

Brusel 21. září 2022
(OR. en)

12673/22

Interinstitucionální spis:
2022/0293(NLE)

ECOFIN 894
FIN 943
UEM 224

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. září 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 476 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348, kterým se Chorvatsku poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 476 final.

Příloha: COM(2022) 476 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.9.2022
COM(2022) 476 final

2022/0293 (NLE)
SENSITIVE*

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348, kterým se Chorvatsku
poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik
nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, jejichž ekonomika je z důvodu rozšíření onemocnění COVID-19 vážně ohrožena nebo jejíž vážné ohrožení z téhož důvodu hrozí. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplnkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 6. srpna 2020 požádalo Chorvatsko o finanční pomoc Unie a dne 25. září 2020 svým prováděcím rozhodnutím (EU) 2020/1348 poskytla Rada Chorvatsku finanční pomoc, aby doplnila jeho vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky.

Dne 25. července 2022 Chorvatsko požádalo o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE.

V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala chorvatské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných výdajů, které přímo souvisí s opatřeními na chorvatském trhu práce, jež byla přijata v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19. To se týká zejména stávajících opatření uvedených v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348:

a) Stávající opatření, které poskytuje spolufinancování mezd zaměstnanců podniků, které ve srovnání s rokem 2019 zaznamenaly pokles příjmů, pod podmínkou, že pracovní poměr nebude ukončen. Výše podpory za březen 2020 je stanovena na 3 250 HRK na zaměstnance na plný úvazek, od dubna 2020 je pak měsíční výše podpory stanovena na 4 000 HRK na zaměstnance na plný úvazek. Výše podpory na zaměstnance zůstává po dobu trvání opatření beze změny, avšak odvětví, která jsou způsobilá pro podporu, se v závislosti na hospodářských podmínkách v průběhu času mění. V období od listopadu 2020 do června 2021 dostávají společnosti, které jsou na základě rozhodnutí vnitrostátních orgánů v režimu omezení volného pohybu osob, podporu na zaměstnance na plný úvazek v závislosti na počtu dnů omezení volného pohybu osob, avšak nejvýše 4 000 HRK za celý měsíc tohoto omezení. Opatření bylo na konci června 2022 ukončeno.

b) Stávající opatření poskytující podporu při dočasném zkrácení pracovní doby¹ v období od června 2020 do prosince 2022 pro podniky zaměstnávající deset a více zaměstnanců, a to v jakémkoli odvětví pod podmínkou, že pracovní poměr se zaměstnancem není ukončen. V rámci opatření je možné poskytnout podporu ve výši až 2 000 HRK na zaměstnance měsíčně. Opatření by mělo být uplatňováno do konce prosince 2022.

Chorvatsko poskytlo Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Chorvatsku podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

¹ Snížení celkové měsíční pracovní doby (tj. všech pracovníků) nejméně o 10 % ve srovnání s podobným měsícem předchozího roku v období od června do prosince 2020. Od ledna 2021 musí pokles měsíční pracovní doby činit alespoň 20 % ve srovnání s podobným měsícem předchozího roku.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března 2020 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, které uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a za účelem vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSD) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhají chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí na režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který tato krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla být schopna sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348, kterým se Chorvatsku poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19², a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Na žádost Chorvatska ze dne 6. srpna 2020 poskytla Rada prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1348³ Chorvatsku finanční pomoc ve formě půjčky v maximální výši 1 020 600 000 EUR s maximální průměrnou splatností 15 let a obdobím dostupnosti 18 měsíců s cílem doplnit vnitrostátní úsilí Chorvatska při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky.
- (2) Půjčka měla být Chorvatskem použita k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření podle článku 3 prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1348.
- (3) Rozšíření onemocnění COVID-19 v Chorvatsku imobilizovalo značnou část pracovní síly. To způsobilo náhlý a přetrvávající prudký nárůst veřejných výdajů v Chorvatsku souvisejících s opatřeními podle čl. 3 písm. a) a b) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1348.
- (4) Rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Chorvatsko v letech 2020, 2021 a 2022 provedlo s cílem omezit uvedené rozšíření a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, měla dramatický dopad na veřejné finance. Chorvatsko vykazovalo v roce 2020 schodek veřejných financí ve výši 7,3 % a veřejný dluh ve výši 87,3 % hrubého domácího produktu (HDP), přičemž na konci roku 2021 se tyto hodnoty snížily na 2,9 % a 79,8 %. Podle prognózy Komise z jara 2022 má Chorvatsko ke konci roku 2022 vykazovat schodek veřejných financí ve výši 1,8 % a veřejný dluh ve výši 73,1 % HDP. Podle předběžné prognózy Komise z léta 2022 se předpokládá, že se HDP Chorvatska v roce 2022 zvýší o 3,4 %.

² Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348 ze dne 25. září 2020, kterým se Chorvatské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1).

- (5) Dne 25. července 2022 Chorvatsko požádalo Unii o další finanční pomoc ve výši 550 000 000 EUR, která by dále doplňovala jeho vnitrostátní úsilí vyvinuté v letech 2020, 2021 a 2022, pokud jde o řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reakci na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky. Chorvatsko zejména dále rozšířilo a pozměnilo režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření uvedená v 6. až 7. bodě odůvodnění.
- (6) Na základě zákona o trhu práce⁴ zavedlo Chorvatsko opatření, které poskytuje spolufinancování mezd zaměstnanců podniků, které ve srovnání s rokem 2019⁵ zaznamenaly pokles příjmů, pod podmínkou, že pracovní poměr nebude ukončen. Výše podpory za březen 2020 je stanovena na 3 250 HRK na zaměstnance na plný úvazek, od dubna 2020 je pak měsíční výše podpory stanovena na 4 000 HRK na zaměstnance na plný úvazek. Výše podpory na zaměstnance zůstává po dobu trvání opatření beze změny, avšak odvětví, která jsou způsobilá pro podporu, se v závislosti na hospodářských podmínkách v průběhu času mění. V období od listopadu 2020 do června 2021 dostávají společnosti, které jsou na základě rozhodnutí vnitrostátních orgánů v režimu omezení volného pohybu osob, podporu na zaměstnance na plný úvazek v závislosti na počtu dnů omezení volného pohybu osob, avšak nejvýše 4 000 HRK za celý měsíc tohoto omezení. Opatření je prodloužením opatření popsáno v čl. 3 písm. a) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348, jak je stanoveno v rozhodnutí správní rady Chorvatské služby zaměstnanosti (CES) přijatém dne 20. března 2020 a pozměněném dne 25. března, 7. dubna, 9. dubna, 6. května, 28. května, 18. června, 25. června, 10. července a 29. července, 7. září, 22. října, 4. listopadu a 4. prosince 2020. Následné změny CES byly rovněž přijaty v roce 2021 prostřednictvím rozhodnutí přijatých ve dnech 8. ledna, 21. ledna, 3. března, 15. dubna, 30. dubna, 31. května, 23. července, 25. srpna, 29. září, 15. října, 4. listopadu a v roce 2022 prostřednictvím rozhodnutí přijatých dne 27. ledna a 31. května⁶. Opatření bylo na konci června 2022 ukončeno.
- (7) Kromě toho na základě zákona o trhu práce Chorvatsko zavedlo opatření poskytující podporu při dočasném zkrácení pracovní doby⁷ v období od června 2020 do prosince 2022 pro podniky zaměstnávající deset a více zaměstnanců, a to v jakémkoli odvětví pod podmínkou, že pracovní poměr se zaměstnancem není ukončen. V rámci opatření je možné poskytnout podporu ve výši až 2 000 HRK na zaměstnance měsíčně. Opatření je prodloužením opatření popsáno v čl. 3 písm. b) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1348, jak je stanoveno v rozhodnutí správní rady Chorvatské služby zaměstnanosti (CES) přijatém dne 29. června 2020 a pozměněném dne 10. července a 22. října 2020 a dále pozměněném dne 8. ledna 2021 a 27. ledna 2022⁸. Opatření by mělo být uplatňováno do konce prosince 2022.
- (8) Chorvatsko splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Chorvatsko předložilo Komisi příslušné důkazy, že skutečné

⁴ Úř. věst. 118/18, 32/20.

⁵ Pokles v příjmových kritériích činí 20 % v období od března do května 2020, 50 % v období od června do prosince 2020 a od ledna 2021 je třeba pouze snížit příjmy ve srovnání s podobným měsícem od roku 2019.

⁶ Rozhodnutí jsou k dispozici na https://www.hzz.hr/o-hzz/upravno-vijece/upravno-vijece_sjednice-2021.php

⁷ Snížení celkové měsíční pracovní doby (tj. všech pracovníků) nejméně o 10 % ve srovnání s podobným měsícem předchozího roku v období od června do prosince 2020. Od ledna 2021 musí pokles měsíční pracovní doby činit alespoň 20 % ve srovnání s podobným měsícem předchozího roku.

⁸ Rozhodnutí jsou k dispozici na https://www.hzz.hr/o-hzz/upravno-vijece/upravno-vijece_sjednice-2021.php

veřejné výdaje v období od 1. února 2020 do konce dubna 2022 vzrostly o 2 220 567 523 EUR z důvodu vnitrostátních opatření, která Chorvatsko přijalo za účelem řešení socioekonomických dopadů rozšíření onemocnění COVID-19. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť rovněž souvisí s rozšířením nebo změnou stávajících vnitrostátních opatření přímo souvisejících s režimem zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, která se vztahují na značnou část podniků a pracovní síly v Chorvatsku. Chorvatsko hodlá pokrýt 631 536 540 EUR ze zvýšené částky výdajů prostřednictvím finančních prostředků Unie a 18 430 983 EUR vlastním financováním.

- (9) V souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672 Komise Chorvatsko konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů, jež přímo souvisí s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jak se uvádí v žádosti ze dne 25. července 2022.
- (10) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Chorvatsku řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout rozhodnutí týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.
- (11) Vzhledem k tomu, že období dostupnosti uvedené v prováděcím rozhodnutí (EU) 2020/1348 uplynulo, je pro dodatečnou finanční pomoc zapotřebí nové období dostupnosti. Období dostupnosti finanční pomoci poskytované prováděcím rozhodnutím (EU) 2020/1348 se prodlouží o 21 měsíců, a v důsledku toho by celková doba dostupnosti měla být 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinnosti prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1348.
- (12) Chorvatsko a Komise by měly toto rozhodnutí zohlednit v dohodě o půjčce uvedené v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672.
- (13) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.
- (14) Chorvatsko by mělo Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Chorvatsko tyto výdaje provedlo.
- (15) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Chorvatska, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1348 se mění takto:

- 1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Chorvatsku půjčku v maximální výši 1 570 600 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinku tohoto rozhodnutí.“;

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost. Veškeré další tranše se uvolňují v souladu s podmínkami uvedené dohody o půjčce nebo případně v závislosti na vstupu v platnost dodatku k této dohodě nebo změněné dohody o půjčce uzavřené mezi Chorvatskem a Komisí, která nahrazuje původní dohodu o půjčce.“.

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Chorvatsko může financovat tato opatření:

- a) program dotací pro zachování pracovních míst v odvětvích ovlivněných onemocněním COVID-19 podle článků 35 a 36 zákona o trhu práce, jak je uveden v „rozhodnutí Chorvatského úřadu práce ze dne 20. března 2020“ a jeho následných změnách rozhodnutími přijatými dne 25. března, 7. dubna, 9. dubna, 6. května, 28. května, 18. června, 25. června, 10. července a 29. července, 7. září, 22. října, 4. listopadu a 4. prosince 2020. Následné změny Chorvatského úřadu práce byly rovněž přijaty v roce 2021 prostřednictvím rozhodnutí přijatých ve dnech 8. ledna, 21. ledna, 3. března, 15. dubna, 30. dubna, 31. května, 23. července, 25. srpna, 29. září, 15. října, 4. listopadu a v roce 2022 prostřednictvím rozhodnutí přijatých dne 27. ledna a 31. května; a
- b) program pomoci v rámci režimů zkrácené pracovní doby podle článků 35 a 36 zákona o trhu práce, jak je uveden v „rozhodnutí Chorvatského úřadu práce ze dne 29. června 2020“ a jeho následných změnách ze dne 10. července a 22. října 2020 a dále pak ve změnách ze dne 8. ledna 2021 a 27. ledna 2022.“.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Chorvatské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*