



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Σεπτεμβρίου 2022
(OR. en)

12679/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0287 (NLE)

POLCOM 119
COASI 152

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	20 Σεπτεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 472 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 472 final.

συνημμ.: COM(2022) 472 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.9.2022
COM(2022) 472 final

2022/0287 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου η οποία έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης

Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης (στο εξής: συμφωνία) αποσκοπεί στην απελευθέρωση και στη διευκόλυνση του εμπορίου και των επενδύσεων μεταξύ των μερών. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει στις 21 Νοεμβρίου 2019.

2.2. Η Επιτροπή Εμπορίου

Η Επιτροπή Εμπορίου διασφαλίζει την ορθή λειτουργία της συμφωνίας, επιβλέπει και διευκολύνει την υλοποίηση και την εφαρμογή της εν λόγω συμφωνίας, προάγει τους γενικούς στόχους της, επιβλέπει το έργο όλων των ειδικών επιτροπών, ομάδων εργασίας και άλλων οργάνων που συγκροτούνται δυνάμει της εν λόγω συμφωνίας, μελετά τρόπους για την περαιτέρω βελτίωση των εμπορικών σχέσεων μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, επιδιώκει την επίλυση προβλημάτων που ενδέχεται να προκύψουν στους τομείς που καλύπτονται από την εν λόγω συμφωνία και εξετάζει όλα τα θέματα ενδιαφέροντος που αφορούν τομείς οι οποίοι καλύπτονται από την εν λόγω συμφωνία. Η Επιτροπή Εμπορίου συνέρχεται εναλλάξ στην Ένωση ή στη Σιγκαπούρη ανά διετία ή, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, κατόπιν αιτήματος ενός εκ των συμβαλλόμενων μερών. Καθήκοντα προέδρου στην Επιτροπή Εμπορίου ασκούν από κοινού το αρμόδιο μέλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το εμπόριο και ο υπουργός Εμπορίου και Βιομηχανίας της Σιγκαπούρης ή οι ορισμένοι εκπρόσωποί τους. Οι αποφάσεις λαμβάνονται ομόφωνα. Η Ένωση και τα κράτη μέλη της ενημερώνονται συνεχώς σχετικά με τη λειτουργία της συμφωνίας μέσω της Επιτροπής Εμπορικής Πολιτικής, και οι αποφάσεις της Επιτροπής Εμπορίου υπόκεινται στη διαδικασία του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της Επιτροπής Εμπορίου

Σύμφωνα με το άρθρο 16.1 παράγραφος 4 στοιχείο στ) της συμφωνίας, η Επιτροπή Εμπορίου εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της (στο εξής: προς έκδοση πράξη).

Οι διαβουλεύσεις σχετικά με το σχέδιο εσωτερικού κανονισμού χρειάστηκαν πολύ χρόνο για την επίτευξη συναίνεσης και δεν είχαν ακόμη ολοκληρωθεί κατά την πρώτη συνεδρίαση της Επιτροπής Εμπορίου που πραγματοποιήθηκε στις 7 Δεκεμβρίου 2021.

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι η επισημοποίηση της λειτουργίας της Επιτροπής Εμπορίου.

Η προς έκδοση πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα συμβαλλόμενα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 16.4 παράγραφος 1 της συμφωνίας, το οποίο προβλέπει ότι: τα συμβαλλόμενα μέρη μπορούν να λαμβάνουν αποφάσεις στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου ή μιας ειδικής επιτροπής, στις περιπτώσεις που προβλέπονται στη συμφωνία. Οι αποφάσεις που

λαμβάνονται σε μια τέτοια επιτροπή είναι δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη, τα οποία λαμβάνουν και τα αναγκαία μέτρα για την εκτέλεση των εν λόγω αποφάσεων.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης θα πρέπει να έχει ως στόχο την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου, όπως προβλέπεται από τη συμφωνία.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»¹.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Επιτροπή Εμπορίου είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η Επιτροπή Εμπορίου συνιστά πράξη παράγουσα έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 16.4 παράγραφος 1 της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Προβλέπεται η δημοσίευση της απόφασης της Επιτροπής Εμπορίου μετά την έγκρισή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91 παράγραφος 1, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης (στο εξής: συμφωνία) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2019/1875 του Συμβουλίου² και άρχισε να ισχύει στις 21 Νοεμβρίου 2019.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 16.1 παράγραφος 4 στοιχείο στ) της συμφωνίας, η Επιτροπή Εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας (στο εξής: Επιτροπή Εμπορίου) μπορεί να θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της.
- (3) Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της συμφωνίας.
- (4) Η θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου θα πρέπει να βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της Επιτροπής Εμπορίου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Εμπορίου βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της Επιτροπής Εμπορίου που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

² ΕΕ L 294 της 14.11.2019, σ. 3.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος