

Bruksela, 29 września 2017 r.
(OR. en)

12704/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2013/0304 (COD)

CORDROGUE 119
SAN 331
DROIPEN 124
JAI 851
CODEC 1482

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	28 września 2017 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2017) 560 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW w celu uwzględnienia nowych substancji psychoaktywnych w definicji narkotyku i uchylającą decyzję Rady 2005/387/WSiSW

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2017) 560 final.

Załącznik: COM(2017) 560 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.9.2017 r.
COM(2017) 560 final

2013/0304 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW w celu uwzględnienia nowych
substancji psychoaktywnych w definicji narkotyku i uchylającą decyzję Rady
2005/387/WSiSW**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW w celu uwzględnienia nowych substancji psychoaktywnych w definicji narkotyku i uchylającą decyzję Rady 2005/387/WSiSW

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie 17.9.2013 r.
(dokument COM(2013) 618 final – 2013/0304 COD):

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno- 21.1.2014 r.
Społeczny (Dz.U. C 177 z 11.6.2014, s. 52):

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego 17.4.2014 r.
w pierwszym czytaniu:

Data przekazania zmienionego wniosku: nie dotyczy

Data przyjęcia stanowiska Rady: 25.9.2017 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Dyrektywa jest częścią pakietu składającego się z dwóch wniosków ustawodawczych dotyczących nowych substancji psychoaktywnych, przedstawionych przez Komisję w dniu 17 września 2013 r.: wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych¹ oraz wniosku w sprawie dyrektywy zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW z dnia 25 października 2004 r. ustanawiającą minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami w odniesieniu do definicji narkotyku².

Celem pakietu było ograniczenie dostępności nowych substancji psychoaktywnych stwarzających zagrożenia, poprzez szybsze i skuteczniejsze działania na poziomie Unii w porównaniu z obecnym systemem opartym na decyzji Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych³.

¹ COM(2013) 619 final.

² COM(2013) 618 final.

³ Dz.U. L 127 z 10.5.2005, s. 32. Poszczególne warianty strategiczne zostały przeanalizowane w ocenie skutków towarzyszącej obu wnioskowi, SWD(2013) 319 final.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Negocjacje w sprawie tego pakietu ustawodawczego trwają od ponad czterech lat. Podczas analizowania wniosków państwa członkowskie na forum Rady wyraziły wątpliwości dotyczące wyboru art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) jako podstawy prawnej proponowanego rozporządzenia. By osiągnąć cel, jakim jest szybsze i sprawniejsze działanie UE w sprawie nowych substancji psychoaktywnych, w dniu 6 kwietnia 2016 r.⁴ Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper) uzgodnił nowe podejście zaproponowane przez Prezydencję.

W kontekście tego nowego podejścia porzucono koncepcję wniosku Komisji z 2013 r. dotyczącego rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych na podstawie art. 114 TFUE. Przepisy określone we wniosku Komisji z 2013 r. dotyczącym rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych zostały zawarte z jednej strony w tekście dyrektywy zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW, a z drugiej – w tekście nowego wniosku, o przestawienie którego Komisja została poproszona, zmieniającego rozporządzenie nr 1920/2006 w sprawie Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA). W dniu 29 sierpnia 2016 r. Komisja przyjęła wniosek zmieniający rozporządzenie nr 1920/2006 w zakresie wymiany informacji, systemu wczesnego ostrzegania oraz procedury oceny ryzyka w odniesieniu do nowych substancji psychoaktywnych⁵. Wniosek z 2013 r. dotyczący rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych został wycofany w kontekście programu prac Komisji na 2017 r.

Porozumienie polityczne w sprawie pakietu zostało osiągnięte przez współprawodawców podczas spotkania trójstronnego w dniu 29 maja 2017 r., a następnie zatwierdzone przez Coreper w dniu 31 maja 2017 r. oraz przez komisję LIBE w dniu 8 czerwca 2017 r.

Zgodnie z przedstawionym powyżej nowym podejściem tekst dyrektywy zawiera istotne zmiany w stosunku do wniosku Komisji z 2013 r. w sprawie dyrektywy zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW z dnia 25 października 2004 r. Dyrektywa zawiera teraz również przepisy dotyczące definicji nowych substancji psychoaktywnych, jak również przepisy odnoszące się do szybkiego procesu podejmowania decyzji na poziomie UE w sprawie nowych substancji psychoaktywnych. Substancje, które zaliczają się do nowych substancji psychoaktywnych, wymieniono w nowym załączniku do decyzji ramowej 2004/757/WSiSW, którą Komisja ma prawo zmienić w drodze aktów delegowanych w celu uwzględnienia nowych substancji psychoaktywnych w definicji narkotyku. Wszystkie substancje wymienione w załączniku podlegają przepisom prawa karnego określonym w decyzji ramowej, zgodnie z jej podstawą prawną, tj. art. 83 ust. 1 TFUE. Pakiet nadal jednak spełnia pierwotny cel Komisji, którym jest ograniczenie dostępności stwarzających zagrożenie nowych substancji psychoaktywnych poprzez szybsze i sprawniejsze działanie na poziomie Unii w stosunku do obecnie obowiązującego systemu.

4. PODSUMOWANIE

Komisja w pełni popiera stanowisko Rady, gdyż nadal spełnia ono pierwotny cel Komisji.

⁴ Skrócony protokół, dokument Rady nr 7908/1/16 REV 1 z dnia 27 maja 2016 r.

⁵ COM(2016) 547 final.