

Bruxelles, 21. rujna 2022.
(OR. en)

12679/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0287(NLE)

POLCOM 119
COASI 152

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	20. rujna 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 472 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za trgovinu osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 472 final.

Priloženo: COM(2022) 472 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.9.2022.
COM(2022) 472 final

2022/0287 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za trgovinu
osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike
Singapura u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za trgovinu osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u vezi s predviđenim donošenjem poslovnika Odbora za trgovinu.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura

Cilj Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura (dalje u tekstu „Sporazum”) jest liberalizacija i olakšavanje trgovine i ulaganja između stranaka. Sporazum je stupio na snagu 21. studenoga 2019.

2.2. Odbor za trgovinu

Odbor za trgovinu osigurava pravilnu primjenu Sporazuma, nadzire i olakšava provedbu i primjenu ovog Sporazuma, promiče njegove opće ciljeve, nadzire rad svih specijaliziranih odbora, radnih skupina i drugih tijela osnovanih na temelju ovog Sporazuma, razmatra načine daljnjeg jačanja trgovinskih odnosa između stranaka, nastoji riješiti probleme koji bi mogli nastati u područjima obuhvaćenima ovim Sporazumom i razmatra sva ostala važna pitanja povezana s pojedinim područjem obuhvaćenim ovim Sporazumom. Odbor za trgovinu sastaje se naizmjenice u Uniji ili Singapuru svake dvije godine ili bez neopravdane odgode na zahtjev jedne od stranaka. Odborom za trgovinu supredsjedaju član Europske komisije nadležan za trgovinu i ministar trgovine i industrije Singapura odnosno njihovi zamjenici. Odluke se donose jednoglasno. Unija i njezine države članice stalno se obavješćuju o funkcioniranju Sporazuma putem Odbora za trgovinsku politiku, a odluke Odbora za trgovinu podliježu postupku iz članka 218. stavka 9. UFEU-a.

2.3. Predviđeni akt Odbora za trgovinu

U skladu s člankom 16.1. stavkom 4. točkom (f) Sporazuma Odbor za trgovinu treba donijeti odluku o svojem poslovniku („predviđeni akt”).

Tijekom savjetovanja o nacrtu poslovnika dugo nije postignut konsenzus i nisu bila okončana do prvog sastanka Odbora za trgovinu održanog 7. prosinca 2021.

Svrha je predviđenog akta formalizirati funkcioniranje Odbora za trgovinu.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 16.4. stavkom 1. Sporazuma, kojim se predviđa da stranke mogu donositi odluke u okviru Odbora za trgovinu ili specijaliziranog odbora u slučajevima predviđenima u Sporazumu. Odluke donesene u takvom odboru obvezuju stranke, koje moraju poduzimati potrebne mjere za provedbu tih odluka.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije trebalo bi imati za cilj donošenje poslovnika Odbora za trgovinu, kako je predviđeno Sporazumom.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za trgovinu tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura.

Akt koji Odbor za trgovinu treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 16.4. stavkom 1. Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Predviđeno je da se Odluka Odbora za trgovinu objavi nakon njezina donošenja.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za trgovinu osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. stavak 1., članak 100. stavak 2. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
budući da:

- (1) Sporazum o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura („Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2019/1875² i stupio je na snagu 21. studenoga 2019.
- (2) U skladu s člankom 16.1. stavkom 4. točkom (f) Sporazuma Odbor za trgovinu osnovan Sporazumom („Odbor za trgovinu”) može donijeti svoj poslovnik.
- (3) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za trgovinu u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu kako bi se osigurala djelotvorna provedba Sporazuma.
- (4) Stajalište Unije u okviru Odbora za trgovinu trebalo bi se temeljiti na nacrtu odluke Odbora za trgovinu,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za trgovinu osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu temelji se na nacrtu odluke Odbora za trgovinu priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

² SL L 294, 14.11.2019., str. 3.–755.