

Bruxelles, 13. studenoga 2020.
(OR. en)

12686/20

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0188(COD)**

**CODEC 1110
SOC 675
EMPL 492
MI 452
PE 77**

INFORMATIVNA NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Odluke br. 573/2014/EU o pojačanoj suradnji između javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ova) – ishod prvog čitanja u Europskom parlamentu (Bruxelles, od 11. do 13. studenoga 2020.)

I. UVOD

U skladu s odredbama članka 294. UFEU-a i Zajedničkom izjavom o praktičnim načinima provedbe postupka suodlučivanja¹ uspostavljen je niz neformalnih kontakata između Vijeća, Europskog parlamenta i Komisije s ciljem postizanja dogovora o tom predmetu u prvom čitanju.

U tom je kontekstu izvjestitelj Manuel Pizarro (S&D, Portugal) u ime Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja predstavio jedan kompromisni amandman (amandman broj 28) na prijedlog Odluke. O tom amandmanu postignut je dogovor tijekom navedenih neformalnih kontakata. Nisu podneseni drugi amandmani.

¹ SL C 145, 30.6.2007., str. 5.

II. GLASOVANJE

Na plenarnoj sjednici 11. studenoga 2020. glasovanjem je usvojen kompromisni amandman (amandman broj 28) na navedeni prijedlog odluke. Drugi amandmani nisu usvojeni. Tako izmijenjeni prijedlog Komisije predstavlja stajalište Parlamenta u prvom čitanju koje je navedeno u njegovoj zakonodavnoj rezoluciji iz Priloga ovom dokumentu².

Stajalište Parlamenta odražava ono što je prethodno dogovoreno među institucijama. Vijeće bi stoga trebalo moći odobriti stajalište Parlamenta.

Akt bi se u tom slučaju donio u formulaciji koja odgovara stajalištu Parlamenta.

² Verzija stajališta Parlamenta u zakonodavnoj rezoluciji označena je kako bi se obilježile promjene nastale na temelju amandmanâ na prijedlog Komisije. Dodaci tekstu Komisije istaknuti su *podebljanim slovima i kurzivom*. Simbolom „■” označen je izbrisani tekst.

P9_TA-PROV(2020)0301

Pojačana suradnja između javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ova) *I**

Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 11. studenoga 2020. o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke 573/2014/EU o pojačanoj suradnji između javnih službi za zapošljavanje (COM(2019)0620 – C9-0117/2019 – 2019/0188(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2019)0620),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 149. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela Prijedlog Parlamentu (C9-0117/2019),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora od 30. listopada 2019.³,
 - nakon savjetovanja s Odborom regija,
 - uzimajući u obzir privremeni sporazum koji je odobrio nadležni odbor u skladu s člankom 74. stavkom 4. Poslovnika te činjenicu da se predstavnik Vijeća pismom od 7. listopada 2020. obvezao prihvatiti stajalište Europskog parlamenta u skladu s člankom 294. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir članak 59. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (A9-0128/2020),
1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;

³ Još nije objavljeno u Službenom listu.

3. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Stajalište Europskog parlamenta usvojeno u prvom čitanju 11. studenoga 2020. radi donošenja Odluke (EU) 2020/... Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 573/2014/EU o pojačanoj suradnji između javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ova)

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 149.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁴,

nakon savjetovanja s Europskim odborom regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom⁵,

⁴ Mišljenje od 30. listopada 2019. (još nije objavljeno u Službenom listu).

⁵ Stajalište Europskoga parlamenta od 11. studenoga 2020.

budući da:

- (1) Odlukom br. 573/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁶ uspostavlja se Europska mreža javnih službi za zapošljavanje („Mreža”) na razdoblje od 17. lipnja 2014. do 31. prosinca 2020.
- (2) Cilj je Mreže **modernizacija i jačanje** javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ovi) **radi jačanja njihova** kapaciteta, **kvalitete njihovih usluga** te djelotvornosti i učinkovitosti JSZ-ova. **To bi se postiglo** uspostavom platforme za uspoređivanje njihovih rezultata na razini **Unije**, utvrđivanjem primjera najbolje prakse i razvojem sustava za uzajamno učenje s **ciljem doprinosa dostojanstvenom radu te uključivim i održivim radnim mjestima**. Isto tako, njezin je cilj pružiti JSZ-ovima više prilika za pružanje pomoći razvijanju inovativnih politika **usmjerenih na budućnost i** utemeljenih na dokazima, u skladu s relevantnim inicijativama politike Unije **te gospodarskim i socijalnim ciljevima i ciljevima zapošljavanja utvrđenima u članku 3. stavku 3. Ugovora o Europskoj uniji**.
- (3) Mreža je ključna za poticanje daljnje suradnje među državama članicama u okviru područjâ nadležnosti JSZ-ova, kao i za doprinos modernizaciji i jačanju JSZ-ova. Evaluacija provedbe Odluke br. 573/2014/EU pokazuje pozitivan učinak Mreže i utvrđuje spoznaje stečene na temelju različitih aktivnosti i iskustava. **Osim toga, Mreža je povećala svoj kapacitet i razvila inovativne mjere utemeljene na dokazima za provedbu politika zapošljavanja.**

⁶ Odluka br. 573/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o pojačanoj suradnji između javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ova) (SL L 159, 28.5.2014., str. 32.).

- (4) Kako bi se ostvarila korist od dosad postignutih rezultata i dodatno potaknula suradnja među JSZ-ovima, razdoblje uspostave Mreže trebalo bi produljiti do 31. prosinca 2027.
- (5) *Mreža bi trebala ojačati suradnju među svojim članovima i razvijati zajedničke inicijative u svrhu razmjene informacija i najbolje prakse u svim područjima u kojima JSZ-ovi djeluju, i to pružanjem usporednih analiza i davanjem savjeta te promicanjem inovativnih inicijativa za usluge zapošljavanja. U tom kontekstu i prema potrebi trebalo bi obratiti pozornost na suradnju JSZ-ova kako bi se olakšale integracija osoba na koje se odnose pravila Unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti i pomoć tim osobama. Rad Mreže trebao bi omogućiti usporedbu svih JSZ-ova koja će biti uključiva, temeljit će se na dokazima i biti usmjerena na rezultate, kako bi se mogla utvrditi najbolja praksa u njihovim područjima djelovanja, što će doprinijeti boljem osmišljavanju i pružanju usluga zapošljavanja u njihovim konkretnim područjima nadležnosti. Inicijative Mreže trebale bi povećati djelotvornost JSZ-ova i doprinijeti učinkovitijoj upotrebi javnih sredstava.*

- (6) Mreža bi trebala podupirati provedbu europskog stupa socijalnih prava, čija načela uključuju pružanje aktivne potpore zapošljavanju. Trebala bi doprinositi i **socijalno pravednom prelasku na zeleno gospodarstvo i provedbi relevantnih ciljeva i načela UN-ovih ciljeva** održivog razvoja, ■ poticanjem uključivog i održivog gospodarskog rasta i zapošljavanja te dostojanstvenog rada za sve.
- (7) **Radi promicanja sinergija, razmjene najbolje prakse i, prema potrebi, osiguravanja dosljednog okvira** za politike Mreža bi i dalje trebala **intenzivirati i jačati svoju sustavnu i strukturnu** suradnju ■ s drugim **relevantnim** dionicima na tržištu rada, uključujući osobito ■ **agencije** Unije u područjima zapošljavanja, socijalne politike, **rodne ravnopravnosti**, obrazovanja i osposobljavanja, **te socijalnim partnerima, pružateljima usluga u područjima zapošljavanja i socijalnih pitanja, organizacijama koje predstavljaju ranjive skupine te lokalnim i regionalnim tijelima.**

- (8) *Ulogu JSZ-ova u pružanju djelotvornijih usluga tražiteljima zaposlenja i poduzećima trebalo bi na odgovarajući način podupirati na nacionalnoj i, prema potrebi, regionalnoj razini, s dostatnim ljudskim resursima i financijskom potporom za osposobljavanje osoblja i opremu. Države članice trebale bi JSZ-ovima osigurati potrebne resurse kako bi oni mogli uspješno reagirati na digitalizaciju gospodarstva, promjenjive obrasce rada, uključujući pojavu ekonomije platformi, te na društvena i demografska kretanja.*
- (9) Financijsku potporu Unije za Mrežu trebalo bi staviti na raspolaganje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom 2021.–2027.

- (10) *Mrežu i njezine inicijative trebalo bi financirati u skladu s financijskim planiranjem Unije i u okviru odobrenih sredstava koja su odredili Europski parlament i Vijeće.*
- (11) *Kada je riječ o projektima koje je razvila Mreža ili koji su utvrđeni u aktivnostima uzajamnog učenja te provedeni u pojedinačnim JSZ-ovima države članice trebale bi imati pristup financiranju iz relevantnih programa Unije.*
- (12) Odluku br. 573/2014/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (13) Kako bi se osigurao nesmetan nastavak aktivnosti Mreže, ova bi se Odluka trebala primjenjivati od 1. siječnja 2021.,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka br. 573/2014/EU mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Uspostavlja se mreža javnih službi za zapošljavanje (JSZ-ovi) na razini Unije („Mreža”) na razdoblje ***od 1. siječnja 2021.*** do 31. prosinca 2027. Mreža provodi inicijative utvrđene u članku 4.”;

2. članak 3. mijenja se kako slijedi:

- (a) uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:

„Cilj je ove Odluke putem Mreže poticati suradnju među državama članicama u području zapošljavanja u okviru područjâ nadležnosti JSZ-ova kako bi se doprinijelo provedbi politika zapošljavanja Unije. Time će se pomoći i provedbi ***načelâ*** europskog stupa socijalnih prava, ***doprinijeti ciljevima europskog zelenog plana*** i ***nastaviti rad na ostvarenju*** UN-ovih ciljeva održivog razvoja i tako pružiti potpora.”;

(b) točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) svim ranjivim društvenim skupinama s visokom stopom nezaposlenosti, posebno starijim radnicima i mladim osobama koje nisu zaposlene koje se ne obrazuju niti se osposobljavaju te osobama s invaliditetom i osobama suočenima s diskriminacijom na višestrukoj osnovi;”;

(c) točke (c) i (d) zamjenjuju se sljedećim:

„(c) boljem funkcioniranju i uključenosti tržišta rada;

(ca) rodnoj ravnopravnosti;

(d) utvrđivanju vještina koje nedostaju i pružanju informacija o njihovu opsegu i mjestu te boljem usklađivanju vještina tražitelja zaposlenja s potrebama poslodavaca, među ostalim utvrđivanjem potreba za strukovnim osposobljavanjem, kao i zapošljivosti tražitelja zaposlenja i prevenciji nezaposlenosti, primjerice s pomoću profesionalnog usmjeravanja i osposobljavanja;”;

3. članak 4. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) u točki (a) podtočka i. zamjenjuje se sljedećim:

„i. doprinos smanjenju nezaposlenosti za sve dobne, rodne i ranjive skupine;”;

(b) točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) doprinosi modernizaciji i jačanju JSZ-ova u ključnim područjima *s obzirom na politike* zapošljavanja i *socijalne politike* Unije *te uzimajući u obzir* europski stup socijalnih prava, *europski zeleni plan* i *UN-ove* ciljeve održivog razvoja *te izazove povezane s digitalizacijom, promjenama u svijetu rada i obrascima rada kao i demografske promjene*;”;

(c) točke (f) i (g) zamjenjuju se sljedećim:

„(f) donosi i provodi svoje godišnji program rada u kojemu se određuju njezine metode rada, očekivani rezultati i detalji u vezi s provedbom benchlearninga te strategije širenja informacija i suradnje;

(g) unapređuje i dijeli najbolju praksu u vezi s identifikacijom mladih osoba koje nisu zaposlene, koje se ne obrazuju niti se osposobljavaju, o razvoju inicijativa kojima bi se osiguralo da ti mladi ljudi steknu vještine potrebne za ulazak na tržište rada i ostanak na njemu te o integraciji dugotrajno nezaposlenih osoba i drugih ranjivih skupina na tržište rada.“;

4. članak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 5.

Suradnja

Mreža razvija suradnju s relevantnim dionicima na tržištu rada, uključujući druge pružatelje usluga zapošljavanja *i socijalnih usluga te socijalne partnere* i, prema potrebi, agencijama *Unije* u područjima zapošljavanja, socijalne politike, *rodne ravnopravnosti* te *organizacijama* koje predstavljaju nezaposlene osobe ili *druge* ranjive skupine, *tijelima za ravnopravnost, organizacijama za strukovno osposobljavanje*, nevladinim organizacije koje djeluju u području zapošljavanja *i pravedne tranzicije* te regionalnim i lokalnim tijelima, tako što ih uključuje u odgovarajuće aktivnosti i sastanke Mreže te razmjenjuje informacije i podatke s njima. *Mreža može prema potrebi razmjenjivati najbolju praksu s relevantnim javnim službama za zapošljavanje iz trećih zemalja.*”;

5. u članku 6. stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. *Odboru pomaže tajništvo koje osigurava Komisija i koje djeluje u okviru Komisije. Tajništvo u suradnji s predsjednikom i zamjenicima predsjednika priprema sastanke Odbora, godišnji program rada Mreže i njezino godišnje izvješće. Tajništvo blisko surađuje s tajništvom EMCO-a kako bi se koordinirale inicijative i pojačala suradnja između Mreže i EMCO-a.*”;

6. članak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 7.

Financijska potpora

Ukupna sredstva **potrebna** za provedbu ove Odluke stavljaju se na raspolaganje ■ u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom za razdoblje 2021.–2027., a godišnja odobrena sredstva u tu svrhu odobravaju Europski parlament i Vijeće u granicama financijskog okvira.”;

7. u članku 9. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Delegiranje ovlasti iz članka 8. dodjeljuje se Komisiji do 31. prosinca 2027.”;

8. članak 10. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 10.

Preispitivanje

Komisija do **30.** rujna 2026. Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija podnosi **evaluacijsko izvješće** o primjeni ove Odluke. ***U tom izvješću se, među ostalim, procjenjuje u kojoj je mjeri Mreža doprinijela postizanju ciljeva utvrđenih u članku 3.***”;

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Sastavljeno u ...

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik
