



Brussel, 2 oktober 2019
(OR. en)

12693/19

Interinstitutionele dossiers:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

**AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: het Speciaal Comité Landbouw / de Raad

Nr. Comdoc.: 9645/18 + COR1 + ADD1
9634/18 + COR1 + ADD1
9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1

Betreft: Hervormingspakket GLB post-2020

a) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad

b) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013

c) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbestedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee

- Nota van het voorzitterschap over de stand van zaken

Ter voorbereiding van de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 14-15 oktober 2019 treffen de delegaties in de bijlage een nota van het voorzitterschap aan over de stand van zaken in verband met het bovengenoemde onderwerp, met een vraag ter aansturing van het debat van de ministers.

Tijdens de vergadering van het Speciaal Comité Landbouw op 7 oktober 2019 zal de delegaties worden verzocht met deze vraag in te stemmen en hun voorlopige standpunt over het onderwerp van de vraag kenbaar te maken, zonder daarmee vooruit te lopen op het debat in de Raad.

STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE HERVORMING VAN HET GLB

Halverwege het Finse voorzitterschap willen wij de stand van zaken bezien wat betreft het GLB-hervormingspakket en in kaart brengen voor welke onderwerpen volgens het voorzitterschap nog verder werk nodig is. In deze nota wordt uiteengezet hoe het staat met elk van de GLB-verordeningen en welke stappen de komende maanden moeten worden genomen.

Met het voorstel, dat onder het Bulgaarse voorzitterschap werd ingediend, is aanzienlijke vooruitgang geboekt tijdens zowel het Oostenrijkse als het Roemeense voorzitterschap, en in de Raad en zijn voorbereidende instanties zijn er al veel besprekingen over gevoerd. Op basis van deze werkzaamheden zet het Finse voorzitterschap zowel de technische als de politieke besprekingen over de drie verordeningen voort. Het tot nu toe verrichte werk en de onopgeloste kwesties zijn samengevat in de bijlage.

Het voorzitterschap is voornemens de technische bespreking over de in de bijlage opgenomen elementen voort te zetten en de twee komende zittingen van de Raad Landbouw en Visserij, in november en december, te gebruiken om de hogere milieuambities van het GLB en het nieuwe uitvoeringsmodel te bespreken.

Voorts is het voorzitterschap voornemens om begin december bijgewerkte tekstvoorstellen over alle drie de verordeningen te presenteren.

Gelet op de in de bijlage beschreven vooruitgang, op het feit dat voor sommige kwesties verdere besprekingen op technisch en politiek niveau nodig zullen zijn, en op het feit dat het nog onzeker is hoe het MFK eruit zal zien, wordt de Raad verzocht advies over de volgende vraag uit te brengen:

| |
|--|
| Welke zijn de belangrijkste elementen van de voorstellen tot hervorming van het GLB die volgens de ministers nader moeten worden besproken? |
|--|

INLEIDING

Het voorstel voor een hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) bestaat uit de volgende drie verordeningen:

- een verordening inzake de strategische GLB-plannen, die het kernelement van het hervormingspakket vormt; deze verordening voorziet in regels voor directe betalingen, sectorale interventies en plattelandsontwikkeling, en in een overgang naar een nieuw op prestaties gebaseerd uitvoeringsmodel (hierna "**verordening inzake de strategische GLB-plannen**");
- de verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB (hierna "**horizontale verordening**");
- een verordening tot wijziging en actualisering van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 inzake een gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden en (EU) nr. 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (hierna "**wijzigingsverordening**").

VERORDENING INZAKE DE STRATEGISCHE GLB-PLANNEN: STAND VAN ZAKEN

Sinds begin juli heeft het Finse voorzitterschap vier vergaderingen van de Groep horizontale landbouwvraagstukken (WP HAQ) georganiseerd, die in totaal zeven werkdagen in beslag namen, om het voorstel verder te ontwikkelen op basis van de standpunten van de delegaties tijdens de vergaderingen en in de vorm van schriftelijke opmerkingen. Op basis van discussienota's van het voorzitterschap en werkdocumenten van de Commissie is van gedachten gewisseld over specifieke elementen van het voorstel. Elk van deze elementen wordt hieronder beschreven.

Milieu- en klimaataspecten

Tijdens de Raad Landbouw en Visserij van 15 juli 2019 hebben de ministers op basis van een discussienota van het voorzitterschap (10622/19) van gedachten gewisseld over de milieu- en klimaataspecten van het GLB na 2020. De ministers werd verzocht zich uit te spreken over de belangrijkste elementen van het Commissievoorstel en zich te beraden op mogelijke verbeteringen die nodig zijn om de gewenste hogere milieu- en klimaatambities te verwezenlijken.

Net als in het verleden spraken vele delegaties hun principiële steun uit voor de door de Commissie voorgestelde **hogere milieu- en klimaatambities** van het toekomstige GLB. De delegaties wezen er echter op dat het belangrijk is dat voor die hogere ambities adequate financiering wordt uitgetrokken, dat de administratieve lasten voor zowel landbouwers als autoriteiten verminderd worden, en dat de lidstaten bij het implementeren van de milieu- en klimaateisen rekening kunnen houden met lokale behoeften. Andere reacties hadden betrekking op de afzonderlijke normen van het conditionaliteitssysteem, waarvoor verdere technische werkzaamheden nodig zijn, en op de noodzaak van eenvoudige en begrijpelijke bepalingen voor zowel landbouwers als nationale/lokale autoriteiten. Daarnaast waren de besprekingen van de informele bijeenkomst van de Ministers van Landbouw vooral gericht op de invulling van de nieuwe rol van landbouwers bij klimaatactie en, met name, koolstofvastlegging in de bodem.

Het voorzitterschap streeft ernaar de bespreking over milieu- en klimaataspecten van het GLB voort te zetten in de vergaderingen van het Speciaal Comité Landbouw (SCL) in november. De WP HAQ heeft reeds gesproken over ecoregelingen, conditionaliteit en de daarmee samenhangende controle en sancties, de reikwijdte van de oormerking van 30 % van het Elfpo, en de omgang met kleine landbouwers in het kader van de conditionaliteit. Dit onderwerp staat ook op de agenda van de Raad Landbouw en Visserij van 18 november 2019.

Financiële flexibiliteit in directe betalingen

Op basis van de schriftelijke opmerkingen van de lidstaten en de bespreking in de Raad Landbouw en Visserij heeft het voorzitterschap de WP HAQ en het SCL verzocht zich te buigen over de **financiële flexibiliteit in de directe betalingen**. Dit onderwerp lijkt een van de belangrijkste prioriteiten van de delegaties te zijn om het nieuwe uitvoeringsmodel te laten werken. De belangrijkste zorgpunten van de lidstaten zijn: i) het feit dat het moeilijk is vooraf de middelen voor ecoregelingen en de regeling voor jonge landbouwers te plannen; ii) het feit dat de onderbesteding/overbesteding van de middelen van deze regelingen niet mag leiden tot minder middelen voor de betrokken lidstaat.

Het voorzitterschap stelde voor, de gewenste flexibiliteit te waarborgen door de lidstaten toe te staan **maximale en minimale bedragen per eenheid** vast te stellen (12045/19). Dit zou het concept van de maximale hoeveelheid/variatie in artikel 89, lid 1, van de verordening inzake de strategische GLB-plannen uitbreiden doordat het gerealiseerde bedrag per eenheid dan niet alleen *hoger*, maar ook *lager* kan zijn dan het geplande bedrag per eenheid in een bepaald jaar, binnen de grenzen van het in het plan vastgelegde minimum/maximum. Door de voorgestelde wijziging zouden de voor directe betalingen geplande bedragen kunnen worden verlaagd tot het in het plan vastgestelde minimum en zouden de vrijgekomen middelen kunnen worden gebruikt voor andere interventies waarvoor meer middelen nodig zijn.

Tijdens de bespreking in het SCL op 16 september noemden de lidstaten de voorgestelde flexibiliteit een stap in de goede richting. Sommige lidstaten wilden echter de werkingssfeer van de verordening kunnen uitbreiden tot niet-areaalgebonden interventies, zoals sectorale vormen van interventie, investeringen enz. Sommige lidstaten vroegen voorts om voldoende financiering voor ecoregelingen te behouden en verzochten om verder na te gaan hoe kan worden voorkomen dat middelen niet worden uitgegeven indien minder gebruik wordt gemaakt van de bovengenoemde regelingen dan gepland.

Sectorale vormen van interventie

Het SCL heeft op 16 september de tekstvoorstellen van het voorzitterschap over sectorale vormen van interventie besproken, met name over de reikwijdte en de vormen van de samenwerking van de "**andere sectoren**" die steun van de Unie moeten krijgen. Het voorzitterschap stelde met name voor een nieuwe bijlage [x] toe te voegen, die de lijst van in aanmerking komende producten zou bevatten op basis van een gelijkwaardige lijst van producten opgenomen in Verordening (EU) nr. 1308/2013 (d.w.z. de huidige "GMO-verordening"; een belangrijk deel van de sectorale interventies daaruit zou worden ondergebracht in de verordening inzake de strategische plannen).

Een meerderheid van de lidstaten was van mening dat de lijst van producten in de voorgestelde bijlage een gesloten lijst moet zijn, niet in de laatste plaats vanwege de rechtszekerheid. Wat de **vormen van samenwerking** betreft, heeft het voorzitterschap het idee van het Roemeense voorzitterschap behouden om ruimere mogelijkheden voor samenwerking te scheppen: de steun zou dan ook niet alleen worden verleend aan erkende producentenorganisaties of verenigingen van producentenorganisaties, maar ook aan andere vormen van samenwerking, afhankelijk van de specifieke behoeften van elke lidstaat. Het voorzitterschap stelde ook een aantal technische aanpassingen voor van de artikelen betreffende de sectorale vormen van interventie.

Het voorzitterschap beschouwt de **milieu- en klimaatdoelen** van de operationele programma's als een onderdeel van de algemene milieu- en klimaatambities van het GLB en zal daarom in november hierop terugkomen, wanneer milieu- en klimaataspecten op de agenda staan.

Definities

Met het oog op het vinden van een compromis over de definities en de daarmee samenhangende voorwaarden heeft het voorzitterschap wijzigingen voorgesteld voor de artikelen 3 en 4, hoewel die in artikel 3 zuiver technische verduidelijkingen zijn.

De bespreking in het SCL van 23 september (12268/19) spitste zich toe op de definities van "subsidiabele hectare" en "echte landbouwer". Wat "**subsidiabele hectare**" betreft, zijn de tekstvoorstellen gericht op een betere inachtneming van de milieu- en klimaatambities van het beleid. De lidstaten verwelkomden de voorgestelde tekstvoorstellen, hoewel vele delegaties van mening waren dat nog verder technisch werk moet worden verricht.

Wat "**echte landbouwer**" betreft, stelde het voorzitterschap voor, een vrijwillige toepassing van deze definitie te behouden en legde het twee alternatieven ter overweging aan de lidstaten voor. De meeste delegaties gaven de voorkeur aan optie 1, die de lidstaten meer flexibiliteit biedt door hen toe te staan "echte landbouwers" te definiëren aan de hand van "objectieve en niet-discriminerende criteria", zonder enige specifieke verwijzing naar het belang van landbouwactiviteit voor de totale economische activiteiten van de landbouwer.

Plattelandsontwikkeling

Het voorzitterschap heeft op 25 september zijn tekstvoorstellen over de soorten interventies op het gebied van plattelandsontwikkeling aan de WP HAQ voorgelegd.

De lidstaten waren ingenomen met de meeste tekstvoorstellen. Vooral artikel 68 inzake **investeringen** moet echter nog verder worden besproken. De standpunten van de lidstaten liepen met name uiteen over: i) hoe "beperkte uitzonderingen" op het gebruik van financiële instrumenten voor de aankoop van grond moeten worden gedefinieerd; ii) hoe hoog de maximale steun voor productieve investeringen moet zijn.

Bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw

Op 12 september heeft de WP HAQ van gedachten gewisseld over de bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw en heeft het voorzitterschap enkele tekstvoorstellen ter overweging aan de lidstaten gepresenteerd.

De bespreking spitste zich toe op de wijze waarop de vereiste inhoud van het landbouwbedrijfs-duurzaamheidsinstrument voor nutriënten (FaST) in artikel 13 moet worden beschreven. Sommige lidstaten gaven er de voorkeur aan gebruik te maken van hun bestaande nationale instrumenten ter vervanging van de FaST. Volgens het voorzitterschap moet de hoofddoelstelling erin bestaan een gebruiksvriendelijk instrument te ontwikkelen dat, in combinatie met goede adviesdiensten, landbouwers helpt hun nutriëntenbalans te verbeteren.

Aangezien nog meer technisch werk nodig is, heeft het voorzitterschap de Commissie verzocht een deskundigenworkshop te organiseren, waarin de lidstaten en de Commissie informatie kunnen uitwisselen over de voorbereiding van de relevante digitale instrumenten.

Het nieuwe uitvoeringsmodel

De lidstaten hebben deze kwestie sinds het Oostenrijkse voorzitterschap besproken in de Raad Landbouw en Visserij en de voorbereidende instanties daarvan, en de Commissie heeft zowel mondeling als schriftelijk veel toelichting en verduidelijking verstrekt. Voortbouwend op de aanzienlijke vooruitgang die onder de vorige voorzitterschappen is geboekt, hebben de delegaties een aantal elementen van dit model verder besproken, namelijk de indicatoren, de eenheidsbedragen voor niet-areaal/diergebonden interventies, de frequentie van de mijlpalen (met een voorkeur voor tweejaarlijkse mijlpalen, zoals voorgesteld door het Roemeense voorzitterschap) en van de prestatiebeoordeling, en de informatie die in het jaarlijkse prestatieverslag moet worden verstrekt.

Aangezien de overgang naar het nieuwe op prestaties gebaseerde beleid wezenlijk is, moet die zorgvuldig worden bekeken, zodat de lidstaten, de landbouwers en andere begunstigden de vereenvoudigingsmogelijkheden die deze wijziging in de praktijk met zich mee kan brengen, ten volle kunnen benutten.

Daarom zal het voorzitterschap de bespreking zowel in het SCL als in de Raad voortzetten en voorstellen formuleren over hoe het nieuwe uitvoeringsmodel praktisch kan worden gemaakt, zodat de lidstaten het gemakkelijker ten uitvoer kunnen leggen.

HORIZONTALE VERORDENING: STAND VAN ZAKEN

Sinds begin juli heeft het voorzitterschap drie vergaderingen van de Groep agrofinanciële vraagstukken (WP Agrifin) belegd om het voorstel verder te bespreken en te ontwikkelen. Op basis daarvan beschouwt het voorzitterschap de horizontale verordening als grotendeels stabiel met betrekking tot andere kwesties dan die met betrekking tot de verordening inzake de strategische GLB-plannen.

Om de werking van het nieuwe uitvoeringsmodel te verduidelijken, heeft de Commissie nog een aantal presentaties gegeven en heeft de WP Agrifin dit model besproken vanuit het oogpunt van de horizontale verordening. Indien de ontwikkelingen in de verordening inzake de strategische plannen dit vereisen, zal het voorzitterschap wijzigingen in de met het nieuwe uitvoeringsmodel verband houdende artikelen van de horizontale verordening overwegen.

De WP Agrifin heeft ook het beginsel "één audit" en de controles van de Commissie in de lidstaten besproken (artikelen 46-47).

In verband met de controle van de verrichtingen (artikelen 74-83) lopen de standpunten van de lidstaten over het niveau van de controle dat in de basishandeling moet worden gehandhaafd, nog steeds uiteen ondanks de vereenvoudiging die reeds is bereikt door de tekstvoorstellen van het Oostenrijkse en het Roemeense voorzitterschap. Het voorzitterschap heeft enkele tekstvoorstellen aan de lidstaten voorgelegd om de bepalingen nog verder te vereenvoudigen.

WIJZIGINGSVERORDENING: STAND VAN ZAKEN

Na het vele werk tijdens het Oostenrijkse en het Roemeense voorzitterschap is het voorzitterschap van mening dat de tekst van de wijzigingsverordening over het geheel genomen vaste vorm heeft gekregen.

Het voorzitterschap zal de technische bespreking van de wijzigingsverordening voortzetten om de tekst vanuit juridisch oogpunt nog nauwkeuriger te maken. Het voorzitterschap is met name voornemens op 25 oktober de technische details van de etikettering van wijn verder te bespreken in de Groep landbouwproducten.