



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 31. heinäkuuta 2024
(OR. en)

12698/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0180(NLE)

RECH 380
COASI 126

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	24. heinäkuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 312 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 312 final.

Liite: COM(2024) 312 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.7.2024
COM(2024) 312 final

2024/0180 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1 Sopimus Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välillä Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin

Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin hallituksen välisen sopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on laatia unionin ja Uuden-Seelannin väliselle yhteistyölle pysyvä oikeudellinen kehys, jossa vahvistetaan ehdot ja edellytykset Uuden-Seelannin osallistumiselle unionin ohjelmiin ja toimiin sekä luoda mekanismi, joka helpottaa tällaista osallistumista yksittäisiin unionin toimiin tai ohjelmiin, kuten tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan (2021–2027).

Sopimus allekirjoitettiin 9. heinäkuuta 2023², ja sitä on sovellettu väliaikaisesti siitä lähtien.

2.2 Sekakomitea

Sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean tehtävänä on varmistaa sopimuksen asianmukainen täytäntöönpano sekä keskustella mahdollisista tulevista yhteistyöaloista ja määritellä ne. Sekakomitea koostuu sopimuksen osapuolten edustajista. Sekakomitean pääasiallisena tehtävänä on ylläpitää ja kehittää Uuden-Seelannin yhteisöjen osallistumista unionin ohjelmiin. Se toimii myös foorumina, jolla on parhaat edellytykset seurata Uuden-Seelannin toimintaa ja osallistumista assosioituneena maana asianomaisissa unionin ohjelmissa tai toimissa. Sekakomitean tehtävät luetellaan tyhjentävästi sopimuksen 14 artiklan 1 kohdan a–g alakohdassa. Niihin kuuluvat seuraavat:

- arvioida ja tarkastella sopimuksen ja sen pöytäkirjojen täytäntöönpanoa suoraan tai sekakomitealle raportoivan tapauskohtaisesti perustetun työryhmän tai neuvoa-antavan elimen välityksellä;
- hyväksyä päätöksiä, myös sopimuksen muuttamista koskevia päätöksiä, ja hyväksyä olemassa olevan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevan pöytäkirjan lisäksi muita sopimuksen pöytäkirjoja, joissa vahvistetaan erityiset ehdot ja edellytykset Uuden-Seelannin osallistumiselle unionin ohjelmiin.

Sopimuksen 14 artiklan 3 kohdan mukaan sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.

Työjärjestyksessä määrätään sekakomitean toimintatavoista, erityisesti kokousten järjestämisestä (kirjeenvaihto, asialistan laatiminen jne.), asiakirjojen jakelusta, mukaan

¹ EUVL L 182, 19.7.2023, s. 4.

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1475, annettu 15 päivänä toukokuuta 2023, Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 182, 19.7.2023, s. 1).

lukien avoimuus ja oikeus tutustua asiakirjoihin, komitean kokousten tulosten kirjaamisesta sekä muista täytäntöönpanoon liittyvistä asioista.

Sekakomitean päätökset on tehtävä yksimielisesti, ja ne sitovat sopimuksen osapuolia. Sekakomitea voi tehdä päätöksiä kirjallista menettelyä noudattaen puheenjohtajien välisellä noottienvaihdolla, jos sopimuksen osapuolet niin sopivat.

Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa ja jos erityisolosuhteet sitä edellyttävät jommankumman osapuolen pyynnöstä. Sekakomitean kokoukset voidaan järjestää myös video- tai puhelinneuvotteluna.

2.3 Suunniteltu sekakomitean säädös

Sekakomitean on määrä hyväksyä ensimmäisessä kokouksessaan, joka on määrä pitää vuona 2024, päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä sopimuksen 14 artiklan 3 kohdan nojalla. Työjärjestyksen tarkoituksena on helpottaa sekakomitean organisaatiota ja toimintaa, jotta varmistetaan sopimuksen asianmukainen täytäntöönpano.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava puoltaa sekakomitean päätösluonnosta, jolla hyväksytään Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välillä tehdyn sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean työjärjestys, sellaisena kuin se on liitettynä sekakomitean päätösluonnokseen.

Sekakomitean asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi on tärkeää, että se noudattaa sovittua työjärjestystä.

Vaikka sopimuksessa ei ole asetettu tiettyä päivämäärää työjärjestyksen hyväksymiselle, on suositeltavaa hyväksyä se ensimmäisessä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisessä, Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa pidettävässä sekakomitean kokouksessa, joka on määrä pitää vuoden 2024 jälkipuoliskolla.

Sopimuksen mukaan sekakomitea liittyy tällä hetkellä ainoastaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan. Jos Uusi-Seelanti osallistuu tulevaisuudessa muihin unionin ohjelmiin uusilla pöytäkirjoilla, jotka sekakomitea hyväksyy sopimuksen 14 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti, sekakomitean olisi kokoonnuttava myös näiden ohjelmien osalta.

Tätä työjärjestystä sovellettaisiin kaikkiin tuleviin ohjelmiin.

Sekakomitean työjärjestyksen hyväksyminen varmistaisi sekakomitean toiminnan nykyisen monivuotisen rahoituskehysten ja tulevan monivuotisten rahoituskehysten puitteissa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1 Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”³.

4.1.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella perustettu elin. Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia, koska sekakomitean työjärjestys on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 14 artiklan 1, 2, 3 ja 5 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita. Näin ollen ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2 Aineellinen oikeusperusta

4.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.⁴

4.2.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellulla säädöksellä on tavoitteita ja siihen sisältyy osatekijöitä, jotka koskevat unionin ulkoista toimintaa (SEUT-sopimuksen 212 artikla – kolmansien maiden kanssa tehtävä taloudellinen, tekninen ja rahoitusyhteistyö) ja jotka kattavat mahdollisen tulevan yhteistyön Uuden-Seelannin kanssa sopimuksen pysyvän kehyksen puitteissa toteutettavissa unionin ohjelmissa sekä unionin tutkimuspolitiikkaa koskevassa ulkoisessa toiminnassa.

4.3 Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 212 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Sekakomitean päätös on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

³ Tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, C-399/12, EU:C:2014:2258, 63 kohta.

⁴ Tuomio 4.9.2018, *komissio v. neuvosto*, C-244/17, EU:C:2018:662, 38 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni ja Uuden-Seelannin hallitus allekirjoittivat Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen sopimuksen⁵, jäljempänä 'sopimus', 9 päivänä heinäkuuta 2023, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti kyseisestä päivästä neuvoston päätöksen (EU) 2023/1475⁶ mukaisesti.
- (2) Sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetaan osapuolten edustajista koostuva komitea, jäljempänä 'sekakomitea', sopimuksen hallinnoinnin ja asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi.
- (3) Sopimuksen 14 artiklan 3 kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.
- (4) Sekakomitean on määrä hyväksyä päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä.
- (5) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta tähän päätökseen liitetyn sekakomitean työjärjestyksestä koskevan sekakomitean päätösluonnoksen pohjalta, jotta varmistetaan sopimuksen tehokas täytäntöönpano,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

- 1) Uuden-Seelannin osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', 14 artiklan 1 kohdalla perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.
- 2) Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia tähän päätökseen liitettyyn työjärjestykseen tehtävistä vähäisistä teknisistä korjauksista ilman uutta neuvoston päätöstä, jos kyseiset muutokset osoittautuvat välttämättömiksi, jotta sekakomitea voi hyväksyä työjärjestyksensä.

⁵ EUVL L 182, 19.7.2023, s. 4.

⁶ EUVL L 182, 19.7.2023, s. 1.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*