

**Bruxelles, 29 septembrie 2017
(OR. en)**

12671/17

**FREMP 99
JAI 847
COHOM 103
POLGEN 125
AUDIO 103
DIGIT 196**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	12112/17
Subiect:	Document neoficial al Președinției pentru Consiliul (Afaceri Generale) din 17 octombrie 2017 - Dialogul anual privind statul de drept

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul neoficial al Președinției pentru discuțiile din cadrul Consiliului Afaceri Generale din 17 octombrie 2017.



Consiliul Afaceri Generale, 17 octombrie 2017

Dialogul privind statul de drept

Document neoficial al președinției estoniene

„Pluralismul mass-media și statul de drept în era digitală”

Introducere

Concluziile Consiliului și ale statelor membre din decembrie 2014 privind asigurarea respectării statului de drept **institute un dialog anual privind statul de drept** în cadrul Consiliului (Afaceri Generale).

Primul dialog a avut loc în timpul președinției luxemburgheze la 17 noiembrie 2015, iar **al doilea** la 24 mai 2016, în timpul președinției neerlandeze, în cadrul Consiliului (Afaceri Generale).

Evaluarea experienței, realizată de președinția slovacă în cadrul Consiliului (Afaceri Generale) la 15 noiembrie 2016, a confirmat faptul că statele membre doresc să continue și să consolideze dialogul.





Cel de-al treilea dialog privind statul de drept

Libertatea și pluralismul mass-media sunt condiții prealabile și garanții esențiale pentru buna funcționare a democrațiilor. Libertatea de exprimare, libertatea și pluralismul mass-media sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE și se numără printre valorile democratice de bază pe care se întemeiază Uniunea Europeană.

Activitatea ulterioară și desfășurată pe baza colocviului anual din 2016 privind drepturile fundamentale al Comisiei Europene pe tema pluralismul mass-media și a democrației, Președinția ar dori să invite miniștrii să analizeze **provocările specifice pe care era digitală le prezintă pentru pluralismul mass-media și statul de drept.**



Caracterul deschis al platformelor digitale și al internetului facilitează democrația participativă, transparentă și efektivă. Totodată, însă, în noul context mediatic cu caracter convergent, era digitală a amplificat **provocările la adresa drepturilor fundamentale, a democrației și a statului de drept**, întrucât proliferarea știrilor inexacte și mincinoase prin intermediul platformelor de comunicare socială și al internetului poate afecta în mod negativ încrederea în mass-media și calitatea dezbaterii politice cu privire la aspecte esențiale pentru societățile democratice. Dezinformarea digitală la scară masivă poate submina fundamentul democrațiilor: implicarea politică a cetățenilor bine informați. Pierderea încrederii în mass-media subminează de asemenea capacitatea mass-media de a-și îndeplini rolul în privința tragerii la răspundere a statelor membre, a UE și a actorilor privați și de a contribui astfel la susținerea statului de drept. Într-o perioadă în care mulți cetățeni, și mai ales cei mai tineri, utilizează **tot mai mult internetul și rețelele sociale** ca principala lor sursă de știri, este esențial să se asigure că independența, calitatea și pluralitatea surselor informațiilor constituie condiții prealabile pentru păstrarea încrederii în mass-media și, în același timp, este la fel de important să se poată face distincția între informațiile care sunt și cele care nu sunt exacte și fiabile.

Pentru a se discuta despre această provocare, la 12 iulie 2017, președinția estoniană a organizat un **seminar informal la nivel de experți** la Bruxelles, pe tema pluralismului mass-media și a statului de drept în era digitală. Seminarul a reunit reprezentanți din partea statelor membre ale UE, a instituțiilor UE, a Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, a Consiliului Europei, a jurnaliștilor și a companiilor din domeniul mass-media, a societății civile și a mediului academic. Rezumatul seminarului este disponibil în documentul 12112/17.



În cursul seminarului, participanții au discutat ce ar putea face diverșii actori – precum statele membre, instituțiile UE, ONG-urile și companiile din domeniul mass-media – pentru a asigura credibilitatea informațiilor, încrederea în mass-media și o dezbatere politică bazată pe informații exacte în era digitală. Nu poate fi subestimată importanța unei **mass-media independente, pluraliste și de încredere** ca gardian și câine de pază al democrației și al statului de drept. Dacă se pierde încrederea în mass-media, capacitatea acesteia de a îndeplini acest rol esențial ar putea fi subminată. Seminarul a evidențiat faptul că, deși provocările sunt multiple și necesită noi abordări, cenzura reprezintă în mod clar o „linie roșie”. Participanții au subliniat responsabilitatea comună a legiuitorilor, a jurnaliștilor, a editorilor și a intermediarilor de internet, dar și a cetățenilor în calitate de consumatori de informații. O serie de vorbitori au menționat că nu toate aspectele pot fi reglementate prin legi sau prin autoreglementare. Educația în domeniul mass-media de la o vârstă fragedă, dar și în rândul adulților este vitală pentru ca consumatorii de informații să fie în măsură să identifice informațiile false sau înșelătoare și, în egală măsură, să înțeleagă motivația și sursele din spatele știrilor false.





Președinția dorește să dezbată în continuare aceste chestiuni în cadrul celui de al treilea dialog privind statul de drept, pe baza următoarelor întrebări:

Întrebarea nr. 1: Care considerați că sunt cele mai grave provocări la adresa statului de drept, a democrației și a drepturilor fundamentale în era digitală și în noul context mediatic? Vă rugăm să împărtășiți experiența dumneavoastră cu privire la modul în care pot fi abordate aceste provocări.

Întrebarea nr. 2: Ce pot face statele membre pentru a sprijini jurnaliștii, editorii și intermediarii de internet în ceea ce privește asigurarea calității jurnalismului și a fiabilității informațiilor publicate? Vă rugăm să împărtășiți orice provocări și bune practici de la nivel național.

Întrebarea nr. 3: Educația în domeniul mass-media joacă un rol decisiv în menținerea încrederii în mass-media, permițând cititorilor, ascultătorilor și spectatorilor să facă distincția între sursele de informații fiabile și cele nefiabile. Care este rolul statelor membre în efortul de a asigura că cetățenii UE de toate vârstele au suficiente competențe ce țin de educația în domeniul mass-media?

Organizarea dialogului

După o introducere din partea Președinției și a directorului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, Comisia și statele membre vor fi invitate să își împărtășească opiniile pe baza celor trei întrebări. În urma discuțiilor, Președinția va elabora **concluzii ale Președinției**.





Președinția, în cooperare cu partenerii săi aparținând trio-ului, va transmite concluziile Președinției către grupurile de pregătire competente ale Consiliului pentru analiză suplimentară. Alte activități ulterioare pot fi luate în considerare atunci când Consiliul reevaluează dialogul privind statul de drept, până la sfârșitul anului 2019.

