



Brusel 2. října 2019
(OR. en)

12693/19

Interinstitucionální spisy:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

**AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335**

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví

Příjemce: Zvláštní výbor pro zemědělství / Rada

Č. dok. Komise: 9645/18 + COR1 + ADD1
9634/18 + COR1 + ADD1
9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1

Předmět: Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020

a) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013

b) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013

c) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a nařízení (EU) 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři

– dokument předsednictví o aktuálním stavu prací na uvedených návrzích

V rámci přípravy na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, jež se uskuteční ve dnech 14. a 15. října 2019, naleznou delegace v příloze dokumentu předsednictví o aktuálním stavu prací na návrzích uvedených v předmětu, včetně jedné otázky, jejímž cílem je poskytnout vodítko pro rozpravu ministrů.

Delegace budou na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství dne 7. října 2019 vyzvány, aby tuto otázku potvrdily a předběžně se k ní vyjádřily, aniž by tím byla dotčena rozprava v rámci Rady.

AKTUÁLNÍ STAV PRACÍ NA REFORMĚ SZP

Finské předsednictví by v polovině svého funkčního období chtělo zhodnotit současnou situaci, pokud jde o balíček opatření týkajících se reformy SZP, a určit témata, na nichž by podle jeho chápání bylo třeba dále pracovat. Účelem tohoto dokumentu je popsat aktuální stav prací na všech nařízeních o SZP a načrtnout kroky, které je třeba v nadcházejících měsících učinit.

Během rakouského i rumunského předsednictví bylo dosaženo značného pokroku a od té doby, kdy byl návrh za bulharského předsednictví předložen, se v Radě a jejích přípravných orgánech uskutečnila řada jednání. Finské předsednictví na základě této práce pokračuje jednáních o dotyčných třech nařízeních na technické i politické úrovni. Shrnutí práce, jež byla dosud vykonána, jakož i nedořešených otázek je uvedeno v příloze.

Předsednictví má v úmyslu pokračovat v technických jednáních o prvcích uvedených v příloze a využít dvou nadcházejících zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, jež se uskuteční v listopadu a prosinci, k diskusi o vyšších ambicích SZP v oblasti životního prostředí a o novém modelu provádění.

Předsednictví má dále v úmyslu předložit do začátku prosince aktualizované návrhy znění všech tří nařízení.

S ohledem na pokrok popsany v příloze a na skutečnost, že některé otázky budou vyžadovat další jednání na technické a politické úrovni a že v současné době je výsledek jednání o víceletém finančním rámci stále nejistý, se Rada vyzývá, aby se vyjádřila k této otázce:

O kterých klíčových prvcích návrhů týkajících se reformy SZP je třeba podle názoru ministrů dále jednat?

ÚVOD

Návrh reformy společné zemědělské politiky sestává z těchto tří nařízení:

- nařízení o strategických plánech SZP, které je klíčovým prvkem reformního balíčku. Jsou v něm stanovena pravidla pro přímé platby, odvětvové intervence a rozvoj venkova, jakož i přechod k novému modelu provádění založenému na výkonnosti („**nařízení o strategických plánech**“);
- nařízení o financování, řízení a sledování SZP („**horizontální nařízení**“);
- nařízení, kterým se mění a aktualizují nařízení (EU) č. 1308/2013 o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o aromatizovaných vinných výrobcích, nařízení (EU) č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech a nařízení (EU) č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři („**pozměňující nařízení**“).

AKTUÁLNÍ STAV PRACÍ NA NAŘÍZENÍ O STRATEGICKÝCH PLÁNECH SZP

Od začátku července uspořádalo finské předsednictví čtyři zasedání Pracovní skupiny pro horizontální zemědělské otázky v celkové délce sedmi pracovních dnů, přičemž cílem bylo předmětný návrh dále upravit s ohledem na stanoviska delegací, která vyjádřily během zasedání či formou písemných připomínek. Na základě diskusních dokumentů předsednictví a pracovních dokumentů Komise se uskutečnily výměny názorů ke konkrétním prvkům návrhu. Každý z těchto prvků je popsán níže.

Aspekty související se životním prostředím a klimatem

Na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konaném dne 15. července 2019 si ministři vyměnili názory na aspekty SZP po roce 2020 související se životním prostředím a klimatem, a to na základě diskusního dokumentu předsednictví (dokument 10622/19). Ministři byli požádáni, aby se vyjádřili k nejdůležitějším prvkům návrhu Komise a zamysleli nad možnými zlepšeními, jež jsou nezbytná pro dosažení požadované vyšší úrovně ambicí v oblasti životního prostředí a klimatu.

Vyšší úroveň ambicí budoucí SZP v **oblasti životního prostředí a klimatu**, kterou navrhla Komise, v zásadě podpořila, stejně jako v minulosti, řada delegací. Delegace však zdůraznily, že je třeba zajistit pro SZP náležité financování, které těmto vyšším ambicím bude odpovídat, snížit administrativní zátěž jak pro zemědělce, tak pro příslušné orgány, a umožnit členským státům, aby při provádění požadavků souvisejících s životním prostředím a klimatem braly v úvahu místní potřeby. Další reakce se týkaly jednotlivých norem systému podmíněnosti, o nichž je třeba dále jednat na technické úrovni, a potřeby zajistit jednoduchá ustanovení, jež budou srozumitelná pro zemědělce i pro celostátní/místní orgány. Diskuse na neformálním zasedání ministrů zemědělství byla zaměřena rovněž na změnu úlohy zemědělců v rámci opatření v oblasti klimatu, a zejména pak v souvislosti s ukládáním CO₂ do půdy.

Předsednictví má v úmyslu pokračovat v jednáních o aspektech SZP souvisejících se životním prostředím a klimatem během listopadových zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství. Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky již jednala o ekorežimech, podmíněnosti a souvisejících kontrolách a sankcích, o vyčlenění výdajů z EZFRV ve výši 30 %, jakož i přístupu k malým zemědělcům v rámci podmíněnosti. Toto téma bude rovněž na pořadu jednání Rady pro zemědělství a rybolov, které se uskuteční dne 18. listopadu 2019.

Finanční flexibilita v rámci přímých plateb

S ohledem na písemné připomínky členských států a diskusi v Radě pro zemědělství a rybolov vyzvalo předsednictví Pracovní skupinu pro horizontální zemědělské otázky a Zvláštní výbor pro zemědělství, aby jednaly o **finanční flexibilitě v rámci přímých plateb**. Zdá se, že toto téma patří k hlavním prioritám delegací, pokud jde o zajištění funkčnosti nového modelu provádění. Členské státy poukázovaly hlavně na to, i) že je obtížné předem plánovat finanční prostředky, jež mají být vyhrazeny pro ekorežimy a režim pro mladé zemědělce, ii) a že je třeba zajistit, aby nedostatečné čerpání či přečerpání prostředků určených na tyto režimy neznamenal pro dotčené členské státy ztrátu prostředků.

Předsednictví navrhuje zajistit požadovanou flexibilitu tím, že se členským státům umožní stanovit **maximální a minimální jednotkové částky** (dokument 12045/19). Díky tomu by se v čl. 89 odst. 1 nařízení o strategických plánech SZP rozšířilo pojetí maximální částky/odchylky: realizovaná jednotková částka by tak mohla být nejen *vyšší*, ale také *nižší* než plánovaná jednotková částka v daném roce, a to v mezích minimální/maximální částky odůvodněné v plánu. Navrhovaná změna by umožnila snížit jednotkové částky plánované pro intervence formou přímých plateb na minimum stanovené v plánu a uvolněné finanční prostředky použít na jiné intervence, u nichž by bylo zapotřebí více prostředků.

Během jednání na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství konaném dne 16. září členské státy navrhovanou flexibilitu uvítaly s tím, že ji považují za krok správným směrem. Některé členské státy však požadovaly rozšíření možnosti této flexibility i na intervence nesouvisející s plochou, jako jsou odvětvové druhy intervencí, investice, atd. Několik členských států rovněž vzneslo požadavek na zachování dostatečného financování pro ekorežimy a další jednání o tom, jak předejít situaci, kdy v případě, že dojde k menšímu využití výše uvedených režimů, než bylo naplánováno, zůstanou vyčleněné prostředky nevyužity.

Odvětvové druhy intervencí

Zvláštní výbor pro zemědělství projednal dne 16. září změny navržené předsednictvím týkající se odvětvových druhů intervencí, zejména pokud jde o rozsah a formy spolupráce „jiných odvětví“, na něž se má podpora Unie vztahovat. Předsednictví navrholo zejména doplnit novou přílohu [x], která by obsahovala seznam způsobilých produktů na základě rovnocenného seznamu produktů stanoveného v nařízení (EU) č. 1308/2013 (tj. ve stávajícím „nařízení o společné organizaci trhů“, z něž by odvětvové intervence byly v zásadě „přesunuty“ do nařízení o strategických plánech).

Podle názoru většiny členských států by výčet produktů v navrhované příloze měl být vyčerpávající, mimo jiné z důvodu právní jistoty. Pokud jde o **formy spolupráce**, předsednictví se ztotožnilo s návrhem rumunského předsednictví stanovit širší možnosti spolupráce: podpora by tak byla poskytována nejen uznaným organizacím producentů nebo sdružením organizací producentů, ale také jiným formám spolupráce v závislosti na konkrétních potřebách každého členského státu. Předsednictví rovněž navrholo určité technické doladění článků týkajících se odvětvových druhů intervencí.

Předsednictví považuje **cíle** operačních programů v **oblasti životního prostředí a klimatu** za součást celkových ambicí SZP v tomto ohledu, a proto se k této otázce vrátí v listopadu, kdy jsou na pořadu jednání aspekty související se životním prostředím a klimatem.

Definice

S cílem nalézt kompromis ohledně definic a souvisejících podmínek navrholo předsednictví změny článků 3 a 4, ačkoli v případě změn v článku 3 se jednalo o čistě technická upřesnění.

Diskuse, která proběhla dne 23. září ve Zvláštním výboru pro zemědělství (dokument 12268/19), byla zaměřena zejména na definice „způsobilého hektaru“ a „skutečného zemědělce“. Pokud jde o „**způsobilý hektar**“, cílem navrhované formulační změny bylo lépe zohlednit ambice SZP v oblasti životního prostředí a klimatu. Členské státy navrženou změnu uvítaly, ačkoli mnohé delegace měly za to, že je třeba se touto otázkou dále zabývat na technické úrovni.

Co se týče pojetí „**skutečného zemědělce**“, předsednictví navrholo ponechat dobrovolné uplatňování definice tohoto pojmu a předložilo členským státům ke zvážení dva alternativní návrhy. Většina delegací uvedla, že dává přednost návrhu č. 1, který členským státům poskytuje větší flexibilitu tím, že jim umožňuje definovat „skutečné zemědělce“ na základě „objektivních a nediskriminačních kritérií“, aniž by byl jakkoli konkrétně zmíněn podíl zemědělské činnosti v porovnání s celkovou hospodářskou činností zemědělce.

Rozvoj venkova

Předsednictví předložilo dne 25. září Pracovní skupině pro zemědělské horizontální otázky formulační návrhy týkající se druhů intervencí v oblasti rozvoje venkova.

Členské státy většinu návrhů uvítaly. Je však třeba se dále zabývat zejména článkem 68 o **investicích**. Názory členských států se lišily především ohledně otázky, i) jak definovat omezené výjimky, pokud jde o používání finančních nástrojů k nákupu půdy, a ii) na jaké úrovni by měla být stanovena maximální míra podpory produktivních investic.

Poradenské služby pro zemědělství

Dne 12. září jednala Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky o poradenských službách pro zemědělství a předsednictví předložilo členským státům ke zvážení několik formulačních návrhů.

Diskuse se zaměřila zejména na otázku, jak popsat požadovaný obsah nástroje pro udržitelnost zemědělských podniků v oblasti živin, který je uveden v článku 13. Některé členské státy rovněž uvedly, že by namísto tohoto nástroje raději používaly své stávající vnitrostátní nástroje. Podle názoru předsednictví by hlavním cílem mělo být vytvoření nástroje, jehož používání bude snadné a který spolu s dobrými poradenskými službami pomůže zemědělcům zlepšit jejich bilanci živin.

Vzhledem k tomu, že je zapotřebí další práce na technické úrovni, požádalo předsednictví Komisi, aby uspořádala odborný seminář, na němž se členské státy a Komise budou moci vzájemně informovat o přípravě příslušných digitálních nástrojů.

Nový model provádění

Členské státy začaly o této otázce jednat v Radě pro zemědělství a rybolov a jejich přípravných orgánech během rakouského předsednictví, přičemž Komise poskytla ústní i písemnou formou řadu upřesnění a vysvětlení. V návaznosti na významný pokrok, jehož bylo dosaženo v rámci předchozích předsednictví, delegace dále diskutovaly o některých prvcích tohoto modelu, jako jsou ukazatele, jednotkové částky pro intervence, které nesouvisejí s plochou ani zvířaty, četnost milníků (s upřednostněním dvouletých milníků, jak navrhlo rumunské předsednictví) a přezkumu výkonnosti, jakož i informace, které mají být uvedeny ve výroční zprávě o výkonnosti.

Vzhledem k tomu, že přechod k nové politice založené na výkonnosti je krokem zásadního významu, vyžaduje pečlivé posouzení, aby členské státy, zemědělci a další příjemci mohli plně využívat možností zjednodušení, které by tato změna mohla v praxi přinést.

Předsednictví bude proto pokračovat v jednáních jak na úrovni Zvláštního výboru pro zemědělství, tak na úrovni Rady, a předloží formulační návrhy s cílem dosáhnout toho, aby byl nový model provádění praktický a aby jej členské státy mohly snadněji provádět.

AKTUÁLNÍ STAV PRACÍ NA HORIZONTÁLNÍM NAŘÍZENÍ

Za účelem dalšího projednání a rozpracování návrhu uvedeného nařízení uspořádalo předsednictví od začátku července tři zasedání Pracovní skupiny pro finanční zemědělské otázky (dále jen „pracovní skupina AGRIFIN“). S ohledem na proběhlou diskusi má předsednictví za to, že s výjimkou otázek souvisejících s nařízením o strategických plánech SZP je znění horizontálního nařízení ohledně jiných otázek v zásadě stabilní.

Komise poskytla další prezentace s cílem lépe objasnit fungování nového modelu provádění a pracovní skupina AGRIFIN o novém modelu provádění diskutovala z hlediska horizontálního nařízení. Bude-li to nezbytné s ohledem na další vývoj znění nařízení o strategických plánech, zváží předsednictví změnu článků horizontálního nařízení souvisejících s novým modelem provádění.

Pracovní skupina AGRIFIN jednala rovněž o zásadě jednotného auditu a kontrolách prováděných Komisí v členských státech (články 46 a 47).

Pokud jde o kontrolu operací (články 74 až 83), zastávají členské státy i nadále odlišné názory na úroveň kontroly, která má být zachována v základním aktu, a to i přes zjednodušení, kterého již bylo dosaženo díky formulačním změnám navrženým rakouským a rumunským předsednictvím. Předsednictví předložilo členským státům ke zvážení několik formulačních návrhů, jež by měly daná ustanovení ještě více zjednodušit.

AKTUÁLNÍ STAV PRACÍ NA POZMĚŇUJÍCÍM NAŘÍZENÍ

S ohledem na intenzivní úsilí vynaložené během rakouského a rumunského předsednictví se předsednictví domnívá, že znění pozměňujícího nařízení je v zásadě stabilní.

S cílem ještě více toto znění zpřesnit z právního hlediska bude předsednictví pokračovat v jeho posuzování na technické úrovni. Předsednictví má zejména v úmyslu dále jednat o technických podrobnostech týkajících se označování vína, a to na zasedání Pracovní skupiny pro zemědělské produkty dne 25. října.