligestillingsaspektet skal integreres, og der stilles krav om foranstaltninger de steder, hvor risikoen for forskelsbehandling er særlig akut, hvilket delvis overlapper med kategoriseringen af højrisikosystemer i AI-forordningen (artikel 6 og bilag I og III).

Henstillingen omfatter også elementer, der er fælles for gældende EU-ret om ikkeforskelsbehandling og ligestilling. Dette vedrører navnlig direktiverne om ligestillingsorganer, der er vedtaget på grundlag af artikel 19 og 157 i TEUF⁸. De relevante elementer i henstillingen omfatter:

- Krav til medlemsstaterne om at sikre ligestillingsorganerne tilstrækkelige finansielle, menneskelige og tekniske ressourcer og om at samarbejde med dem, når de udformer passende lovgivning, politikker og administrative,

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1500 af 14. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af og lige muligheder for kvinder og mænd i forbindelse med beskæftigelse og erhverv og om ændring af direktiv 2006/54/EF og 2010/41/EU (EUT L, 2024/1500, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1500/oj>); Rådets direktiv (EU) 2024/1499 af 7. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv mellem personer uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering og ligebehandling af kvinder og mænd med hensyn til social sikring og i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser og om ændring af direktiv 2000/43/EF og 2004/113/EF (EUT L, 2024/1499, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1499/oj>).

lovgivningsmæssige eller andre rammer (relevant for artikel 3 og 4 i direktiverne).

- Gennemsigtigheds- og tilsynskrav, der gør det muligt for ligestillingsorganer at kontrollere, om der har fundet forskelsbehandling sted, og at vurdere, om sådanne AI-systemer nødvendiggør et moratorium eller et forbud (relevant for artikel 8 og 9 i direktiverne).
- Krav om at støtte eller bistå ofre for AI-baseret forskelsbehandling med at gøre deres rettigheder gældende, herunder ved at indgive bemærkninger til domstolen (relevant for artikel 6, 7, 8, 9, 10 og 11 i direktiverne).

Selv om henstillingen har til formål at fremme ligestilling og forebygge forskelsbehandling, indeholder den primært lovgivningsmæssige og politiske foranstaltninger rettet mod aktører inden for AI-systemers livscyklus (jf. henstillingens punkt 2). Mere specifikt indeholder den henstillinger om konsekvensanalyser vedrørende ligestilling, certificering, gennemsigtighed, overvågning og tilsyn med AI-systemer som forklaret ovenfor.

I Unionen vil den overvejende del af henstillingen blive gennemført, ikke gennem generel ligestillingslovgivning, der gælder for alle økonomiske aktører, såsom lovgivningen om ligestillingsorganer, men gennem lovgivning, der specifikt er rettet mod udbydere og idriftsættere af AI-systemer, navnlig AI-forordningen og/eller dens gennemførelsesforanstaltninger. Det anerkendes faktisk udtrykkeligt i begrundelsen, at AI-forordningen allerede gennemfører (en del af) henstillingerne (jf. punkt 11 i begrundelsen).

Det følger heraf, at henstillingens fokus ligger inden for det område, der er omfattet af AI-forordningen. Det materielle retsgrundlag for den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til disse elementer i henstillingen, bør derfor være artikel 114 i TEUF, som er det primære retsgrundlag for AI-forordningen.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til udkastet til henstilling fra Europarådets Ministerkomité om ligestilling og kunstig intelligens**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europarådet har til hensigt at vedtage en henstilling ("henstillingen") for at imødegå virkningen af systemer med kunstig intelligens ("AI-systemer"), deres potentiale til at fremme ligestilling, herunder ligestilling mellem kønnene, og de risici, de kan forårsage i forbindelse med ikkeforskelsbehandling. Henstillingen skal vedtages af Europarådets ligestillingskommission og styringskomitéen for bekæmpelse af diskrimination, mangfoldighed og inklusion på deres fælles plenarmøde den 18.-20. november 2025 og skal formelt godkendes af Europarådets Ministerkomité.
- (2) Henstillingen har til formål at supplere Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet ("rammekonventionen"), som blev undertegnet af Unionen i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2024/2218 for så vidt angår princippet om lighed, idet den indeholder detaljerede, ligestillingsspecifikke henstillinger til medlemsstaterne.
- (3) I rammekonventionen fastsættes generelle principper og forpligtelser, som parterne i rammekonventionen skal overholde for at sikre beskyttelsen af menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet i forbindelse med aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus. Kommissionen har foreslået, at Unionen indgår rammekonventionen⁹. Rådets afgørelse om indgåelse af rammekonventionen er ved at blive vedtaget af Rådet.
- (4) Den 13. juni 2024 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet på grundlag af artikel 16 og 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689¹⁰, som indeholder harmoniserede regler, generelt baseret på en fuldstændig harmonisering, som regulerer markedsføring, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen. Disse regler

⁹ Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet (COM(2025) 265 final).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024).

finder direkte anvendelse i medlemsstaterne, medmindre andet udtrykkeligt er fastsat i nævnte forordning.

- (5) Rammekonventionen skal gennemføres i Unionen udelukkende gennem AI-forordningen og eventuel anden relevant gældende EU-ret.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til henstillingen på det fælles plenarmøde i ligestillingskommissionen og styringskomitéen samt i Ministerkomitéen, bør fastlægges, da henstillingen, selv om den ikke er bindende, vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, nemlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 om harmoniserede regler for kunstig intelligens.
- (7) Henstillingens personelle og materielle anvendelsesområde falder i vid udstrækning sammen med anvendelsesområdet for forordning (EU) 2024/1689, hvori der fastsættes regler for kunstig intelligens, der generelt er baseret på fuld harmonisering inden for Unionen.
- (8) Vedtagelsen af henstillingen kan påvirke eksisterende og forudsigelige fælles EU-regler eller ændre deres anvendelsesområde som omhandlet i artikel 3, stk. 2, i TEUF. Unionen har derfor ekstern enekompetence til at indtage en holdning på Unionens vegne med henblik på vedtagelse af henstillingen.
- (9) Unionen bør sikre, at henstillingen er forenelig med EU-retten og for så vidt angår alle de aspekter, der er harmoniseret på EU-plan, kan gennemføres i Unionens retsorden ved hjælp af gældende EU-ret, navnlig forordning (EU) 2024/1689 og direktiv (EU) 2024/1499 og (EU) 2024/1500. For så vidt angår specifikke henstillinger, der vedrører udvikling og anvendelse af AI-systemer, der er fuldt harmoniserede i Unionen, bør Unionen sigte mod at sikre, at henstillingen er i overensstemmelse med bestemmelserne i AI-forordningen og principperne i Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens.
- (10) Forudsat at disse betingelser er opfyldt, kan henstillingen godkendes på Unionens vegne på den fælles plenarforsamling i ligestillingskommissionen og styringskomitéen, der finder sted den 18.-20. november 2025, og på et efterfølgende møde i Ministerkomitéen.
- (11) Da Unionen ikke selv er medlem af Europarådet, men alle dens medlemsstater er det, skal Unionens holdning udtrykkes af dens medlemsstater i fællesskab —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på ligestillingskommissionens og styringskomitéens fælles plenarmøde samt på mødet i Ministerkomitéen, er ikke at gøre indsigelse mod vedtagelsen af henstillingen om kunstig intelligens og ligestilling, forudsat at der tages hensyn til følgende betingelser:

1. Foranstaltningerne vedrørende aktører inden for AI-systemers livscyklus overstiger ikke de forpligtelser, der er fastsat i AI-forordningen, og som generelt fuldt ud harmoniserer reglerne for kunstig intelligens i Unionen, herunder på ligestillingsområdet. Henstillingen bør navnlig sikre tilstrækkelig fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen af den i overensstemmelse med tilgangen i rammekonventionen. Det bør også undgås, at det henstilles, at der indføres yderligere

positive forpligtelser i forbindelse med, at udbydere og idriftsættere af AI-systemer fremmer ligestilling, og at der indføres en tidsubegrænset begrænsning af anvendelsen af kunstig intelligens.

2. Formuleringen af foranstaltningerne og standarderne i henstillingen præciseres i teksten for at sikre sammenhæng og interoperabilitet med Unionens retlige ramme, både terminologisk og materielt.
3. Sikkerhedsforanstaltninger vedrørende prøvelse og klage, der forestås af mennesker, skal være i overensstemmelse med både AI-forordningen og rammekonventionen for derved at sikre sammenhæng mellem de to instrumenter, samtidig med at det undgås, at der indføres AI-specifikke forpligtelser for udbydere eller idriftsættere af AI-systemer, som ikke er fastsat i gældende EU-ret.
4. Opregningen af de sektorer, der i henstillingen er udpeget som sektorer, der kræver særlig opmærksomhed, bør være i overensstemmelse med og ikke gå videre end til de højrisikoområder, der er fastsat i AI-forordningen (bilag I og III). Alternativt bør der i henstillingen på passende vis skelnes mellem behandlingen af sektorerne med hensyn til overvågningsforanstaltninger eller andre tilstrækkeligt fleksible tilgange.

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, fremføres i fællesskab af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af Europarådet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand