

Брюксел, 31 юли 2024 г.
(OR. en)

12698/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0180(NLE)

RECH 380
COASI 126

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	24 юли 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 312 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 312 final.

Приложение: COM(2024) 312 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.7.2024 г.
COM(2024) 312 final

2024/0180 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза

Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза¹ (наричано по-долу „споразумението“) има за цел да се създаде трайна правна рамка за сътрудничество между Съюза и Нова Зеландия, като се предвидят редът и условията за участието на Нова Зеландия в програми или дейности на Съюза, както и механизъм, улесняващ установяването на такова участие в отделни програми или дейности на Съюза, като например Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ (2021—2027 г.).

Споразумението беше подписано на 9 юли 2023 г. и се прилага временно² от тази дата.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден с член 14, параграф 1 от споразумението, отговаря за осигуряването на правилното изпълнение на споразумението, както и за обсъждането и определянето на възможни бъдещи области на сътрудничество. Съвместният комитет се състои от представители на страните по споразумението. Основната задача на Съвместния комитет е да поддържа и развива участието на субекти от Нова Зеландия в съответните програми на Съюза. Той служи и като форум, който е най-подходящ за проследяване на резултатите и участието на Нова Зеландия като асоциирана държава в съответните програми или дейности на Съюза. Задачите на Съвместния комитет са изчерпателно посочени в член 14, параграф 1, букви а) — ж) от споразумението и включват:

- оценка, анализ и преглед на изпълнението на споразумението и протоколите към него, пряко или чрез работата на *ad hoc* работни групи или консултативни органи, които му докладват,
- приемане на решения, включително изменения на споразумението, приемане на протоколи към споразумението относно специфични ред и условия за участието на Нова Зеландия в програми на Съюза, които протоколи са различни от вече включения протокол за „Хоризонт Европа“.

¹ ОВ L 182, 19.7.2023 г., стр. 4.

² Решение (ЕС) 2023/1475 на Съвета от 15 май 2023 г. за подписване от името на Съюза и за временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза (ОВ L 182, 19.7.2023 г., стр. 1).

В съответствие с член 14, параграф 3 от споразумението Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.

Процедурният правилник урежда начина на функциониране на Съвместния комитет, а именно организирането на заседанията (кореспонденция, определяне на дневния ред и т.н.), разпространението на документите, включително прозрачността и достъпа до документи, регистрирането на резултатите от заседанията на Комитета, както и други въпроси, свързани с изпълнението.

Решенията на Съвместния комитет се приемат с консенсус и са обвързващи за страните по споразумението. Ако страните по споразумението се договорят за това, Съвместният комитет може да приема решения посредством писмена процедура чрез размяна на ноти между съпредседателите.

Съвместният комитет заседава най-малко веднъж годишно и, когато това се налага от особени обстоятелства, по искане на някоя от страните. Заседанията на Съвместния комитет може да се организират и чрез видеоконферентна или телеконферентна връзка.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На своето първо заседание, което е планирано да се проведе през 2024 г., Съвместният комитет следва — в съответствие с член 14, параграф 3 от споразумението — да приеме решение за приемане на своя процедурен правилник. Целта на процедурния правилник е да се улеснят организацията и функционирането на Съвместния комитет, за да се осигури правилното изпълнение на споразумението.

3. Позиция, която да трябва да се заеме от името на Съюза

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, е да се подкрепи проектът на решение на Съвместния комитет за приемане на приложения към него процедурен правилник на Съвместния комитет, създаден съгласно член 14, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза.

За да се гарантира правилното функциониране на Съвместния комитет, е изключително важно той да работи в съответствие с договорения процедурен правилник.

В споразумението не е посочена конкретна дата за приемане на процедурния правилник, но е препоръчително той да бъде приет на първото заседание на Съвместния комитет Европейски съюз—Нова Зеландия съгласно условията на „Хоризонт Европа“, което е планирано за втората половина на 2024 г.

Съгласно споразумението засега работата на Съвместния комитет ще бъде свързана само с програмата „Хоризонт Европа“. Ако в бъдеще Нова Зеландия бъде асоциирана към други програми на Съюза чрез нови протоколи, приети от Съвместния комитет в съответствие с член 14, параграф 1, буква е) от споразумението, Съвместният комитет следва да се свиква и във връзка с асоциирането към тези програми.

Настоящият процедурен правилник ще се прилага към всяко такова бъдещо асоцииране.

Приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет ще осигури неговото функциониране при действащата понастоящем и при бъдещи многогодишни финансови рамки.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумението. Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, е акт с правно действие, тъй като процедурният правилник на Съвместния комитет ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 14, параграфи 1, 2, 3 и 5 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част⁴.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт преследва цели и засяга въпроси от областта на външната дейност на Съюза (член 212 от ДФЕС — икономическо, финансово и техническо сътрудничество с трети държави), които обхващат потенциалното сътрудничество с Нова Зеландия по програми на Съюза съгласно трайната рамка на споразумението, както и във външната дейност на Съюза в областта на политиката за научни изследвания.

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, EU:C:2014:2258, т. 63.

⁴ Решение на Съда от 4 септември 2018 г., Германия/Съвет, C-244/17, EU:C:2018:662, т. 38.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 212 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Целесъобразно е решението на Съвместния комитет да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза⁵ (наричано по-долу „споразумението“) беше подписано от Съюза и от правителството на Нова Зеландия и в съответствие с Решение (ЕС) 2023/1475 на Съвета⁶ се прилага временно от 9 юли 2023 г.
- (2) С член 14, параграф 1 от споразумението се създава комитет, състоящ се от представители на страните (наричан по-долу „Съвместният комитет“), който има за задача да осигури администрирането и правилното изпълнение на споразумението.
- (3) Съгласно член 14, параграф 3 от споразумението Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.
- (4) Очаква се Съвместният комитет да приеме решение за приемане на своя процедурен правилник.
- (5) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет въз основа на приложения проект на решение на Съвместния комитет относно неговия процедурен правилник, за да се осигури ефективното изпълнение на споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден с член 14, параграф 1 от Споразумението между

⁵ ОВ L 182, 19.7.2023 г., стр. 4.

⁶ ОВ L 182, 19.7.2023 г., стр. 1.

Европейския съюз, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, относно участието на Нова Зеландия в програми на Съюза (наричано по-долу „споразумението“), се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

2. Представителите на Съюза в Съвместния комитет може да договорят малки технически корекции на процедурния правилник, приложен към настоящото решение, без допълнително решение на Съвета, когато тези промени се окажат необходими, за да може Съвместният комитет да приеме своя процедурен правилник.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател