



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. syyskuuta 2017
(OR. en)

12704/17

Toimielinten välinen asia:
2013/0304 (COD)

CORDROGUE 119
SAN 331
DROIPEN 124
JAI 851
CODEC 1482

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. syyskuuta 2017
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2017) 560 final
Asia:	KOMISSIO TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämisestä huumausaineen määritelmään ja neuvoston päätöksen 2005/387/YOS kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2017) 560 final.

Liite: COM(2017) 560 final

Bryssel 27.9.2017
COM(2017) 560 final

2013/0304 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**neuvoston kannasta neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta uusien
psykoaktiivisten aineiden sisällyttämiseksi huumausaineen määritelmään ja neuvoston
päätöksen 2005/387/YOS kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja
neuvoston direktiivin hyväksymiseen**

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämiseksi huumausaineen määritelmään ja neuvoston päätöksen 2005/387/YOS kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin hyväksymiseen

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle 17.9.2013.
(asiakirja COM(2013) 618 final – 2013/0304 (COD):

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa (EUVL C 177, 11.6.2014, s. 52): 21.1.2014.

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 17.4.2014.

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: Ei sovelleta.

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 25.9.2017.

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Direktiivi on osa pakettia, johon kuuluu kaksi komission 17. syyskuuta 2013 esittämää lainsäädäntöehdotusta uusista psykoaktiivisista aineista: ehdotus asetukseksi uusista psykoaktiivisista aineista¹ ja ehdotus direktiiviksi laittoman huumausainekaupan rikostunnusmerkistöjä ja seuraamuksia koskevien vähimmäissääntöjen vahvistamisesta 25 päivänä lokakuuta 2004 tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta huumausaineen määritelmän osalta².

Paketin tavoitteena oli rajoittaa riskin aiheuttavien uusien psykoaktiivisten aineiden saatavuutta nopeammalla ja tehokkaammalla unionin tason toiminnalla verrattuna nykyjärjestelmään, joka perustuu uusien psykoaktiivisten aineiden koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta 10 päivänä toukokuuta 2005 tehtyyn neuvoston päätökseen 2005/387/YOS³.

¹ COM(2013) 619 final.

² COM(2013) 618 final.

³ EUVL L 127, 10.5.2005, s. 32. Ehdotuksia koskevassa vaikutustenarvioinnissa (SWD(2013) 319 final) tarkasteltiin eri toimintavaihtoehtoja.

3. NEUVOSTON KANTAA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

Lainsäädäntöpaketista on neuvoteltu yli neljä vuotta. Jäsenvaltiot esittivät neuvostossa ehdotusten tarkastelun yhteydessä epäilyjä siitä, soveltuuko Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artikla ehdotetun asetuksen oikeusperustaksi. Jotta voitaisiin saavuttaa tavoite nopeammasta ja tehokkaammasta EU:n toiminnasta uusien psykoaktiivisten aineiden suhteen, pysyvien edustajien komitea (Coreper) hyväksyi 6. huhtikuuta 2016⁴ puheenjohtajavaltion ehdottaman uuden lähestymistavan.

Tässä uudessa lähestymistavassa luovuttiin komission vuonna 2013 SEUT-sopimuksen 114 artiklan perusteella antamasta ehdotuksesta asetukseksi uusista psykoaktiivisista aineista. Komission vuonna 2013 uusista psykoaktiivisista aineista ehdottaman asetuksen säännökset sisällytettiin yhtäältä neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta annettavan direktiivin tekstiin ja toisaalta komissiolta pyydettyyn uuteen ehdotukseen, jolla muutetaan Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) perustamisasetusta (asetus (EY) N:o 1920/2006). Komissio hyväksyi 29. elokuuta 2016 ehdotuksen asetuksen (EY) N:o 1920/2006 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse uusista psykoaktiivisista aineista koskevasta tiedonvaihdoista, varhaisvaroitusjärjestelmästä ja riskinarviointimenettelyistä⁵. Vuoden 2013 ehdotus asetukseksi uusista psykoaktiivisista aineista peruutettiin komission vuoden 2017 työohjelman yhteydessä.

Lainsäädäntövallan käyttäjät pääsivät 29. toukokuuta 2017 pidetyssä kolmikantakokouksessa paketista poliittiseen yhteisymmärrykseen, jonka Coreper vahvisti 31. toukokuuta 2017 ja LIBE-valiokunta 8. kesäkuuta 2017.

Edellä kuvaillun uuden lähestymistavan mukaisesti direktiivin teksti sisältää merkittäviä muutoksia komission vuonna 2013 esittämään ehdotukseen direktiiviksi 25. lokakuuta 2004 tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta. Erityisesti direktiivi sisältää nyt myös säännöksiä, jotka koskevat uusien psykoaktiivisten aineiden määritelmää ja nopeaa EU:n tason päätöksentekoa uusista psykoaktiivisista aineista. Uusiksi psykoaktiivisiksi aineiksi luokiteltavat aineet luetellaan puitepäätöksen 2004/757/YOS uudessa liitteessä, jota komissiolla on valtuudet muuttaa delegoiduilla säädöksillä uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämiseksi huumausaineen määritelmään. Kaikki liitteessä luetellut aineet kuuluvat puitepäätöksessä säädettyjen rikosoikeutta koskevien säännösten soveltamisalaan puitepäätöksen oikeusperustan eli SEUT-sopimuksen 83 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Paketti täyttää kuitenkin edelleen komission alkuperäisen tavoitteen, joka on rajoittaa riskin aiheuttavien uusien psykoaktiivisten aineiden saatavuutta nopeammalla ja tehokkaammalla unionin tason toiminnalla verrattuna nykyjärjestelmään.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio tukee täysin neuvoston kantaa, koska se vastaa edelleen komission alkuperäistä tavoitetta.

⁴ Yhteenveto, neuvoston asiakirja 7908/1/16 REV 1, 27.5.2016.

⁵ COM(2016) 547 final.