



Bruxelles, 2. listopada 2019.
(OR. en)

12693/19

Međuinstitucijski predmeti:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

**AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335**

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo

Za: Posebni odbor za poljoprivredu / Vijeće

Br. dok. Kom.: 9645/18 + COR1 + ADD1
9634/18 + COR1 + ADD1
9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1

Predmet: Paket za reformu ZPP-a nakon 2020.

a) Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća

b) Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013

c) Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, (EU) br. 251/2014 o definiciji, opisivanju, prezentiranju, označivanju i zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla aromatiziranih proizvoda od vina, (EU) br. 228/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i (EU) br. 229/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka

– dokument predsjedništva o trenutnom stanju

S ciljem pripreme za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 14. i 15. listopada 2019. za delegacije se u Prilogu nalazi dokument predsjedništva o trenutačnom stanju navedenog predmeta, uključujući pitanje za usmjeravanje ministarske rasprave.

Na sastanku Posebnog odbora za poljoprivredu 7. listopada 2019. od delegacija će se zatražiti da potvrde to pitanje i podijele svoja preliminarna stajališta o njemu, ne dovodeći u pitanje raspravu u okviru Vijeća.

TRENUTAČNO STANJE U VEZI S REFORMOM ZPP-A

Na polovici finskog predsjedanja željeli bismo sagledati trenutačno stanje paketa za reformu ZPP-a i utvrditi teme u vezi s kojima je, prema mišljenju predsjedništva, potreban dodatni rad. Svrha je ovog dokumenta opisati trenutačno stanje svake od uredbi o ZPP-u i utvrditi korake koje je potrebno poduzeti u narednim mjesecima.

Od njegova podnošenja za vrijeme bugarskog predsjedanja te tijekom austrijskog i rumunjskog predsjedanja ostvaren je znatan napredak u vezi s prijedlogom i održane su brojne rasprave u Vijeću i njegovim pripremnim tijelima. Na temelju tog rada fínsko predsjedništvo nastavlja i tehničke i političke rasprave o trima uredbama. Dosadašnji rad i neriješena pitanja sažeti su u Prilogu.

Predsjedništvo namjerava nastaviti s tehničkom raspravom o elementima navedenima u Prilogu i iskoristiti dva predstojeća sastanka Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo u studenome i prosincu za rasprave o većoj razini ambicije ZPP-a u vezi s okolišem i novom modelu ostvarivanja politike.

Nadalje, predsjedništvo namjerava do početka prosinca predstaviti ažurirane prijedloge teksta svih triju uredbi.

S obzirom na napredak opisan u Prilogu i uzimajući u obzir to da će za neka pitanja biti potrebne daljnje rasprave na tehničkoj i političkoj razini, i dok je ishod VFO-a i dalje neizvjestan, Vijeće se poziva da izrazi svoje mišljenje o sljedećem pitanju:

Koji su ključni elementi prijedlogâ za reformu ZPP-a o kojima su, prema mišljenju ministara, potrebne daljnje rasprave?

UVOD

Prijedlog reforme zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) sastoji se od sljedećih triju uredaba:

- Uredbe o strateškim planovima u okviru ZPP-a, koja je središnji element paketa reformi; u njoj se utvrđuju pravila za izravna plaćanja, sektorske intervencije i ruralni razvoj te se predviđa prelazak na novi model ostvarivanja politike koji se temelji na uspješnosti („**Uredba o strateškim planovima**”);
- Uredbe o financiranju i nadzoru ZPP-a te upravljanju njime („**Horizontalna uredba**”);
- Uredbe kojom se izmjenjuju i ažuriraju uredbe (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda (ZOT), (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, (EU) br. 251/2014 o aromatiziranim proizvodima od vina, (EU) br. 228/2013 o najudaljenijim regijama i (EU) br. 229/2013 o manjim egejskim otocima („**Uredba o izmjeni**”).

TRENTAČNO STANJE U VEZI S UREDBOM O STRATEŠKIM PLANOVIMA U OKVIRU ZPP-A

Od početka srpnja finsko predsjedništvo organiziralo je četiri sastanka Radne skupine za horizontalna poljoprivredna pitanja u ukupnom trajanju od sedam radnih dana s ciljem daljnjeg razvoja prijedloga na temelju stajališta delegacija iznesenih tijekom sastanaka i u obliku pisanih komentara. Na temelju dokumenata predsjedništva za raspravu i radnih dokumenata Komisije održane su razmjene mišljenja o određenim elementima prijedloga. Ti elementi opisani su u nastavku.

Okolišni i klimatski aspekti

Na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 15. srpnja 2019. ministri su razmijenili mišljenja o okolišnim i klimatskim aspektima ZPP-a nakon 2020. na temelju dokumenta predsjedništva za raspravu (10622/19). Ministri su bili pozvani da iznesu svoja mišljenja o najvažnijim elementima prijedloga Komisije te da razmotre moguća poboljšanja potrebna za postizanje željene više razine ambicije u pogledu okoliša i klime.

Kao i u prošlosti, mnoge delegacije izrazile su načelnu potporu **višoj razini ambicije u pogledu okoliša i klime** u budućem ZPP-u koji je predložila Komisija. Međutim, delegacije su istaknule da je važno osigurati odgovarajuća financijska sredstva za ZPP s povećanom razinom ambicije, smanjiti administrativno opterećenje i za poljoprivrednike i za nadležna tijela te omogućiti državama članicama da u provedbi zahtjeva povezanih s klimom i okolišem u obzir uzmu lokalne potrebe. Druge reakcije odnosile su se na pojedine standarde sustava uvjetovanosti, u vezi s kojima je potreban daljnji tehnički rad, i na potrebu da se osiguraju jednostavne i razumljive odredbe i za poljoprivrednike i za nacionalna/lokalna tijela. Osim toga, u raspravama na neformalnom sastanku ministara poljoprivrede usredotočilo se na preoblikovanje uloge poljoprivrednika u djelovanju u području klime, a osobito u sekvestraciji ugljika.

Raspravu o okolišnim i klimatskim aspektima ZPP-a predsjedništvo namjerava nastaviti na sastancima Posebnog odbora za poljoprivredu (POP) u studenome. Radna skupina za horizontalna poljoprivredna pitanja već je raspravljala o programima za ekologiju, uvjetovanosti i povezanim kontrolama i sankcijama, području primjene namjenskog izdvajanja od 30 % sredstava iz EPFRR-a kao i postupanju s malim poljoprivrednicima u okviru sustava uvjetovanosti. Ta tema također će biti na dnevnom redu sastanka Vijeća za poljoprivredu 18. studenoga 2019.

Financijska fleksibilnost u izravnim plaćanjima

Na temelju pisanih komentara država članica i rasprave u okviru Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo predsjedništvo je pozvalo Radnu skupinu za horizontalna poljoprivredna pitanja i POP da održe raspravu o **financijskoj fleksibilnosti u izravnim plaćanjima**. Čini se da delegacije tu temu smatraju jednim od glavnih prioriteta kako bi novi model ostvarivanja politike mogao funkcionirati. Glavne zabrinutosti država članica bile su: i. poteškoće u planiranju unaprijed odvajanja sredstava za programe za ekologiju i za program za mlade poljoprivrednike unaprijed; ii. potreba da se osigura da nedovoljno i prekomjerno izvršenje tih programa ne uzrokuje gubitak sredstava za dotične države članice.

Predsjedništvo je predložilo da se željena fleksibilnost osigura tako da se državama članicama dopusti određivanje **maksimalnih i minimalnih jediničnih iznosa** (12045/19). Time bi se proširio koncept najvećeg iznosa/odstupanja iz članka 89. stavka 1. Uredbe o strateškim planovima u okviru ZPP-a omogućavanjem toga da realizirani jedinični iznos ne bude samo *viši*, već i *niži* od planiranog jediničnog iznosa u određenoj godini, unutar granica minimuma/maksimuma opravdanog u planu. Predloženom izmjenom omogućilo bi se smanjenje jediničnih iznosa planiranih za intervencije u obliku izravnih plaćanja na minimum utvrđen u planu i upotreba oslobođenih sredstava za druge intervencije za koje je potrebno više sredstava.

Tijekom rasprave na sastanku POP-a 16. rujna države članice pozdravile su predloženu fleksibilnost, smatrajući da se kreće u pravom smjeru. Međutim, neke države članice zatražile su mogućnost proširenja njezina područja primjene na intervencije koje nisu povezane s površinom kao što su sektorske vrste intervencija, ulaganja itd. Neke države članice također su zatražile da se zadrži dostatno financiranje programa za ekologiju i da se dodatno razradi kako izbjeći nepotrošena sredstva u slučaju da se navedeni programi iskoriste u mjeri manjoj od planirane.

Sektorske vrste intervencija

POP je 16. rujna raspravljao o prijedlozima teksta predsjedništva u vezi sa sektorskim vrstama intervencija, uglavnom o području primjene i oblicima suradnje „**drugih sektora**” koje treba obuhvatiti potporom Unije. Predsjedništvo je predložilo uvođenje novog Priloga [x] koji bi sadržavao popis prihvatljivih proizvoda na temelju ekvivalentnog popisa proizvoda utvrđenog u Uredbi (EU) br. 1308/2013 (tj. sadašnjoj Uredbi o ZOT-u iz koje bi sektorske intervencije u znatnoj mjeri „preselile” u Uredbu o strateškim planovima).

Većina država članica smatrala je da bi popis proizvoda u predloženom Prilogu trebao biti zatvoren, među ostalim zbog pravne sigurnosti. Što se tiče **oblikâ suradnje**, predsjedništvo je zadržalo ideju rumunjskog predsjedništva da se predvide šire mogućnosti za suradnju. Stoga bi se potpora pružala ne samo priznatim organizacijama proizvođača ili udruženjima organizacija proizvođača, već i drugim oblicima suradnje, ovisno o posebnim potrebama svake države članice. Predsjedništvo je također predložilo tehničko preciziranje članaka koji se odnose na sektorske vrste intervencija.

Okolišne i klimatske ciljeve operativnih programa predsjedništvo smatra dijelom cjelokupnih ambicija ZPP-a i stoga će se na to pitanje vratiti u studenome, kada su na dnevnom redu okolišni i klimatski aspekti.

Definicije

Kako bi se pronašao kompromis u vezi s definicijama i povezanim uvjetima, predsjedništvo je predložilo izmjene članaka 3. i 4. iako su izmjene članka 3. bile isključivo tehnička pojašnjenja.

Rasprava u okviru POP-a 23. rujna (12268/19) bila je posebno usmjerena na definicije „prihvatljivog hektara” i „pravog poljoprivrednika”. Prijedlozima teksta u vezi s „**prihvatljivim hektarom**” nastojalo se bolje uzeti u obzir ambicije politike u području okoliša i klime. Države članice pozdravile su prijedloge teksta iako su mnoge delegacije smatrale da je potreban dodatni rad na tehničkoj razini.

Što se tiče „pravog poljoprivrednika”, predsjedništvo je predložilo da se ta definicija i dalje primjenjuje na dobrovoljnoj osnovi te je državama članicama podnijelo dvije alternative na razmatranje. Većina delegacija dala je prednost prvoj opciji u kojoj se predviđa više fleksibilnosti za države članice jer im se omogućuje da definiraju „prave poljoprivrednike” u skladu s „objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima”, bez ikakvog posebnog upućivanja na važnost poljoprivredne aktivnosti u odnosu na ukupne gospodarske aktivnosti poljoprivrednika.

Ruralni razvoj

Predsjedništvo je Radnoj skupini za poljoprivredna horizontalna pitanja 25. rujna predstavilo svoje prijedloge u vezi s vrstama intervencija za ruralni razvoj.

Države članice pozdravile su većinu prijedloga teksta. Međutim, osobito je potrebno dodatno razmotriti članak 68. o **ulaganjima**. Stajališta država članica razilazila su se posebno u odnosu na: i. način definiranja ograničenih iznimaka za upotrebu financijskih instrumenata za kupnju zemljišta; ii. razinu na koju bi trebalo odrediti najveću stopu potpore za produktivna ulaganja.

Savjetodavne službe za poljoprivredna gospodarstva

Radna skupina za horizontalna poljoprivredna pitanja 12. rujna raspravljala je o savjetodavnim službama za poljoprivredna gospodarstva, a predsjedništvo je državama članicama podnijelo neke prijedloge teksta na razmatranje.

Rasprava je bila posebno usmjerena na način opisivanja potrebnog sadržaja instrumenta održivosti poljoprivrednih gospodarstava za hranjive tvari u članku 13. Države članice izrazile su i to da preferiraju upotrebu vlastitih postojećih nacionalnih instrumenata umjesto instrumenta održivosti poljoprivrednih gospodarstava za hranjive tvari. Predsjedništvo smatra da bi glavni cilj trebao biti razvoj instrumenta koji je jednostavan za upotrebu i koji, zajedno s dobrim savjetodavnim službama, služi kao pomoć poljoprivrednicima da poboljšaju ravnotežu hranjivih tvari.

Budući da je i dalje potreban daljnji tehnički rad, predsjedništvo je od Komisije zatražilo da organizira stručnu radionicu u kojoj države članice i Komisija mogu razmijeniti informacije o pripremi relevantnih digitalnih alata.

Novi model ostvarivanja politike

Države članice raspravljaju o tom pitanju u okviru Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo i njegovih pripremnih tijela od austrijskog predsjedanja, a Komisija je pružila brojna pojašnjenja i objašnjenja u usmenom i pisanom obliku. Na temelju znatnog napretka ostvarenog tijekom prethodnih predsjedništava delegacije su dodatno raspravljale o nekim elementima tog modela, osobito o pokazateljima, jediničnim iznosima za intervencije koje nisu povezane s područjem/životinjama, učestalosti ključnih etapa (pri čemu su prednost dale dvogodišnjim ključnim etapama, kako je predložilo rumunjsko predsjedništvo) i pregledâ uspješnosti te o informacijama koje je potrebno navesti u godišnjem pregledu uspješnosti.

Budući da je prelazak na novu politiku koja se temelji na uspješnosti velik korak, to pitanje mora se pažljivo razmotriti kako bi države članice, poljoprivrednici i drugi korisnici mogli u potpunosti iskoristiti mogućnosti pojednostavnjenja koje bi se tom promjenom mogle uvesti u praksu.

Predsjedništvo će stoga nastaviti rasprave i na razini POP-a i na razini Vijeća te će predstaviti prijedloge teksta o tome kako omogućiti praktičnu i jednostavniju provedbu novog modela ostvarivanja politike u državama članicama.

TRENUTAČNO STANJE U VEZI S HORIZONTALNOM UREDBOM

Predsjedništvo je od početka srpnja organiziralo tri sastanka Radne skupine za financijsko-poljoprivredna pitanja kako bi se o prijedlogu dodatno raspravilo i dodatno ga razradilo. Na temelju rasprave predsjedništvo smatra da je Horizontalna uredba uglavnom stabilna u pogledu svih pitanja, osim pitanja povezanih s Uredbom o strateškim planovima u okviru ZPP-a.

Kako bi funkcioniranje novog modela ostvarivanja politike postalo jasnije, Komisija je organizirala dodatne prezentacije, a Radna skupina za financijsko-poljoprivredna pitanja raspravljala je o novom modelu ostvarivanja politike iz perspektive Horizontalne uredbe. Predsjedništvo će razmotriti izmjene članaka Horizontalne uredbe koji se odnose na novi model ostvarivanja politike ako to bude potrebno na temelju događaja u vezi s Uredbom o strateškim planovima.

Radna skupina za financijsko-poljoprivredna pitanja raspravljala je i o načelu jedinstvene revizije i kontrolama koje Komisija provodi u državama članicama (članci 46. i 47.).

Što se tiče kontrole transakcija (članci od 74. do 83.), države članice i dalje imaju različita stajališta o razini kontrole koju treba zadržati u temeljnom aktu unatoč pojednostavnjenju koje je već postignuto prijedlozima austrijskog i rumunjskog predsjedništva. Predsjedništvo je državama članicama podnijelo nekoliko prijedloga za dodatno pojednostavnjenje tih odredaba.

TRENUTAČNO STANJE U VEZI S UREDBOM O IZMJENI

Nakon sveobuhvatnog rada tijekom austrijskog i rumunjskog predsjedanja predsjedništvo smatra da je tekst Uredbe o izmjeni uglavnom stabilan.

Predsjedništvo će nastaviti s tehničkim razmatranjem Uredbe o izmjeni kako bi se tekst dodatno precizirao iz pravne perspektive. Predsjedništvo osobito namjerava nastaviti s raspravom o tehničkim pojedinostima označivanja vina na sastanku Radne skupine za poljoprivredne proizvode 25. listopada.