



Брюксел, 2 октомври 2019 г.
(OR. en)

12693/19

Междуинституционални
досиета:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 475
AGRILEG 165
AGRIFIN 58
AGRISTR 57
AGRIORG 59
CODEC 1442
CADREFIN 335

БЕЛЕЖКА

| | |
|--------------|--|
| От: | Председателството |
| До: | Специалния комитет по селско стопанство/Съвета |
| № док. Ком.: | 9645/18 + COR1 + ADD1 9634/18 + COR1 + ADD1 9556/18 + REV1 (en, de, fr) + COR1 |
| Относно: | Пакет за реформата на ОСП след 2020 г. а) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета б) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 в) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетирание и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза и (ЕС) № 229/2013 за определяне на специфични мерки в областта на селското стопанство по отношение на малките острови в Егейско море – Документ на председателството за актуалното състояние |

С оглед на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 14 – 15 октомври 2019 г. приложено на делегациите се изпраща изготвен от председателството документ за актуалното състояние по посочената по-горе тема, в т.ч. въпрос, който да послужи като ориентир за дебата на министрите.

На заседанието на Специалния комитет по селско стопанство (СКСС) на 7 октомври 2019 г. делегациите ще бъдат приканени да одобрят въпроса и да изразят предварителното си мнение по него, без това да засяга дебата в Съвета.

АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РЕФОРМАТА НА ОСП

В средата на своя мандат, финландското председателство желае да направи равностметка на положението към момента във връзка с пакета за реформата на ОСП и да определи темите, които според него ще изискват допълнителна работа. Целта на настоящия документ е да опише актуалното състояние на всеки от регламентите за ОСП и да очертае предстоящите стъпки за идните месеци.

По време на австрийското и румънското председателство беше постигнат значителен напредък и от представянето на предложението по време на българското председателство досега бяха проведени много обсъждания в Съвета и неговите подготвителни органи. Въз основа на извършеното финландското председателство продължава както техническите, така и политическите обсъждания по трите регламента. Свършената до момента работа и нерешените въпроси са обобщени в приложението.

Намерението на председателството е да продължи техническото обсъждане по елементите, изброени в приложението, и да използва двете предстоящи заседания на Съвета по селско стопанство и рибарство през ноември и декември за обсъждане на по-високите екологични амбиции на ОСП и новия модел за осъществяване.

Освен това председателството възнамерява до началото на декември да представи актуализирани предложения за формулировки по трите регламента.

С оглед на напредъка, описан в приложението, и като се има предвид, че за някои от въпросите ще е нужно допълнително обсъждане на техническо и политическо равнище, а същевременно крайният резултат за МФР все още е несигурен, Съветът се приканва да изрази своето становище по следния въпрос:

Кои са най-важните елементи от предложенията за реформа на ОСП, които според министрите се нуждаят от допълнително обсъждане?

ВЪВЕДЕНИЕ

Предложението за реформа на общата селскостопанска политика (ОСП) се състои от следните три регламента:

- регламент относно стратегическите планове по ОСП, който е централният елемент в пакета за реформа; в него се определят правила за директните плащания, секторните интервенции и развитието на селските райони и се предвижда преминаване към нов, основан на резултатите модел на осъществяване („регламент относно стратегическите планове“);
- регламент относно финансирането, управлението и мониторинга на ОСП („хоризонтален регламент“);
- регламент, с който се изменят и актуализират регламенти (ЕС) № 1308/2013 относно общата организация на пазарите (ООП) на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 относно ароматизираните лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 относно най-отдалечените региони и (ЕС) № 229/2013 относно малките острови в Егейско море („регламент за изменение“).

АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РЕГЛАМЕНТА ОТНОСНО СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПЛАНОВЕ ПО ОСП

От началото на юли финландското председателство организира четири заседания на работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“, в продължение на общо седем работни дни, с цел доразвиване на предложението въз основа на вижданията на делегациите, изразени както по време на заседанията, така и под формата на писмени коментари. Въз основа на документите за обсъждане на председателството и работните документи на Комисията бяха обменени мнения по конкретни елементи от предложението. Всеки един от тези елементи е описан по-долу.

Аспекти, свързани с околната среда и климата

На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство от 15 юли 2019 г. министрите обмениха мнения относно свързаните с околната среда и климата аспекти на ОСП след 2020 г. въз основа на документ за обсъждане, изготвен от председателството (10622/19). Министрите бяха приканени да изразят вижданията си по най-съществените елементи от предложението на Комисията и да обмислят възможни подобрения, необходими за постигане на желаното по-високо равнище на амбиция по отношение на околната среда и климата.

Както и на предишни заседания, много делегации изразиха принципна подкрепа за **по-високото равнище на амбиция по отношение на околната среда и климата** на бъдещата ОСП, както е предложено от Комисията. Делегациите изтъкнаха обаче, че е важно да се осигури подходящо финансиране за ОСП, за да съответства на тази по-висока амбиция, да се намали административната тежест както за земеделските стопани, така и за властите, и да се даде възможност на държавите членки да вземат предвид местните нужди при изпълнението на изискванията по отношение на околната среда и климата. Други реакции бяха свързани с отделните стандарти на системата на предварителни условия, които са предмет на допълнителна техническа работа, и необходимостта да се осигурят разпоредби, които са прости и разбираеми както за земеделските стопани, така и за националните/местните органи. Освен това обсъжданията на неофициалната среща на министрите на земеделието бяха насочени към промяната на ролята на земеделските стопани в действията в областта на климата и по-специално по отношение на задържането на въглерод в почвата.

Председателството смята да продължи обсъждането на свързаните с околната среда и климата аспекти на ОСП на заседанията на Специалния комитет по селско стопанство през ноември. Работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ вече е обсъдила екосхемите, системата на предварителни условия и свързаните с тях проверки и санкции, обхвата на 30-процентовото заделяне по линия на ЕЗФРСР, както и третирането на дребните земеделски стопани в рамките на предварителните условия. Тази тема ще бъде включена и в дневния ред на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 18 ноември 2019 г.

Финансова гъвкавост при директните плащания

Въз основа на писмените коментари на държавите членки и обсъжданията на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство председателството прикани работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ и СКСС да обсъдят **финансовата гъвкавост при директните плащания**. Тази тема изглежда се нарежда сред най-важните приоритети за делегациите, за да заработи новият модел за осъществяване. Основните опасения на държавите членки бяха: i) трудността предварително да се планира какви средства да се заделят за екосхемите и за схемата за млади земеделски стопани; ii) необходимостта да се гарантира, че недостатъчното или прекомерното използване на тези схеми няма да доведе до загуба на средства за съответната държава членка.

Председателството предложи желаната гъвкавост да се осигури, като се даде възможност на държавите членки да определят **максималния и минималния размер на единичните суми** (12045/19). Това би разширило обхвата на понятието за максимален размер/максимална вариация в член 89, параграф 1 от регламента относно стратегическите планове по ОСП, като се позволи реализираната единична сума да бъде не само *по-висока*, но и *по-ниска* от планираната единична сума за дадена година, в рамките на минималния/максималния размер, обоснован в плана. Предлаганата промяна би дала възможност за намаляване на единичните суми, планирани за интервенции под формата на директни плащания, до минимума, определен в плана, и за използване на освободените средства за други интервенции, при които ще са необходими повече средства.

По време на обсъждането в СКСС от 16 септември държавите членки приветстваха предлаганата гъвкавост, тъй като са на мнение, че тя върви в правилната посока. Някои държави членки обаче поискаха възможност за разширяване на обхвата ѝ, така че да включва необвързани с площ интервенции, като например секторни видове интервенции, инвестиции и т.н. Някои държави членки призоваха също така да се поддържа достатъчно финансиране за екосхемите и поискаха да се работи допълнително по въпроса как да се избегне неизразходването на средства в случай на по-слабо от планираното използване на горепосочените схеми.

Секторни видове интервенции

На 16 септември СКСС обсъди предложените от председателството формулировки за секторните видове интервенции, главно по отношение на обхвата и формите на сътрудничество за „**другите сектори**“, които да бъдат обхванати от подкрепата на Съюза. По-специално председателството предложи да се въведе ново приложение [x], което да съдържа списък на допустимите продукти въз основа на еквивалентния списък на продуктите, определен в Регламент (ЕС) № 1308/2013 (т.е. действащия в момента „регламент за ООП“, от който секторните интервенции по същество ще бъдат „прехвърлени“ към регламента относно стратегическите планове).

Мнозинството от държавите членки счита, че списъкът на продуктите в предлаганото приложение следва да бъде изчерпателен, не на последно място от съображения за правна сигурност. По отношение на **формите на сътрудничество** председателството запази идеята на румънското председателство да се предвидят по-широки възможности за сътрудничество: за тази цел подкрепа ще се предоставя не само на признати организации на производители или асоциации на организации на производители, но и за други форми на сътрудничество в зависимост от специфичните нужди на всяка държава членка. Председателството предложи също някои технически доуточнения на членовете, свързани със секторните видове интервенции.

Председателството разглежда **свързаните с околната среда и климата цели** на оперативните програми като част от общата амбиция на ОСП в областта на околната среда и климата и затова ще разгледа отново този въпрос през ноември, когато свързаните с околната среда и климата аспекти са на дневен ред.

Определения

За да се постигне компромис за определенията и свързаните условия, председателството предложи изменения както на член 3, така и на член 4, макар и тези в член 3 да се състоят от чисто технически пояснения.

Обсъждането в СКСС от 23 септември (12268/19) се съсредоточи по-специално върху определенията за „хектар, отговарящ на условията за подпомагане“ и „истински земеделски стопанин“. По отношение на „**хектар, отговарящ на условията за подпомагане**“ предложенията за формулировки имаха за цел да се вземе предвид в по-голяма степен амбицията на ОСП в областта на околната среда и климата. Държавите членки приветстваха предложените формулировки, макар и много делегации да считат, че все още е необходима допълнителна техническа работа.

По отношение на „**истински земеделски стопанин**“ председателството предложи да се запази доброволното прилагане на това определение и представи на вниманието на държавите членки два алтернативни варианта. Мнозинството от делегациите предпочете вариант 1, който осигурява повече гъвкавост за държавите членки, като им позволява да определят „истинските земеделски стопани“ в съответствие с „обективни и недискриминационни критерии“, без каквото и да е конкретно споменаване на значимостта на селскостопанската дейност на земеделския стопанин спрямо цялостната му икономическа дейност.

Развитие на селските райони

Председателството представи предложенията си за формулировки за видовете интервенции за развитие на селските райони в работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ на 25 септември.

Държавите членки приветстваха по-голямата част от предложените формулировки. Особено член 68 относно **инвестициите** обаче трябва да бъде допълнително разгледан. Държавите членки бяха на различно мнение по-специално във връзка с това: i) как да се определят ограничени изключения за използването на финансови инструменти за закупуване на земя; ii) какъв максимален размер да се определи за подпомагането за инвестиции в производствената дейност.

Консултантски услуги в областта на селското стопанство

На 12 септември работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ обсъди консултантските услуги в областта на селското стопанство и председателството представи на вниманието на държавите членки някои предложения за формулировки.

В центъра на обсъждането беше по-специално въпросът как да се опише изискваното съдържание на инструмента за устойчивост на земеделските стопанства за хранителните вещества (FaST) в член 13. Някои държави членки изразиха също намерението си да използват своите съществуващи национални инструменти като заместител на FaST. Според председателството основната цел следва да бъде да се разработи инструмент, който е лесен за използване и заедно с добрите консултантски услуги да помага на земеделските стопани да подобрят баланса на хранителните вещества в продуктите си.

Тъй като е нужна допълнителна техническа работа, председателството възложи на Комисията да организира експертен семинар, на който държавите членки и Комисията да могат да обменят информация относно подготовката на съответните цифрови инструменти.

Новият модел за осъществяване (НМО)

Държавите членки обсъждат този въпрос в рамките на Съвета по селско стопанство и рибарство и неговите подготвителни органи от австрийското председателство насам и Комисията е предоставила много разяснения и обяснения както устно, така и писмено. Въз основа на значителния напредък, постигнат при предишните председателства, делегациите обсъдиха допълнително някои от елементите на този модел – а именно показателите, единичните суми за интервенции, необвързани с площ/животни, времевия обхват на междинните цели (с предпочитание за двугодишни междинни цели, както беше предложено от румънското председателство) и честотата на прегледа на изпълнението, както и информацията, която трябва да бъде предоставяна в годишния доклад за качеството на изпълнението.

Тъй като преходът към новата основана на резултатите политика представлява съществена промяна, е нужно внимателно обмисляне, така че държавите членки, земеделските стопани и другите бенефициери да могат да се възползват в пълна степен от възможностите за опростяване, които тази промяна би могла да създаде на практика.

Ето защо председателството ще продължи обсъжданията както в СКСС, така и в Съвета, и ще представи предложения да се формулира как НМО да стане практичен и лесен за прилагане в държавите членки.

АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА ХОРИЗОНТАЛНИЯ РЕГЛАМЕНТ

От началото на юли председателството организира три заседания на работна група „Финансови селскостопански въпроси“ (Агрифин) за по-нататъшно обсъждане и разработване на предложението. Въз основа на обсъждането председателството счита, че текстът на хоризонталният регламент като цяло е установен по отношение различните въпроси, с изключение на свързаните с регламента относно стратегическите планове по ОСП.

За да се изясни функционирането на НМО, Комисията направи допълнителни презентации и работна група „Агрифин“ обсъди НМО от гледна точка на хоризонталния регламент. Председателството ще обмисли изменения в членовете от хоризонталния регламент, които са свързани с НМО, ако това се налага от промените в регламента относно стратегическите планове.

Работна група „Агрифин“ обсъди също принципа на единния одит и проверките от страна на Комисията в държавите членки (членове 46 – 47).

Проверката на трансакциите (членове 74 – 83) е въпрос, по който държавите членки все още имат различни виждания относно равнището на контрол, което да се запази в основния акт, въпреки вече внесеното опростяване вследствие на формулировки, предложени от австрийското и румънското председателство. Председателството представи на вниманието на държавите членки някои предложения за формулировки за още по-голямо опростяване на разпоредбите.

АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ

След цялостната работа на австрийското и румънското председателство настоящото председателство счита, че текстът на регламента за изменение е като цяло установен.

Председателството ще продължи техническото разглеждане на регламента за изменение, за да направи текста още по-прецизен от правна гледна точка. По-специално председателството възнамерява да продължи да обсъжда техническите детайли относно етикетирането на виното на заседанието на работна група „Селскостопански продукти“ на 25 октомври.