



Bruxelles, den 30. september 2016
(OR. en)

12696/16

Interinstitutionel sag:
2016/0230 (COD)
2016/0231 (COD)

CLIMA 124
ENV 618
ENER 339
TRANS 366
AGRI 511
FORETS 50
COMPET 512
ECOFIN 852
ONU 107
CODEC 1338
IA 76

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 11483/16 CLIMA 92 ENV 511 ENER 293 TRANS 315 AGRI 432 COMPET 432 ECOFIN 730 CODEC 1098 IA 55 - COM(2016) 482 final, 11494/16 CLIMA 93 ENV 512 AGRI 434 FORETS 35 ONU 88 CODEC 1101 IA 56 - COM(2016) 479 final

Vedr.: Sektorerne uden for ETS

a) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissionerne fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 for en modstandsdygtig energiunion og for at opfylde forpligtelserne i henhold til Parisaftalen og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer (førstebehandling)

b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og andre oplysninger vedrørende klimaændringer (førstebehandling)

– Orienterende debat

I. INDLEDNING

1. Det Europæiske Råd nåede på mødet den 23.-24. oktober 2014 til enighed om 2030-rammen for klima- og energipolitikken for Den Europæiske Union og godkendte et bindende EU-mål for reduktion af EU's egne drivhusgasemissioner på mindst 40 % senest i 2030 i forhold til 1990¹. Det Europæiske Råd anførte i sine konklusioner, at EU i fællesskab skal nå målet på den mest omkostningseffektive måde med en reduktion på 43 % i sektorerne i EU's emissionshandelssystem (EU ETS) og 30 % i sektorerne uden for ETS senest i 2030 i forhold til 2005. Konklusionerne anførte også, at alle medlemsstaterne skal deltage i denne indsats efter en afvejning af rimeligheds- og solidaritetshensyn.
2. Den 15. juli 2015 vedtog Kommissionen et forslag om at revidere det nuværende ETS-direktiv². Forslaget tager sigte på ved hjælp af lovgivning at gennemføre de retningslinjer, der blev udstukket af Det Europæiske Råd i oktober 2014 vedrørende de sektorer, der er omfattet af EU ETS, og forberede systemet på perioden efter 2020. De drøftelser, der blev indledt under det luxembourgiske formandskab, videreføres under det slovakiske formandskab. Der er blevet holdt to orienterende debatter på samlingerne den 26. oktober 2015 og den 20. juni 2016 i Rådet (miljø).
3. Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2014 indeholder også specifikke retningslinjer om de sektorer, der ikke er omfattet af EU ETS, herunder om den metode, der skal anvendes til at fastsætte de nationale reduktionsmål for 2030, og om tilgængeligheden og anvendelsen af fleksibilitetsinstrumenter i de pågældende sektorer. Så snart de tekniske betingelser tillader det, og under alle omstændigheder inden 2020 vil der ifølge konklusionerne blive udarbejdet en politik for, hvordan arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF) kan medtages i 2030-rammen for modvirkning af drivhusgasemissioner.

¹ Dok. EUCO 169/14.

² Forslag til direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF for yderligere at fremme omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer (dok. 11065/15 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3).

4. Den 20. juli 2016 forelagde Kommissionen to lovgivningsforslag om bidraget til den samlede indsats fra sektorerne uden for ETS: om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissionerne fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 ("forordningen om indsatsfordeling", der f.eks. omfatter CO₂-emissioner fra transport, opvarmning af bygninger og ikke-CO₂-emissioner fra landbrug og affald)³ og om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 ("LULUCF-forordningen")⁴. Med udgangspunkt i denne lovgivningsramme vil det være op til medlemsstaterne at udforme de foranstaltninger, der er mest hensigtsmæssige for at nå deres nationale mål. De vil blive støttet af en række EU-værktøjer og understøttende foranstaltninger, herunder inden for energieffektivitet og lavemissionsmobilitet.
5. Sammen med forslaget om revision af EU ETS har de nye forslag vedrørende sektorerne uden for ETS til formål at sikre opnåelse af EU's samlede mål for reduktion af drivhusgasemissioner senest i 2030 og af EU's og dets medlemsstaters forpligtelser i henhold til Parisaftalen.
6. I henhold til den foreslåede forordning om indsatsfordeling (ESR) fastsættes de nationale reduktionsmål på grundlag af den tilgang, der er anvendt i den nuværende beslutning om indsatsfordeling, og i overensstemmelse med de retningslinjer, der blev udstukket af Det Europæiske Råd i oktober 2014. Målene er baseret på det relative BNP pr. indbygger, idet målene for medlemsstater med et BNP pr. indbygger, der ligger over EU-gennemsnittet, er justeret yderligere for at afspejle omkostningseffektiviteten inden for denne gruppe. Forslaget opretholder de eksisterende fleksibilitetsmuligheder (opsparing og lån af de årlige emissionstildelinger inden for handelsperioden og mulighed for overførsler mellem medlemsstaterne). Det foreslår også to nye fleksibilitetsmuligheder: en begrænset anvendelse af nettooptag fra visse af LULUCF-regnskabskategorierne med henblik på at nå målene i ESR-sektorerne og visse medlemsstaters mulighed for at annullere en begrænset mængde af EU-ETS-kvoterne for at hjælpe dem med at opfylde deres forpligtelser i henhold til ESR. Forslaget opretholder den årlige rapportering af emissioner og rapporteringen hvert andet år af fremskrivninger og politikker samt foranstaltninger, men foreslår, at der foretages overensstemmelseskontroller hvert femte år i stedet for hvert år.

³ Dok. 11483/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

⁴ Dok. 11494/16 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

7. Formålet med den foreslåede LULUCF-forordning er at fastslå, hvordan sektorerne inden for arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug kan medtages i klima- og energirammen for 2030. Forslaget bygger på de eksisterende EU-regnskabsregler, der gælder for drivhusgasemissioner og optag fra LULUCF-sektoren, som fastsat i afgørelse nr. 529/2013/EU, men foreslår nogle ændringer for at ajourføre og strømline de nuværende regler. Medlemsstaterne skal sikre, at de bogførte drivhusgasemissioner og optag forbliver i balance, og at den samlede LULUCF-sektor ikke genererer nettoemissioner (reglen om neutralitet ("no-debit rule")). Forslaget indeholder bestemmelser om flere fleksibilitetsmuligheder for at hjælpe medlemsstaterne med at sikre, at de overholder den pågældende regel: mulighed for at anvende overskydende tildelinger fra ESR, kompensere for emissioner fra én arealopgørelseskategori ved optag fra en anden, kumulere nettooptag i perioden 2021-2030 og handle med overskydende optag mellem medlemsstaterne. Forslaget indfører også en ny EU-styringsproces til overvågning af referenceniveauer for skovforvaltning.

II. STATUS

8. Rådets gennemgang af Kommissionens forslag og de medfølgende konsekvensanalyser blev indledt på teknisk plan i begyndelsen af det slovakiske formandskab. Arbejdet er fortsat i sin indledende fase, og alle delegationer opretholder undersøgelsesforbehold med hensyn til forslaget.
9. Europa-Parlamentet har udpeget Gerben-Jan Gerbrandy (ALDE, NL) til ordfører for ESR-forslaget. Ordføreren for LULUCF-forslaget er endnu ikke blevet udpeget.
10. Den 25. august 2016 besluttede Rådet at høre Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om begge forslag.
11. På denne baggrund opfordres ministrene til at deltage i en første orienterende debat om forslagene på samlingen i Rådet (miljø) den 17. oktober 2016. Formandskabet har forberedt to spørgsmål som vejledning for debatten.
12. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig nedenstående spørgsmål og fremsende dem til Rådet.
13. Med henblik på at lette tilrettelæggelsen af debatten anmodes delegationerne om at afgive skriftlige svar til formandskabet og Rådets Generalsekretariat inden samlingen i Rådet.

III. SPØRGSMÅL TIL MINISTRENE

På baggrund heraf og for at opnå politiske retningslinjer om vejen frem opfordrer formandskabet Rådet (miljø) til at drøfte følgende spørgsmål:

- 1) *Mener ministrene under hensyntagen til de retningslinjer, der blev udstukket af Det Europæiske Råd i dets konklusioner fra oktober 2014, at Kommissionens forslag vedrørende sektorerne uden for ETS opstiller en retfærdig og effektiv lovgivningsramme, der sikrer opnåelse af målet på -30 % senest i 2030 i forhold til 2005?*
 - 2) *Mener du, at de eksisterende og nye fleksibilitetsmuligheder i forslagene er tilstrækkelige til at muliggøre en omkostningseffektiv opnåelse af målene for sektorerne uden for ETS og samtidig sikrer miljømæssig integritet?*
-